

Государственный гимн Российской Федерации

Музыка А. Александрова  
Слова С. Михалкова

Россия – священная наша держава,  
Россия – любимая наша страна.  
Могучая воля, великая слава –  
Твоё достоянье на все времена!

Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

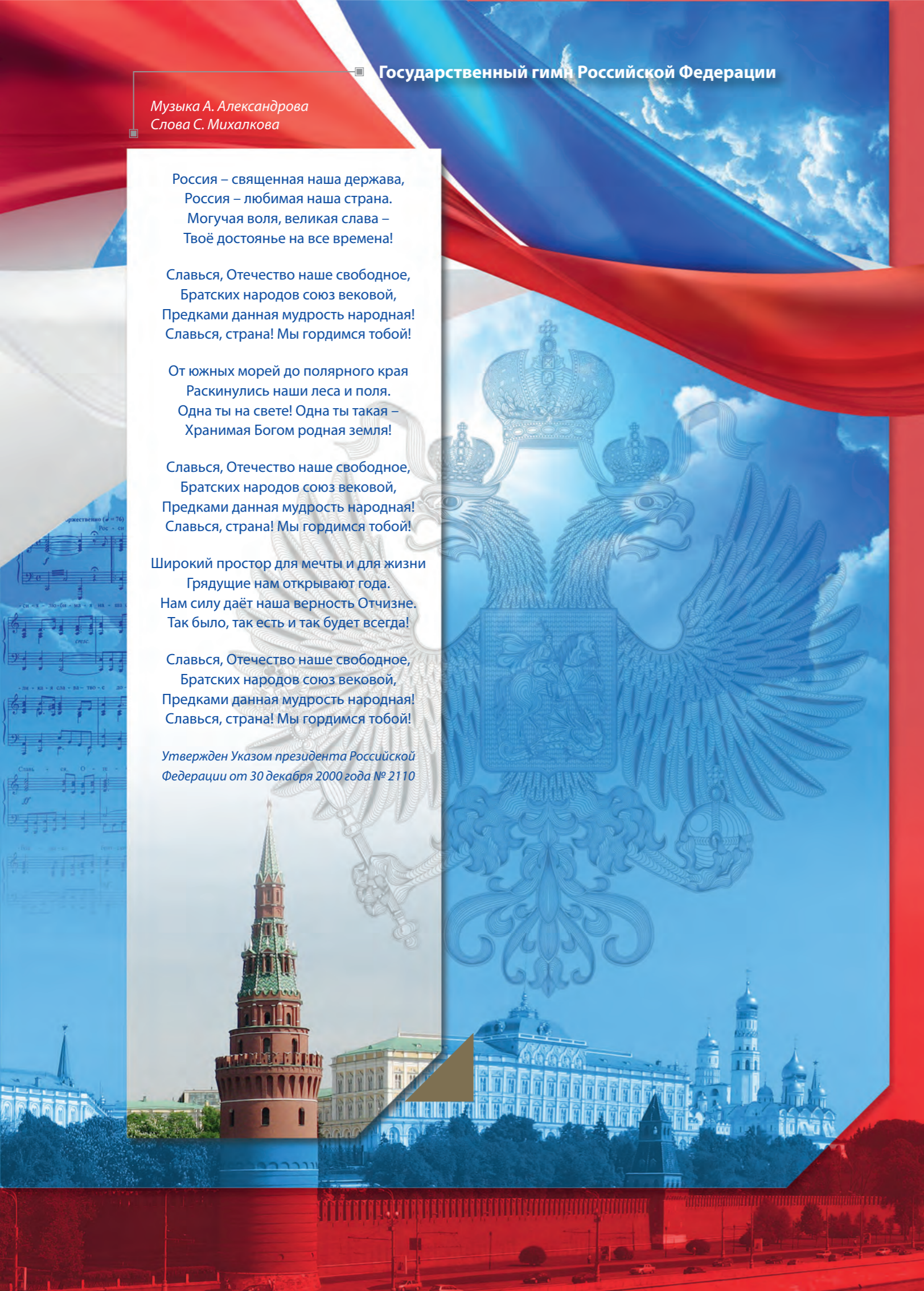
От южных морей до полярного края  
Раскинулись наши леса и поля.  
Одна ты на свете! Одна ты такая –  
Хранимая Богом родная земля!

Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

Широкий простор для мечты и для жизни  
Грядущие нам открывают года.  
Нам силу даёт наша верность Отчизне.  
Так было, так есть и так будет всегда!

Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

Утвержден Указом президента Российской Федерации от 30 декабря 2000 года № 2110



Российское федеральное издание «ВВП (Валовой внутренний продукт)»

№ 2 (91) март 2015

РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

**ВВП**

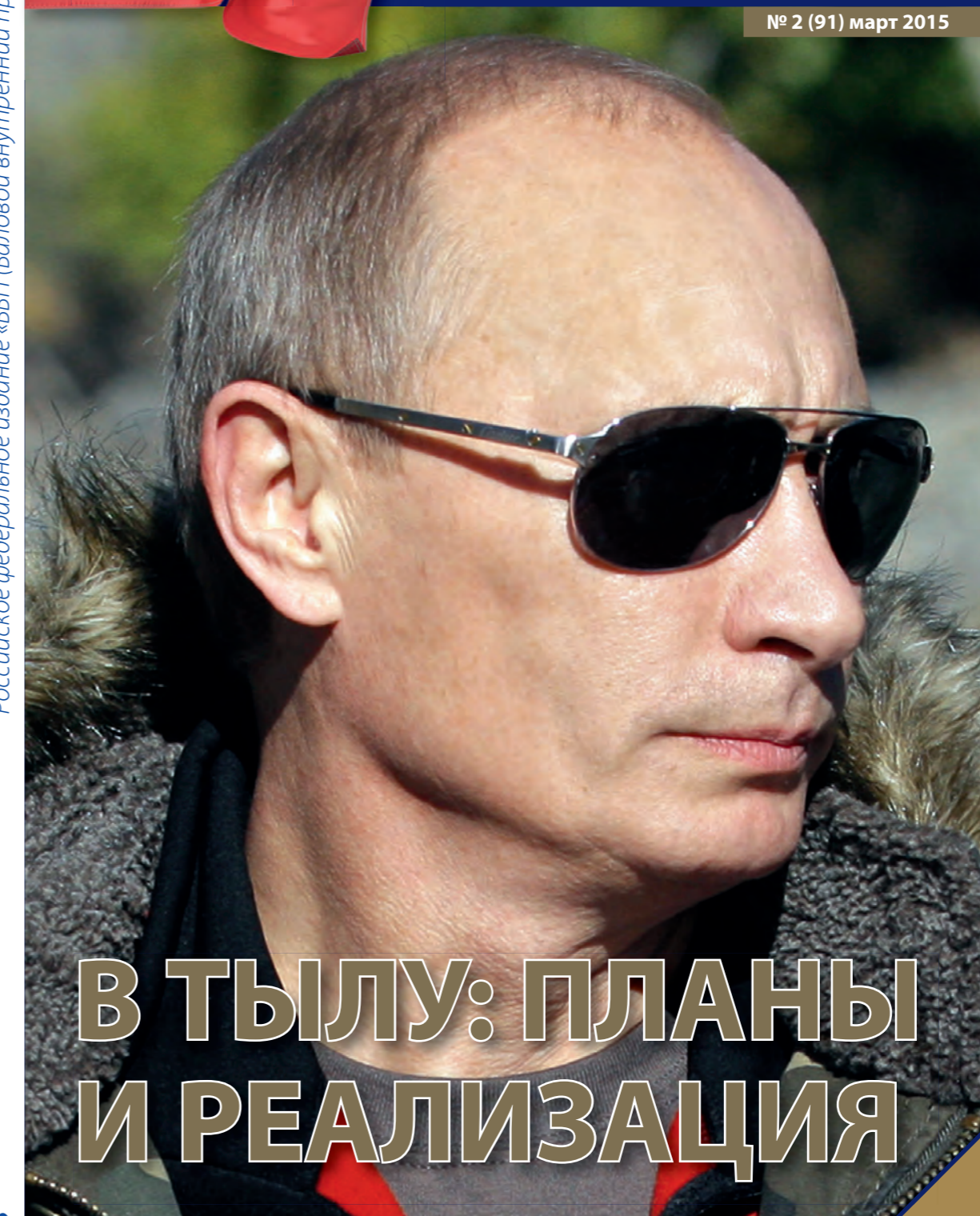
ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

<http://ВВП.РФ>

«Курс на очищение всех структур государственной власти от коррупционеров будет последовательным и твёрдым»

Владимир Путин

№ 2 (91) март 2015



# В ТЫЛУ: ПЛАНЫ И РЕАЛИЗАЦИЯ



**Сила России куется в тылу**  
Стр. 16



**«С игрой в санкции Америка и Европа ничего не добьются»**  
Стр. 112



**«Только победа, только первое место!»**  
Стр. 138

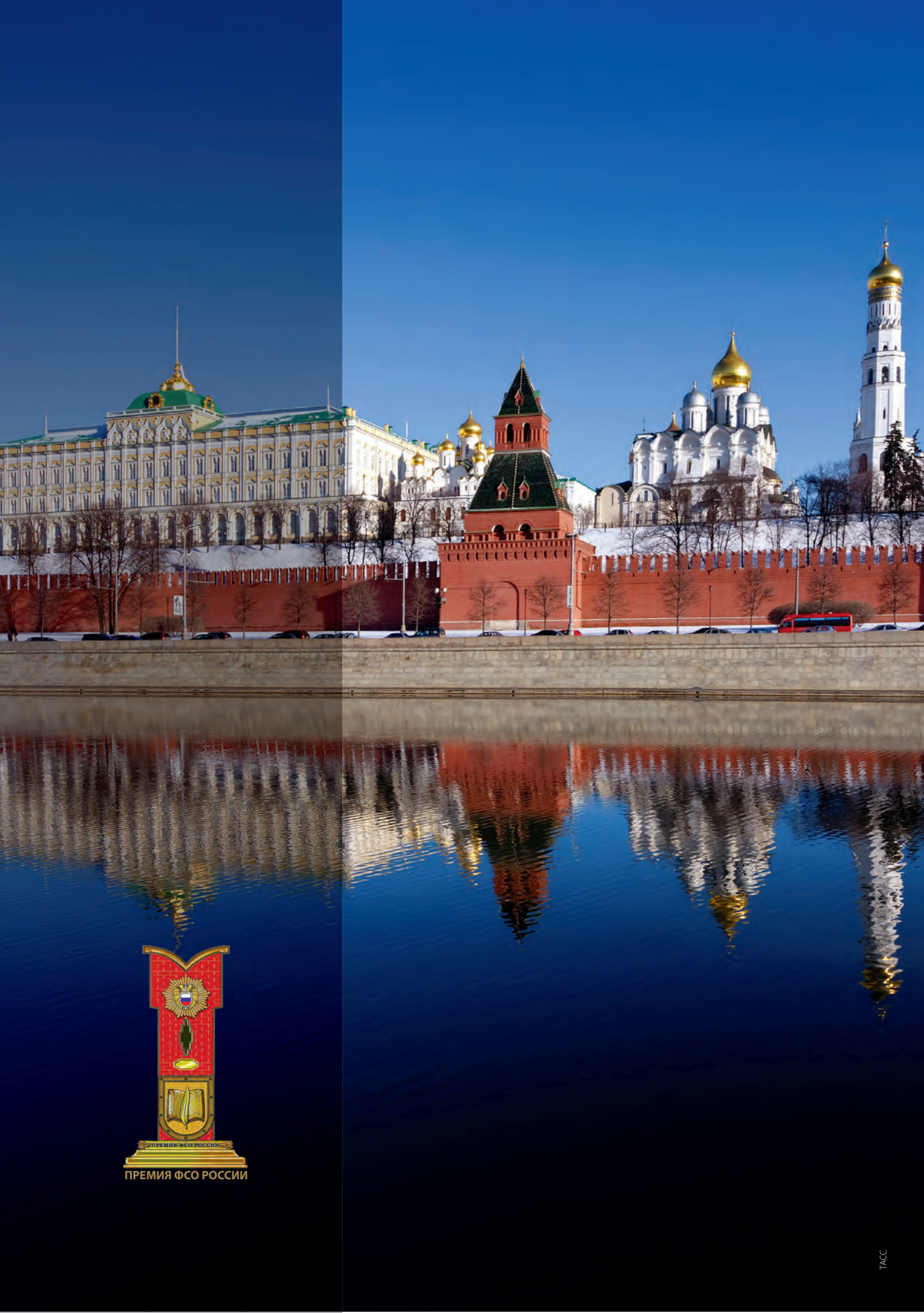
Совместный проект издания «ВВП» и Федеральной Службы Охраны Российской Федерации



# КРЕМЛЬ-9





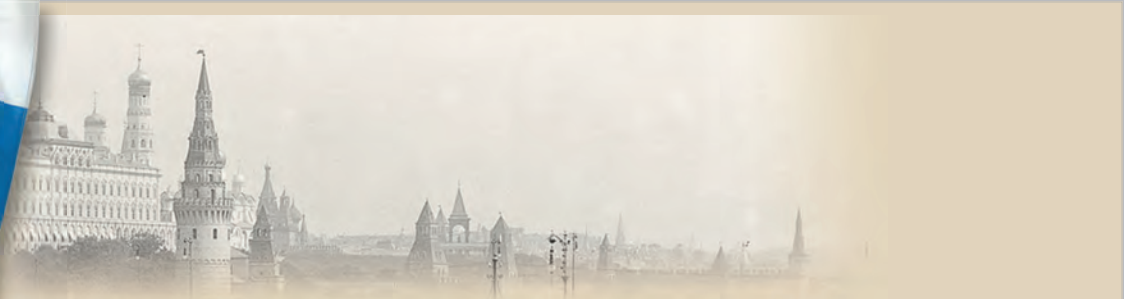


*«Нам нужно действовать  
в высшей степени  
профессионально,  
своевременно, слажено»*

Владимир ПУТИН







## СОВЕТ ДИРЕКТОРОВ

ДМИТРИЙ ФАЛК

*Председатель*

КИРИЛЛ ЖУМАЕВ

СЕРГЕЙ ИЛЬИН

ВАЛЕРИЙ ЛЕВИН

АЛЕКСЕЙ МОРОЗОВ

АЛЕКСЕЙ ШТУРМИН

## РЕДАКЦИЯ

СЕРГЕЙ ИЛЬИН

*Главный редактор*

ДМИТРИЙ БАВЫРИН

*Заместитель главного редактора*

ЕКАТЕРИНА КОЖЕВНИКОВА

*Ответственный секретарь*

ЕЛЕНА ПЕТРОВА

*Главный бухгалтер*

ЕВГЕНИЙ КРЫЛОВ

*Дизайн, оформление*

ВЯЧЕСЛАВ КИСЕЛЕВ

*Верстка*

СЕРГЕЙ ЖИВОПИСЦЕВ

*Бильд-редактор*

ЕЛЕНА МАРГОЛИНА

*Корректор*

НАТАЛЬЯ БАРЗИЙ

*Офис-менеджер*

АЛЕКСЕЙ ТУРСУКОВ

*Логистика, транспорт*

АВТОРЫ: Петр Акопов, Зоя Алексеева,

Станислав Борзяков, Алексей Ельцов,

Михаил Ермаков, Алексей Лоссан,

Дарья Митина, Дарья Поляк,

Ася Романовская, Виталий Серов,

Алексей Соколов, Николай Троицкий



Издатель ООО «Медиа актив»

Перепечатка материалов без разрешения редакции запрещена.  
При использовании и цитировании материалов ссылка обязательна.  
Редакция не несет ответственности за достоверность информации,  
содержащейся

в рекламных объявлениях и материалах, размещенных  
на коммерческой основе

Юридическая поддержка –  
«Коллегия адвокатов Павла Астахова».

Распространяется на территории РФ,  
СНГ и Европы.

Отпечатано в типографии  
ЗАО Полиграфический комплекс «РустПресс».  
г. Москва, Кутузовский проспект, д. 36, стр. 9

Издание зарегистрировано Министерством РФ по делам  
печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации: ПИ № ФС 77–18931 от 25.02.2004 г.

Центральный офис: 119134, Москва, ул. Большая Якиманка, 24,  
ГК «Президент-отель», 419

Тел./факс (499) 271-29-62, [vvprf@mail.ru](mailto:vvprf@mail.ru)

Журнал «ВВП  
(Валовой внутренний продукт)  
в свободную продажу не поступает

Номер подписан в печать 4.03.2015 г.

Дата выхода номера: 10.03.2015 г.

Тираж 20 000 экз.







# ОТ РЕДАКЦИИ



РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

# ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

## СТРАТЕГИЯ И РЕАЛИЗАЦИЯ

Основное внимание в наступившем году политическое руководство страны уделяет борьбе с кризисными явлениями. На февральской встрече с экспертами в области экономики Владимир Путин вынес на первое место тему реализации Плана устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году. Глава государства напомнил, что предложенный правительством план разработан и принят, и указал, что теперь дело за воплощением программных положений в жизнь. «Всё понятно, часто только неясно, что конкретно нужно сделать в данный момент времени для того, чтобы всё это было реализовано», – подчеркнул российский лидер.

В материалах нынешнего номера нашего издания мы подробно рассказываем о том, на что в антикризисном плане правительства сделаны основные акценты, каков прогноз экономического блока правительства на ближайший год. Особое внимание уделено тем сложностям, которые предстоит преодолеть в рамках реализации мер по борьбе с кризисом. Ситуация в российской экономике была проблемной и до событий нынешнего года; при этом поручения главы государства зачастую выполнялись не в полном объеме и не в надлежащие сроки – поэтому ключевым словом сейчас становится именно реализация. Это в первую очередь относится к сфере промышленности как базе народнохозяйственного комплекса страны. Особое внимание уделяется также крупным инвестиционным проектам: в нынешних условиях, когда на счету каждый рубль, расточительность неуместна – и на первое место выходят вопросы учета и контроля. Кстати, именно в этой сфере наше издание отмечает определенные достижения, чему посвящен отдельный материал. Излишне пояснять, что первостепенное значение приобретает сейчас борьба с коррупцией. «Курс на очищение всех структур государственной власти от коррупционеров будет последовательным и твердым», – указал глава государства на расширенном заседании коллегии МВД в марте.

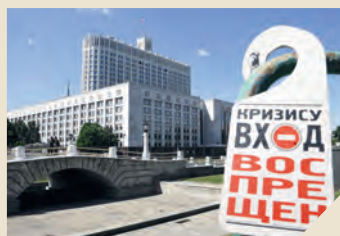
Своеобразным «тылом» в нынешней непростой для РФ международной обстановке становятся российские регионы. Этот момент особо отметил Владимир Путин, выступая в конце февраля на заседании президиума Госсовета, тема которого была обозначена вполне недвусмысленно: «О мерах по повышению экономической устойчивости и финансовом обеспечении полномочий регионов». Напомнив, что правительство уже приступило к реализации плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной сферы, рассчитанного на текущий год, президент подчеркнул: «Субъекты Федерации тоже разрабатывают и, надеюсь, уже разработали соответствующие планы». Региональному разделу в нынешнем номере издания «ВВП» уделено особое внимание.

Мы отдаем себе отчет в том, что страна стоит сейчас перед серьезными сложностями, сравнимыми по масштабу с кризисом 1998 года. Тем не менее, все трудности преодолимы – дело за тем, чтобы принятые решения неукоснительно исполнялись. Именно тому, как будут реализованы программные положения утвержденной главой государства антикризисной стратегии, наше издание предполагает уделять первоочередное внимание в ближайшие месяцы.





## СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА:



### ПРЕЗИДЕНТ

**Президент**

стр. 8

### ГЛАВНАЯ ТЕМА

**В ТЫЛУ: ПЛАНЫ И РЕАЛИЗАЦИЯ**

**Планы и обязательства должны исполняться**

Разработка антикризисных мер представляет ценность только в случае их успешной реализации

стр. 14

**Сила России куется в тылу**

Стране необходима новая мобилизация, в том числе для работы над образом ее великого будущего

стр. 16

**Свет и тени российской оппозиции**

В кризисных условиях лидеры практически всех спектров оппозиции с особым усердием пытаются «набрать очки»

стр. 22

**Слабое звено**

Если Россия хочет добиться роста экономики, все силы придется бросить на развитие «сложной» промышленности

стр. 26

**Ответный ход**

Импортозамещение должно открыть новые возможности, но может столкнуться с дефицитом времени и отсутствием альтернативных идей

стр. 32

**Транспортный коллапс**

Транспортное машиностроение зашло в тупик, но у Минпромторга нет универсальных решений

стр. 36

**Россия строит с космическим размахом**

Реализация инфраструктурных суперпроектов для страны – дело чести и способ достойно ответить на санкции

стр. 42

**Триллион на спасение банков**

Программа поддержки финансовых учреждений, принятая правительством РФ, будет эффективной только при строгом соблюдении условий предоставления помощи

стр. 48

**Точка зрения**

**Михаил Леонтьев**, политолог, вице-президент корпорации «Роснефть», ведущий Первого канала; **Алексей Мухин**, политолог, генеральный директор Центра политической информации

стр. 54

### Журнал КРЕМЛЬ-9

**Военный Кремль**

стр. 59

**В памяти сердца храня...**

стр. 72

### СТРАНА И МИР

**Визит к неожиданному союзнику**

Почему Венгрия, которую в феврале посетил Владимир Путин, стала одной из самых пророссийских стран ЕС

стр. 80

**Военная мощь России расширяется за океан**

Сергей Шойгу совершил вояж в страны Латинской Америки, подтвердив укрепление позиций РФ в данном регионе

стр. 84

### КАЗАХСТАН

**Стабильный рост экономики**

Несмотря на сложную ситуацию в мировой экономике, по итогам 2014 года Республика Казахстан смогла







добиться роста ВВП на уровне 4,3%, продолжив политику диверсификации и индустриализации

**«Энергия будущего» концентрируется сегодня**

Интервью с руководителем АО «Национальная Компания «АСТАНА ЭКСПО -2017» Талгатом Ермагиевым

стр. 88

**«Жизнь по-новому» может оказаться непростой**

Новый макроэкономический прогноз строится исходя из консервативного сценария, но уже в апреле, возможно, будет скорректирован в более оптимистическом направлении

стр. 122

**В СТРАНЕ**

**Особое внимание – сохранности бюджета**

Состоялось заседание Коллегии Росфинмониторинга «Об итогах работы Федеральной службы по финансовому мониторингу в 2014 году и задачах на 2015 год»

стр. 96

**Опасные «гастроли»**

Одной из главных проблем Москвы стала преступность иностранных граждан

стр. 102

**Кризис дошел до губернаторов**

Региональные выборы станут для глав субъектов Федерации своеобразным антикризисным экзаменом, но некоторые выводы можно сделать уже сейчас

стр. 106

**«С игрой в санкции Америка и Европа ничего не добьются»**

Интервью с главой Чеченской Республики Рамзаном Кадыровым

стр. 112

**ЭКОНОМИКА**

**Борьбу с кризисом нужно вести по плану**

Правительство разработало программу первоочередных мер, которые должны максимально ослабить эффект воздействия кризисных явлений на экономику

стр. 116

**Учет и контроль в рамках всей страны**

Интервью с генеральным директором группы компаний «Охрана Телеком» Александром Одинцовым и генеральным директором научно-производственной фирмы «Мета» Николаем Мартыновым

стр. 126

**СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО**

**На грани банкротства**

Ситуация в сфере кредитования угрожает российскому сельскому хозяйству

стр. 132

**ОБЩЕСТВО**

**«Только победа, только первое место!»**

Интервью с генеральным директором хоккейного клуба ЦСКА Игорем Есмантовичем

стр. 138

**Пенсионеров пока порадовать нечем**

И без того непростые проблемы, связанные с реформой отечественной пенсионной системы, в кризисный период значительно обострились

стр. 144

**Школа: взять всё и слить**

Реформа образования вызывает серьезные вопросы с самых разных сторон

стр. 148

**ВЕРУЮ**

стр. 153







Февральский график главы государства вместил и традиционные для этого времени года мероприятия, и внеплановые задачи первостепенной важности, включая консультации с лидерами Германии, Франции и Украины о прекращении огня и установлении мира в Донбассе. Состоялись и другие переговоры на высшем уровне — как в выездном формате, так и на правах принимающей стороны. Притом в центре внимания президента оставались в первую очередь социально-экономические вопросы внутри страны и повышение эффективности управления.

## ЧИНОВНИКАМ УРЕЖУТ ЗАРПЛАТЫ

В феврале президент проводил оперативные совещания с постоянными членами Совета Безопасности в еженедельном режиме. Одной из причин этого стали так называемые Минские договоренности о перемирии на Украине, ход имплементации которых (особенно в части отвода сторонами конфликта тяжелых вооружений от раздельных линий) нужно было держать на контроле. Вторая причина — отключение Киевом от газоснабжения территорий, контролируемых ополченцами непризнанных Донецкой и Луганской народных республик. Глава российского государства на это заметил, что дело «попахивает геноцидом», но в итоге правительству РФ удалось восстановить поставки энергоносителей на восток Украины. Третья причина — социально-экономические вопросы развития страны, обострившиеся ввиду кризисных явлений в экономике. Пресса на эти совещания допущена не была, однако впоследствии стало известно, что на одной из встреч президент сообщил о решении сократить зарплаты

# ПРЕЗИДЕНТ



# ПРЕЗИДЕНТ



Президент России Владимир Путин и председатель Следственного комитета РФ Александр Бастрыкин



ТАСС

сотрудников своей администрации на 10%.

## РАБОЧАЯ ВСТРЕЧА С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ СК

Встреча с председателем Следственного комитета РФ Александром Бастрыкиным имела целью обсуждение ряда инициатив СК по совершенствованию своей деятельности. Эти предложения уже переданы в администрацию президента для детального изучения, их немало. Их спектр широк и охватывает такие различные сферы, как усиление борьбы с экономическими преступлениями, для чего необходима определенная детализация нынешнего законодательства, и наделение СК правом расследовать военные преступления и преступления против чело-

вечности, совершенные вне границ российского государства (это было актуально применительно к войне в Южной Осетии, это актуально и сейчас – применительно к Юго-Востоку Украины). Также председатель СК отчитался перед президентом об успехах ведомства в вопросах борьбы с терроризмом, экстремизмом, преступлениями против женщин и детей. При этом, как подчеркнул Бастрыкин, следователи принципиально уделяют основное внимание качеству работы, а не количественным показателям, то есть «палочная система» отменена.

## ПЕРЕГОВОРЫ С ГЛAVOЙ РЕСПУБЛИКИ КИПР

В ходе официального визита в Москву президент Кипра Никос

Анастасиадис еще раз осудил политику антироссийских санкций в отношении России, от которых страдает и Евросоюз в целом, и Кипр в частности (наряду с Австрией, Словакией, Венгрией, Грецией и рядом других стран Кипр сейчас занимает отчетливо пророссийскую позицию в рамках ЕС). По итогам переговоров президенты договорились и в дальнейшем поощрять взаимовыгодное сотрудничество компаний и банков двух стран, а главное – обновили соглашение о сотрудничестве в области обороны (в том числе по линии военно-морского флота), которое предусматривает заходы российских судов (включая военные корабли) в кипрские порты, к примеру, для дозаправки. «Уверен, такая наша совместная работа будет приносить результаты по тем важнейшим и острейшим направлениям в борьбе с теми новыми вызовами, с которыми мы сталкиваемся, в том числе и в этом регионе мира», – подчеркнул президент России. Также известно, что Владимир Путин принял ответное приглашение Анастасиадиса посетить Кипр с официальным визитом.

## ЗАСЕДАНИЕ ПРЕЗИДИУМА ГОССОВЕТА

Основными темами данного заседания под председательством президента стало повышение устойчивости региональных бюджетов в текущей непростой обстановке и меры по сокращению долговой нагрузки на регионы, что является крайне болезненной проблемой для ряда субъектов РФ – тех из них, что обременены кредитами. «По-





На церемонии возложения венка к Могиле неизвестного солдата в День защитника Отечества

ТАСС

нятно, что брали их в других финансово-экономических условиях. Сегодня получается, что на обслуживание этих кредитов нужно все больше средств, которые отвлекаются от инвестирования, от решения задач развития», – констатировал глава государства. В связи с этим сейчас разрабатываются меры по замещению рыночных займов регионов кредитами из федерального бюджета с одновременным снижением платы за пользование ими. При этом президент особо подчеркнул, что, хотя оптимизация ряда расходов в регионах назрела, их механическое сокращение – недопустимый подход. «На первый план выходит принцип рачительного, адресного использования бюджетных средств. Эти ресурсы должны направляться на социальную защиту тех граждан, которые действительно нуждаются в поддержке», – сказал он, показав тем самым,

что манкировать социальными обязательствами главам регионов никто не позволит. Тем более, что в бюджетной политике практически каждого субъекта федерации есть неиспользованные резервы. При этом, говоря об определении приоритетов при расходовании средств, глава государства потребовал от губернаторов придерживаться принципа прозрачности и находиться в постоянном контакте с законными органами, партиями и общественными организациями. «В этой ситуации всем необходимо действовать слаженно, оперативно, работать на опережение, в том числе, конечно, и в регионах. И не ждать особых указаний сверху», – резюмировал Владимир Путин.

## ИНТЕРВЬЮ ВГТРК

Президент РФ дал интервью государственному телевидению с

целью осветить наиболее злободневные вопросы повестки дня, в первую очередь – международной. В частности, глава государства отверг вероятность «апокалипсического сценария» войны между Россией и Украиной, а для деэскалации внутриукраинского конфликта призвал Киев позабыть о реваншизме и «вернуть страну к нормальной жизни» (наладить экономику, социальную сферу, обеспечить законные права и интересы людей, которые проживают в Донбассе). «Но вообще это всё чрезвычайно плохо: и попытки оправдать поражение, и попытки свалить это на Россию. Но самое плохое – это раздувание конфликта между Украиной и Россией или попытки раздуть этот конфликт», – констатировал Владимир Путин, в очередной раз подчеркнув важность соблюдения Минских договоренностей, уже закрепленных в резолюции Совбеза ООН, а зна-



чит, имеющих форму международного правового акта

Говоря же о воссоединении России с Крымом, годовщину чего страна отметит в ближайшее время, президент напомнил критикам на Западе, что крымчане сделали свой выбор, и к нему надо относиться с уважением, «и по-другому Россия к этому относиться не может». «Надеюсь, что и наши партнёры и в ближнем, и в дальнем зарубежье будут к этому относиться в конечном итоге так же, поскольку высшим критерием истины в данном случае может быть только мнение самого народа», – подытожил он.

## ДЕНЬ ЗАЩИТНИКА ОТЕЧЕСТВА

Президентская программа на 23 февраля включала в себя возложение венка к Могиле Неизвестного Солдата у Кремлевской стены, вручение ветеранам ВОВ юбилейных медалей «70 лет Победы в Великой Отечественной войне» и торжественный вечер в Государственном Кремлевском дворце, где Владимир Путин обратился к собравшимся с речью. Поздравив военнослужащих и ветеранов, напомнив, что «наш народ всегда гордился своими бесстрашными воинами», глава государства подчеркнул и важность грядущих мероприятий по случаю «святого для нас праздника» – 70-летнего юбилея Победы. «Это наша история, которую мы будем отстаивать от лжи и забвения. Уверен, те, кто сегодня служит в рядах российской армии, кто в будущем встанет в строй, под боевые знамёна, будут всегда равняться на подвиг победителей и никогда не дрогнут, никогда не отступят», – сказал президент. И добавил: «Ни у кого не должно быть иллюзий, что возможно добиться военного превосходства над Россией, оказать на неё какое бы то ни было давление. На подобные авантюры у

нас всегда будет адекватный ответ». Напомним, что в данный момент в стране вполне успешно реализуется масштабная программа перевооружения армии и флота, в том числе активно совершенствуется система воздушно-космической обороны и ядерные силы. Продолжается и реализация программ по созданию достойных условий несения службы и обустройству современных военных городков. Вопросы служебного жилья для офицеров и развития системы социального обеспечения военнослужащих также находятся на контроле. «При любых обстоятельствах планы военного строительства будут выполнены, в этом нет никакого сомнения», – гарантировал Владимир Путин.

## АНТИКРИЗИСНЫЙ ПЛАН ПРАВИТЕЛЬСТВА

На совещании с кабинетом министров, посвященном поддержке экономики и социальной сферы, глава государства заявил, что «нерешаемых проблем в стране нет», а вот текущие, к сожалению, имеются. Потому и составлен антикризисный план, объем ресурсного обеспечения которого – около 2,3 триллиона рублей. План предусматривает и индексацию пенсий с учетом сложившегося уровня инфляции, и поддержание стабильности на рынке труда, и субсидирование процентных ставок в сельском хозяйстве, и дополнительную капитализацию банковской системы через выпуск специальных бумаг – облигаций федерального займа. Отдельный вопрос – использование средств резерва правительства, которые будут инвестированы в отдельные проекты государственного значения. В их числе покупка подвижных составов для РЖД, строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги, проект «Ямал – СПГ», прикладные научные исследования по государственному оборонному

заказу, стройки Росатома. Значительная часть средств направлена в предприятия реального сектора, чтобы те не прибегали к значительным и на сегодняшний день очень дорогим заимствованиям на финансовом рынке. Также грядет уточнение налогового законодательства и обеспечение устойчивого кредитного потока системообразующим предприятиям под гарантии государства. Параллельно во всех регионах создаются антикризисные штабы и разрабатываются собственные антикризисные планы. Их увязку с федеральным планом осуществляет Минэкономразвития. В ведении этого министерства также проектное финансирование, инструменты гарантий для малых и средних предприятий, решение проблем задолженности субъектов федерации перед коммерческими банками.

К слову, президент констатировал, что анализ ситуации с железнодорожными перевозками в свое время был проведен ненадлежащим образом. Результатом этого стал резкий рост тарифов и отмена пригородных электричек на ряде направлений, так как регионы попросту не смогли погасить свои долги перед РЖД. За неделю до совещания по антикризисному плану Путин поручил вице-премьеру Аркадию Дворковичу провести корректировку тарифов и восстановить движение отмененных поездов. В значительной степени эту проблему в итоге удалось решить.

## ВСТРЕЧА С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ВETERАНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Поводом для встречи главы государства с представителями ветеранских организаций на территории резиденции Ново-Огарево стала годовщина вывода советских войск из Афганистана. В итоге она оказалась отмечена рядом край-





Президент России Владимир Путин и президент Египта Абдель Фаттах ас-Сиси

РИА Новости

не важных заявлений со стороны президента. Во-первых, Владимир Путин, признав значительное количество ошибок со стороны политического и военного руководства страны в тот период, отметил и «реальные угрозы, которые в то время советское руководство пыталось купировать вводом войск в Афганистан». По сути, президент прервал достаточно продолжительный период, когда оценка ввода войск в Афганистан со стороны государства однозначно трактовалась как абсолютно бессмысленное и откровенно вредное для страны действие. В трактовке Путина советское государство руководствовалось очевидными важными мотивами. Во-вторых, президент подчеркнул, что именно в период того конфликта в Афганистане зарождались экстремистские организации, «которые искусственно подпитывали со стороны». То есть он фактически обвинил США в искусственном создании очага исламского экстремиз-

ма, от которого они сами в итоге и пострадали. «Джинн выпущен из бутылки, и с этим уже ничего не поделаешь, с этим приходится бороться, и мы будем это делать, будем делать последовательно», – подытожил глава государства.

## ПОЕЗДКА В ЕГИПЕТ

Владимир Путин принял приглашение нового президента Египта Абдель Фаттаха ас-Сиси и совершил государственный визит в эту страну, благо ас-Сиси за последнее время уже дважды посещал Москву (не всегда как президент, но оба раза как фактический руководитель государства). Взаимодействие между двумя странами имеет большое значение для обеих: Россия – крупнейший поставщик зерновых для Египта, Египет – важный клиент российского ВПК (на текущий момент подписаны контракты на общую сумму более 3 млрд долларов), кроме того, российские компании хотят

прийти на египетский газовый и нефтяной рынок. По итогам визита были подписаны соглашения о развитии проекта по строительству в Египте АЭС и меморандум о развитии инвестиционного сотрудничества. Что же касается переговоров на высшем уровне, то обсуждались темы отказа от доллара США в двусторонней торговле (Россия перешла на расчеты в национальных валютах при торговле, к примеру, с Китаем и рядом стран СНГ), углубление военно-технического сотрудничества, а также создание зоны свободной торговли между Египтом и Евразийским экономическим союзом. Стоит отметить, что вскоре по завершении визита президента РФ Египет объявил о намерении пойти навстречу российским туристам, для которых эта арабская страна является популярным направлением. Во-первых, действующий сейчас режим отмены визового сбора для россиян (25 долларов с человека), скорее всего, будет продлен на лет-



ний период. Во-вторых, в скором времени граждане РФ смогут расплачиваться на территории Египта российскими рублями.

Находясь в арабской республике, Владимир Путин встретился и с главой Александрийской православной церкви Патриархом Александрийским и всея Африки Феодором II. А в преддверии поездки дал интервью ежедневной газете «Аль-Ахрам». «Египет – давний и надёжный партнёр России. У России и Египта – общий настрой на дальнейшее расширение отношений дружбы и равноправного сотрудничества», – заявил президент, отметив, что за год объём двусторонней торговли почти удвоился и составил более 4,5 млрд долларов. Также глава РФ констатировал близость позиций двух государств по сирийской проблеме и назвал появление «Исламского государства» следствием «безответственного внешнего вмешательства в дела региона».

## КОНСУЛЬТАЦИИ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ЭКСПЕРТАМИ

В специализированном совещании по вопросам дальнейших действий по стабилизации российской экономики приняли участие и члены правительства, и руководство Центробанка, и независимые эксперты. В целом, как подчеркнул глава государства, приоритеты остались прежние – диверсификация экономики, создание благоприятного инвестиционного климата и условий для опережающих темпов развития, стабилизация в валютной сфере, соблюдение макроэкономических показателей и улучшение управления, причём на всех уровнях власти. «Антикризисный план правительства должен стать действенным руководством к достижению тех целей, которые нами сформулированы», – добавил президент России.

## СЪЕЗД ФЕДЕРАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

Обращаясь к участникам съезда, президент подчеркнул роль ФНПР как «надёжного партнёра государства в обеспечении социальных гарантий трудящихся», в частности, в рамках Российской трехсторонней (государство, работодатели, профсоюзы) комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Поскольку опыт работы в таком формате можно признать успешным, его необходимо распространить на региональный уровень, что сделано еще не во всех субъектах РФ (отдельное требование при этом – избегать формального подхода). Вместе с тем глава государства напомнил, что в ближайшее время ситуация на рынке труда может усложниться и структура занятости будет трансформироваться. Это продиктованные кризисом явления, и профсоюзам нужно добиваться, чтобы работодатели действовали в соответствии с законом, а права работников не были ущемлены. Однако Владимир Путин попросил профсоюзы отказаться от инсинуаций насчет «заговора рыночников и либералов». «Заговора у нас нет, есть разные подходы к развитию экономики, социальной сферы, но нам всегда удавалось находить «золотую середину», – заметил он. Для достижения этой «золотой середины» государством создано множество механизмов – система поддержки отдельных отраслей, льготирование сельского хозяйства, высокотехнологичного бизнеса и целых территорий, проектное финансирование и так далее. «При этом и ваша позиция должна быть конструктивной, без всякого популизма. Так, бессмысленно и вредно вставать на пути у продуманных планов модернизации и повышения эффективности производств. Это очень сложная задача, и роль профсоюзов здесь – идти в ногу со временем и

вести диалог с работодателями на основе понимания, что передовым производствам нужны специалисты, отвечающие современным требованиям», – подчеркнул президент, напомнив, что в его майских указах поставлена четкая задача: к 2020 году число высококвалифицированных рабочих мест должно составить не менее трети. Достичь этого рубежа национальной важности без поддержки профсоюзов крайне трудно. Как и еще одной, даже более важной задачи – укрепить экономический суверенитет страны, так как последние события (и падение цен на нефть, и политика санкций в отношении РФ) высветили слабые места в этой области. «Именно кропотливая совместная работа государства, бизнеса, профсоюзов нужна для того чтобы одолеть сегодняшние непростые времена, реально изменить экономику, сохранить и создать новые рабочие места, обеспечить устойчивость предприятий и благополучие наших людей, а значит, предотвратить возникновение социальных и трудовых конфликтов», – резюмировал глава государства.

Добавим также, что съезд ФНПР проходил в Сочи, отмечающем в эти дни годовщину со дня открытия очень успешного (во всех смыслах) для страны проекта – Олимпиады. Дополнительно президент посетил праздничное ледовое шоу «Год после Игр», где выступил с небольшой речью. «Для нас было делом чести провести этот праздник на самом высоком, на высочайшем уровне, максимально полно и широко показать всю красоту, все многообразие нашей страны, ее гостеприимство и открытость всему миру. Наследие, которое оставила Олимпиада, его потенциал смело можно назвать беспрецедентными. Это мы сделали, это сделала вся страна, вся Россия. И на этом нельзя останавливаться, нужно следовать олимпийскому лозунгу: «Выше, быстрее, сильнее», – призвал глава российского государства.





Начало года ознаменовалось принятием целого ряда программных решений, направленных на борьбу с кризисом — в первую очередь, в рамках деятельности российского правительства. Это вполне логично: более того, вызывает некоторое удивление то, что подробные планы не были предъявлены раньше. Резкий скачок курса доллара в середине декабря стал психологически важным событием, но то, что страна стоит перед масштабными кризисными явлениями, стало ясно куда раньше. Так, уже летом, после объявления Западом секторальных санкций, появилась очевидная новая реальность: проблемы будут усиливаться, они будут системными, и с ними необходимо системным же образом бороться. Напомним, к примеру, что действия Центробанка в ноябре—декабре уже вызвали целый ряд нареканий (об этом подробно рассказывалось в предыдущем номере издания «ВВП»).

На страницах нашего издания мы не раз говорили о том, что причины кризиса носят не только внешний, но и сугубо внутренний характер. В самом деле, о перспективах стагнации отечественной экономики в правительстве заговорили еще в ноябре 2013 года. С тех пор никаких кардинальных мер принято не было, а санкции стали дополнительным — и очень серьезным — обременением. О необходимости мобилизации в нынешней ситуации всех имеющихся ресурсов — если угодно, российского «тыла» — не раз говорил в последние месяцы глава государства. Так, в ходе итоговой декабрьской беседы с членами правительства Владимир Путин дополнительно расставил акценты: «Если потребуется, хотя кому-то это и не нравится, но в данном случае это абсолютно оправданно, нужно включать режим так называемого

# ГЛАВНАЯ ТЕМА

## В ТЫЛУ: ПЛАНЫ И РЕАЛИЗАЦИЯ



# ПЛАНЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ДОЛЖНЫ ИСПОЛНЯТЬСЯ



**РАЗРАБОТКА АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР ПРЕДСТАВЛЯЕТ ЦЕННОСТЬ ТОЛЬКО В СЛУЧАЕ ИХ УСПЕШНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ**



ручного управления. В данном случае ничего здесь зазорного нет».

Здесь важно понимать два момента. Во-первых, в 2008–2009 гг. Путин возглавлял правительство и нес личную ответственность за разработку и реализацию антикризисных мер в сфере экономики (в частности, за применение контрциклической модели, о чем мы не раз писали на страницах издания «ВВП»). Иными словами, он достаточно хорошо представляет себе как общую стратегию борьбы с кризисом, так и возникающие при этом «подводные камни». Во-вторых, опыт работы нынешнего кабинета министров

показал, что даже в куда более благополучные времена выполнение поручений главы государства часто пробуксовывало: напомним, что про «режим ручного управления» президент говорит далеко не в первый раз.

В связи с этим хочется отметить еще один важный момент: пробуксовка на стадии реализации выполнения поручений главы государства и взятых на себя обязательств в нынешних условиях особенно недопустима. Иными словами, важно не просто разработать качественный план антикризисных мероприятий, но и аккуратнейшим образом его

выполнять. Неудовлетворительная работа чиновников – в том числе и высшего звена – может привести к не менее тяжелым последствиям, чем возможный саботаж со стороны «шестой колонны» – нерадивых представителей властных структур, ставящих государственные интересы, мягко говоря, не на первое место.

Это в первую очередь относится к сфере промышленности – стенового хребта экономики, обзору ситуации в которой и посвящена основная часть главной темы нашего нынешнего номера. Да, именно промышленность наиболее страдает от санкций Запада – но именно поэтому компетентные министерства и ведомства должны с особой тщательностью отнестись к реализации антикризисных решений. Именно на промышленность ложится и главная тяжесть выполнения курса политического руководства страны на импортозамещение. Если с зависимостью от высокотехнологичного импорта не удалось справиться в «тучные времена», то теперь выбора попросту не остается.

И еще один важный момент. В период между кризисами в России был запущен целый ряд масштабных и амбициозных инфраструктурных проектов. Сейчас судьба этих проектов вызывает особые опасения в связи с резким ухудшением инвестиционного климата. Эта важная сфера отечественной экономики также требует особого внимания: то, что запланировано, должно быть выполнено.

**Редакция издания «ВВП»**



# СИЛА РОССИИ КУЕТСЯ В ТЫЛУ

## СТРАНЕ НЕОБХОДИМА НОВАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЛЯ РАБОТЫ НАД ОБРАЗОМ ЕЕ ВЕЛИКОГО БУДУЩЕГО

**Исход войны зависит не только от побед и поражений на фронтах, но и от того, что происходит в тылу. Это банальная истина особенно верна в отношении России. Наша история дает тому самые яркие примеры.**

### ДВЕ ВОЙНЫ, ДВА ТЫЛА

За последний век мы пережили две мировые войны, но первую проиграли из-за внутренней смуты, а вторую выиграли путём мобилизации всех сил нашего народа. При этом первая война с чисто военной точки зрения первые годы шла для нас гораздо удачнее второй. Хотя ко времени февральского переворота, то есть спустя два с половиной года после начала войны, мы потеряли Польшу и часть Прибалтики, но при этом наши войска заняли часть Австро-Венгрии, Румынии и Турции. Спустя примерно столько же времени с момента начала Великой Отечественной все еще находился в блокаде Ленинград и только что был освобожден Киев, а наши потери, как людские, так и материальные, были в разы больше, чем в Первую мировую. Но никакого бунта в стране не случилось, все были настроены биться до победы – как на фронте, так и в тылу. И мы победили.

Тыл не подвел не потому, что был «тоталитарный режим», а потому, что и власть, и народ проявили способность к объединению для достижения главной цели – победы. И никто не хотел повторения трагедии 1917 года, когда элита была раско-

лота и предъявляла претензии к верховной власти, к главнокомандующему. «Бездари, воры, шпионы», – кричала думская оппозиция, обвиняя власть в неумении воевать и организовывать помощь фронту. Заговор против царя исходил из самых патриотических (пускай в основном и либерально-западнических) побуждений, из страха перед поражением или сепаратным миром, к которому якобы стремилась власть. Царя свергли – вот тогда-то и обнаружилось, что настоящие бездари были как раз среди той самой «прогрессивной общественности», требовавшей допустить ее к власти и сознательно подрывавшей авторитет правительства и царя-главнокомандующего. Эти люди – Милюковы, Гучковы, Керенские – открыли ящик Пандоры, развалив фронт и государство, и были свергнуты тем, кто за год до этого призывал к поражению царского правительства, то есть своей страны – Лениным. И хотя позорный Брестский мир подписывали уже большевики, главная вина за поражение России в войне лежит именно на силах, приведших к власти временное правительство, – на великокняжеских заговорщиках, думских кадетах, англофилах, либералах и финансово-промышленных магнатах.

В 1917-м Россию погубил тыл, в первую очередь, элита, в которой шла борьба за власть, а групповые интересы и амбиции перевешивали понимание необходимости единства. Откладывая споры на послевоенное время тогда не стали, на-

против, возобладало желание воспользоваться сложностями военной поры, разогреть недовольство в народе и забрать власть в свои руки (с катастрофическими последствиями как для «спасителей отечества», так и для страны в целом). В 1941-м Россию спас тыл, то есть крепкое, несмотря на все противоречия и болячки, общество, и жесткая власть, сумевшая, несмотря на весь ужас страшных поражений первых месяцев, провести успешную мобилизацию всех сил страны. Несомненно, что Сталин, переживший большую внутреннюю эволюцию с 1917 по 1941 годы, прекрасно помнил внутривластные уроки Первой мировой войны, а за годы Второй мировой войны он уже на своем личном опыте убедился, как важны национальное единство и крепкий тыл для Победы. Именно поэтому он в своем знаменитом тосте на приеме в честь Парада Победы сказал спасибо русскому народу за то, что, видя поражения первых лет, «он не прогнал нас». Это признание дорогого стоит. Оно означает, что русские (может быть, и неосознанно) смогли сделать вывод из недавней истории. Понять, что сумятица во время войны может привести к последствиям едва ли не более страшным, чем сама война, – и к поражению, и к новой гражданской. Понять, что тыл обеспечивает фронт не только снарядами и пушками, но и своей уверенностью в необходимости отстаивать правое дело, своим умением отложить или даже снять противоречия, своим отказом от интриг и мобили-





ТАСС

зацией всех своих сил – как физических, так и духовных.

Почему для нас сейчас снова важен этот опыт? Потому что Россия снова воюет. Пусть это называют «гибридной», экономической или еще какой-то войной, но мы снова живем в военное время. Дай Бог, чтобы в ближайшие годы война не перешла на территорию РФ, но разве война на Украине не идет на русской территории и против русского народа (пускай во многом и в форме гражданской войны, но так еще страшнее)? В любом случае, цивилизационный и геополитический конфликт с США является войной, даже если он протекает в форме боевых действий лишь за пределами наших нынешних границ. Это война, направленная на силовое сдерживание России, на то, чтобы заблокировать наше восстановление. В ней могут быть паузы и перемирия, но она не может закончиться до тех пор, пока Россия не будет чувствовать себя в безопасности.

## УГРОЗА ВНУТРИ

Минимальное необходимое для этого условие – отказ США от претензий на глобальное господство, частью которых является постсоветское пространство, воспринимаемое англосаксами как зона их интересов. При этом Россия не просто противостоит американским планам по геополитическому блокированию нашей страны, но и выступает главным вдохновителем широкой антиатлантической коалиции, призванной объединить возможности всех мировых центров силы, недовольных англосаксонским диктатом и глобализацией. Они готовы действовать вместе, чтобы приблизить закат «мира по-американски», закат мирный, но силовой, потому что сопротивляющийся гегемон будет пытаться и дальше устраивать локальные войны и сеять хаос. Только солидарные усилия главных мировых цивилизаций способны привести к умирению мессиански настроен-

ных англосаксов. В противном случае это произойдет в результате всеобщей войны, о цене которой страшно даже думать.

Но борьба за то, чтобы не было большой войны, – это все равно война. Долгая и трудная война. Она будет идти не год, не два и не пять лет – и это нужно понимать отчетливо и спокойно. Она будет принимать разные формы и измерения – и экономические, и идеологические, и военные, и внешние, и внутренние, – но от этого не станет менее опасной или более простой. И главное, что мы должны понимать: это война не против, а во имя. Во имя восстановления русского мира, во имя сохранения русской цивилизации, во имя развития русского народа в соответствии с нашими собственными ценностями и исторической судьбой. Поэтому победа может быть достигнута только при надежном, крепком тылу, если считать фронтом нашу геополитическую стратегию и военную силу.



За то, что будет на внешнем, «военном» направлении, можно не особенно волноваться. Сама карта мировой истории ложится так, что при грамотном и последовательном курсе мы окажемся победителями, то есть, объединив усилия с неатлантическими цивилизациями, сможем и закрыть англосаксонский глобальный проект, и занять положение центра силы в Евразии, обезопасив свои границы и поддерживая баланс сил в мире. Это может потребовать больше или меньше времени, больше или меньше сил и нервов, но это объективный ход истории. Не приходится сомневаться и в способности нынешнего руководства России держать правильный стратегический курс и применять различные тактические приемы на пути к этой цели. Причем речь идет не только о Путине, но и о его ближайшем окружении, зани-

мающемся геополитикой (Иванов, Патрушев, Лавров, Шойгу, Сечин). Однако ситуация в тылу у нас на порядок хуже, а ведь именно внутреннее устройство России является не просто залогом победы, но и главным смыслом текущей войны.

Право на собственный путь уже осознано нами как высшая ценность, но при этом мы еще даже не сформулировали основные составляющие нашего национального строя. В этом нет особого парадокса: после отказа от социализма и последовавшего за этим полураспада нашего общества и государства, после мучительного освобождения от идеологической паутины либеральной матрицы, насаждавшейся внутренними и внешними глобалистами-космополитами, после искореживших национальное сознание культа потребления, вседозволенности и циничного нигилизма обще-

ству чрезвычайно сложно восстановить соборное мышление и прийти к согласию по базовым принципам «будущей России». Тем более, когда активным проводником отвергаемого абсолютным большинством «либерального уклада» стала немалая часть бывшей интеллигенции, думающего сословия, то есть тех, кому легче всего вербализовать народные чаяния и кодифицировать общественный «символ веры».

Бывшая интеллигенция предала свой народ, став, по сути, антинациональной силой, обслуживающей олигархат – космополитического паразита, выросшего на русской трагедии 90-х (а во многом ее и организовавшего). Безумное западничество, абсолютное презрение к национальным ценностям, морали, культуре, истории, попытка сломать их насильственными реформами (как экономическими, так и образова-



ТАСС





РИА Новости

**Борьба за то, чтобы не было большой войны, – это все равно война. Долгая и трудная война. Она будет идти не год, не два и не пять лет – и это нужно понимать отчетливо и спокойно. Она будет принимать разные формы и измерения – и экономические, и идеологические, и военные, и внешние, и внутренние, – но от этого не станет менее опасной или более простой**

тельными) – все это привело к тому, что «креативное сословие» вместе с олигархатом выкристаллизовалось в замкнутую группировку полукOLONиальной элиты. Либеральная рыночная экономика, основанная на господстве банкира и продавца, а не производителя; атомизированное, разрывающее все вертикальные связи (от семейных до соседско-общинных) и предельно гедонистическое потребительское общество; глобальная массовая культура – вот три главных ценности, продвигавшиеся этой «элитой».

За двадцать постсоветских лет такая «элита» сумела не просто занять господствующие высоты в экономике и немалую часть позиций внутри власти, но и стать «властителями дум» за счет распространения своего влияния на СМИ, университеты и экспертное сообщество. Противники этих ценностей маргинализировались, никакой дискуссии по существу не велось, хотя в самом русском обществе все эти годы существовали и набирали силу самые

разные противники «либеральной демократии» – от православных до язычников, от новых левых до националистов. И по отдельности, и уж тем более вместе они значительно превосходили либеральных космополитов по числу сторонников, но те продолжали оставаться «хозяевами дискурса» даже тогда, когда уже и верховная власть ясно обозначила поворот к традиционным ценностям. Только конфликт с Западом ускорил падение космополитов, но годы были потеряны. Теперь нужно формулировать общие принципы будущей России уже в военное время, при этом понимая, что это и есть главная задача как для власти, так и для общества.

Нежизнеспособность, случайность, переходность нынешней, сотканной безо всякого плана и осмысления социально-экономической и политической модели России – это главное препятствие для нашей победы во внешнем конфликте. То, что по ее больным и узким местам будут бить как наши геополити-



тические враги, так и «пятая колонна» – понятно, и потому не так опасно. Гораздо серьезней то, что сама эта модель не просто неустойчива, а отторгается большинством народа как несправедливая и ненациональная. Она гибридна в худшем смысле этого слова, ведь она возникала в ходе демонтажа советского строя, последующего насаждения либеральной демократии и дальнейшей корректировки дикого рынка в сторону социального государства. При этом закреплялись самые разные черты всех формаций – и хорошие, и плохие, и приемлемые для народа, и неприемлемые. Практически во всех сферах нашего государственного и общественного устройства есть наглядные примеры подобного скрещивания ужа с ежом – в самом устройстве власти, в экономических отношениях, в образовании и медицине, в культуре и избирательной системе.

### МОТИВ ДЛЯ МОБИЛИЗАЦИИ

Что за строй у нас? Социализм отбросили, чистый рыночный капитализм не приживается. Подавляющее большинство народа не имеет ничего против частной собственности на магазин, ферму, автомастерскую или шоколадную фабрику, но частная собственность на крупные производства (тем более, что большая часть из них имеет общенародное советское происхождение) уже вызывает у людей вопросы. И дело здесь не только в памяти о грабительской приватизации. Общинное сознание русского народа (тем более, после 70 лет социализма) само по себе неодобрительно относится к хозяевам заводов, дворцов, парковок.

Пока общество было социально расслоено и каждое сословие жило своим укладом, православие было объединяющей силой даже вопреки отрыву немалой части правяще-

го класса от своих корней и веры, а власть царя воспринималась как естественная и Богом данная, – резкое имущественное расслоение было более-менее терпимо. Общинное сознание формировало мир крестьянина, а дворянское и служилое сословие понимали, что служба Родине их главный долг и ответственность. Но по мере отпадения дворянства от государевой службы и веры в XIX веке, по мере оставления им своих обязанностей в отношении крестьян, по мере расшатывания устоев общины (как нарождавшимися капиталистическими отношениями, промышленной революцией и урбанизацией, так и насильственными попытками ее слома) уклад жизни Русской империи стал переживать глубокий кризис, что и привело к катастрофе 1917 года. Переворот, устроенный с целью окончательной европеизации России, лишил власть сакрального смысла – свергнув царя, «русские европейцы» показали себя абсолютно оторванными от реалий, чаяний и ожиданий народа. Большевики пообещали решить принципиальный для большинства земельный вопрос – и получили народную поддержку. Сложившийся строй был основан на обобществлении средств производства, и это отвечало глубинной потребности в равенстве и социальной справедливости. Новое общество, при всех его перекосах, пыталось найти оптимальную для России форму соотношения частного и общего – и, порой приближаясь к ней, порой удаляясь, искало ответ на главные русские вопросы. Рост уровня жизни и урбанизация в 50–70-е годы привели к тому, что плановая экономика не успевала одновременно заниматься и тяжелой, и легкой промышленностью, удовлетворяя запросы людей. В итоге это стало одной из причин кризиса социалистического мировоззрения, росло число тех, кто видел необходимость

раскрепостить частную инициативу и ввести элементы капитализма, но непродуманные реформы перестройки привели к обрушению планового хозяйства и окончательному разочарованию большинства в социализме.

В свою очередь, дикий рынок 90-х напугал людей, распались социальные связи, обрушилась общественная мораль, произошло серьезнейшее имущественное расслоение. Рост симпатий к предыдущей – советской – модели был неизбежен, как неизбежен был и бы крах страны, если бы дикий рынок не был укрощен в начале нулевых реформами Путина. Обуздав олигархов, вернув государству украденные у него функции и ответственность, он сделал многое для движения в сторону социального государства, но сама экономическая модель, которую он переделывал, оставалась в основе своей

*Путин может лишь обозначить необходимость опоры на традиционные ценности, а для создания образа будущего необходимо настоящее национальное творчество, чтобы сформулировать новую социально-экономическую, политическую, идеологическую, культурную реальность, отвечающую как нашим традициям и ценностям, так и нашим мечтам и вере*





ТАСС

неприемлемой для национально-го самосознания. Это касается как отношений банковской системы с промышленностью и сельским хозяйством, так и отношений между собственником и наемным работником. Для нас неприемлемы такие разрывы в оплате труда, какие есть сейчас – не только по разным отраслям экономики, но и внутри одного предприятия. Можно не замечать этого и списывать на «отсталость народа», но тогда не нужно потом удивляться социальной революции. Можно не замечать и того, насколько неприемлемо для людей социальное расслоение с образованием непроницаемых, замкнутых в себе каст «элиты», настроенных на передачу власти (политической или экономической) по наследству.

Меж тем, столь же гибридные и избирательная система, и образование, и организация науки, и подход к культуре, и «вертикаль власти». Советскую вертикаль, единую от Москвы до последнего поселка,

в свое время разбили на три уровня – федеральный, региональный и муниципальный. Между ними началась драка за полномочия и ресурсы, что было особенно опасно на фоне прихода во власть большого призыва новой, беспринципной элиты временщиков. И только в «нулевые» власть стали пытаться вновь собрать в вертикаль, но при всех успехах так и не удалось ни восстановить единую систему управления сверху донизу, ни создать самостоятельное местное управление – одну из двух, наряду с Кремлем, главных основ власти в России.

Конечно, к национальному согласию вокруг базовых принципов «России будущего» невозможно прийти исключительно мирным путем. Вполне естественно, что этот процесс связан и с борьбой за власть внутри элиты, и с обновлением правящего класса, и с формированием действительно патриотического служилого сословия. Но ждать, пока Путин все сделает – вычистит элиту, напишет

концепцию нового строя и т. д. – глупо и неправильно. Путин – всего лишь один из нас, он в той же степени дитя эпохи, как и все остальные. Вся его сила в том, что он, в отличие от многих облеченных властью, искренне пытается понять смысл русской истории и убеждений русского народа, пытается стать их проводником и выразителем. Но Путин может лишь обозначить необходимость опоры на традиционные ценности, а для создания образа будущего необходимо настоящее национальное творчество, чтобы сформулировать новую социально-экономическую, политическую, идеологическую, культурную реальность, отвечающую как нашим традициям и ценностям, так и нашим мечтам и вере.

Только движение к такой России мобилизует все наши колоссальные силы, что сделает наши ресурсы в идущей войне практически неисчерпаемыми.

**Петр АКОПОВ**



# СВЕТ И ТЕНИ РОССИЙСКОЙ ОППОЗИЦИИ

**В КРИЗИСНЫХ УСЛОВИЯХ ЛИДЕРЫ ПРАКТИЧЕСКИ ВСЕХ СПЕКТРОВ ОППОЗИЦИИ С ОСОБЫМ УСЕРДИЕМ ПЫТАЮТСЯ «НАБРАТЬ ОЧКИ»**

Оппозиция в современной России — меньше, чем оппозиция. У нее есть одна удивительная особенность. Если во всем мире политическая оппозиция делает все для того, чтобы стать на место власти, наша вполне довольствуется своим положением и никуда не рвется. Такая позиция оппозиции, извините за невольный каламбур, удобна и для нее самой, и для власти. Одни освобождены от всякой ответственности и могут спокойно критиковать «правящий режим». Другие избавлены от реальной конкуренции.

## БЕГСТВО ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Во времена кризиса, санкций, попыток изолировать Россию и прочих передраг роль оппозиции уже не выглядит безобидной. Напротив, активные попытки привлечь к себе внимание, воспользовавшись временными трудностями, усложняют и без того непростую ситуацию в стране. Речь, собственно, идет о том, что принято называть «раскачиванием лодки».

При этом оппозиция по-прежнему избегает какой бы то ни было ответственности. Ее единственная цель и желание — набрать дополнительные очки в кризис, а решать и преодолеть проблемы оппозиционеры предоставляют властям.

Впрочем, необходимо отметить разницу между оппозицией системной, парламентской — и внесистемной и внепарламентской. Они де-

монстрируют разные модели поведения.

## СИСТЕМНАЯ ТРОЙКА

Три партии, располагающие фракциями в Госдуме и считающиеся системной оппозицией — КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия» — находятся в очень комфортной ситуации. У них имеются все льготы и привилегии народных избранников, но они не несут никакой ответственности за государственную политику. Более того, многолетний лидер коммунистов Геннадий Зюганов этой ответственности страшится.

19 лет назад, в 1996 году, еще при Ельцине, товарищ Зюганов был как никогда близок к вершине власти. Он тогда чуть не выиграл (а по мнению некоторых наблюдателей, даже на самом деле выиграл) президентские выборы. И, по свидетельствам парламентских корреспондентов, одним из которых был автор этих строк, Геннадий Андреевич смертельно испугался.

С тех пор он и его коммунистическая партия предпочитают находиться на безопасном расстоянии от власти. При этом они активно демонстрируют свою оппозиционность, произнося громкие обличительные речи и яростно критикуя официальную политику — прежде всего, в социально-экономической сфере. Надо же не давать забыть о своей коммунистической направленности, но при этом пользоваться всеми удобствами и благами демократии и капитализма.

Примерно так же ведет себя в Госдуме и за ее пределами бессменный лидер ЛДПР Владимир Жириновский. С одним отличием: если из уст Зюганова и его соратников по КПРФ раздается критика слева, то ЛДПР предпочитает критику справа. Тем самым Жириновский оправдывает название своей партии — либерально-демократическая.

Наконец, «Справедливая Россия» и ее лидер Сергей Миронов позиционируют себя как умеренно левые — не коммунисты, а социалисты. Поэтому они тоже занимаются критикой слева, но не настолько громкой и сокрушительной, как их коллеги из КПРФ.

В то же время все три фракции неизменно одобряют официальную внешнеполитическую линию российского государства — возвращение Крыма и Севастополя, поддержку ополченцев Донбасса, взаимоотношения со странами Запада. Они часто и иногда резко критикуют правительство вместе с его председателем, а также отдельных министров. При этом практически никогда не выступают против курса главы государства: здесь оппозиционность сразу заканчивается.

## ПРАВИЛА И ИСКЛЮЧЕНИЯ

Правда, и здесь есть исключения, и все они приходятся на фракцию партии «Справедливая Россия». Отец и сын Геннадий и Дмитрий Гудковы и Илья Пономарев постоянно пытались проводить в Госдуме линию внесистемной оппозиции. В





результате они были исключены из партии и фракции, а отставной полковник ФСБ Геннадий Гудков лишился депутатского мандата из-за нарушений закона о статусе народного избранника (Следственный комитет и Генпрокуратура пришли к выводу, что он продолжает руководить коммерческой фирмой, что категорически запрещено депутатам).

Бывшие бизнесмены Гудков-младший и Илья Пономарев пока сохранили свои мандаты. Причем второй из них привлекает активное внимание правоохранительных органов. Он успел проявить себя искусным комбинатором – правда, до звания Великого комбинатора еще не дорос.

Пока против Пономарева было возбуждено только одно уголовное дело по поводу растраты 750 тысяч долларов, то есть 9 миллионов рублей, выплаченных депутату за лекции, при помощи которых он обещал привлечь инвестиции в фонд «Сколково». Однако инвестиции привлечены не были, и руко-

водители самого фонда «Сколково» предъявили счет своему «агитатору и пропагандисту».

Таким образом, Илья Пономарев стал фигурантом чисто экономического и никоим образом не политического уголовного дела. От преследования его пока охраняет депутатский мандат. Только его наличие отделяет Пономарева и Дмитрия Гудкова от других деятелей внесистемной оппозиции.

## ЛЕВЫЙ ПОВОРОТ

Про них можно писать много и долго, но вот две зарисовки, характеризующие специфику и особенности внесистемных оппозиционеров левого, коммунистического, и правого, либерального толка.

Сначала о левых. В свое время они старались регулярно проводить уличную акцию под громким названием «День гнева». Организаторы этих акций, в том числе небезызвестный Сергей Удадьцов, ныне отбы-

вающий срок за хулиганство, долго жаловались, что им не разрешают «гневаться».

В конце концов они провели мероприятие, ставшее первым, которое журналисты назвали «разрешенным» и «санкционированным». Но инициаторы не удовлетворились согласованной акцией и решили провести вдобавок несогласованную, а именно шествие. Участники этого несанкционированного шествия, естественно, были задержаны. Никакого иного варианта и быть не могло. Более того, в ходе согласования мероприятия «разгневанные» были заранее предупреждены: ни на какое шествие они санкции не получают.

Иначе говоря, левые внесистемные оппозиционеры сознательно пошли на то, чтобы их задержали. И в дальнейшем много раз так поступали. Например, по такой же схеме долго действовала часть внесистемной оппозиции во главе с писателем Эдуардом Лимоновым. Так же долго они добивались согласования сво-



ей акции на Триумфальной площади (бывшей площади Маяковского) 31 числа каждого месяца, в котором имеется это число. Когда же согласование было получено и лимоновцам была выделена специальная площадка с трибуной, они категорически отказались митинговать на этой площадке, а специально попробовали устроить акцию в другом месте.

В принципе, понять такое поведение трудно. Ради чего любая оппозиция в любой стране добивается проведения митингов, причем непременно в центре, в людном месте? Ответ очевиден: ради того, чтобы выступить и донести свои мысли, идеи, программы до максимального числа сограждан. И, в первую очередь, не до своих адептов, которых не надо убеждать и уговаривать, а до всех остальных. Вполне логичный, цивилизованный и демократичный способ завербовать побольше сторонников.

Много собирается публики на митинг или слишком мало – это уже проблемы организаторов и привлекательности их лозунгов. Но им предоставляют возможность высказать свое мнение, огласить свои требования, объяснить, чем их не устраивает

власть, и так далее. Нормальная демократическая процедура.

Строго говоря, не имеет значения, в какой точке города проходит мероприятие. Послушать популярных ораторов придут хоть на окраину. Ну а непопулярные стараются выступить в самом центре, там, где и без митингов собирается много народа: вдруг кому-нибудь понравятся их речи. Но это несущественные детали.

Главное, что свобода слова и свобода собраний соблюдена. Но сознательно идти на нарушение, пытаться выступить, а по сути – только кричать не там, где согласовали с властями, а непременно в другом месте – бессмысленно и нецелесообразно. И уж совсем нелепо сознательно подставляться под задержание. Это больше всего напоминает старинную русскую поговорку «назло маме отморожу уши».

Впрочем, это уже называется на современном русском языке пиаром. Правда, политики без пиара не бывает, хоть системной, хоть внесистемной, хоть оппозиционной, хоть официальной. Любой политический деятель должен постоянно о себе напоминать и создавать информационные поводы, чтобы о нем писали, говорили и спорили. Да только

чтобы писали и спорили не о самом поводе, а о делах, заявлениях, предложениях, программах. Если же нет ничего, кроме самого информационного повода, да и тот искусственный и надуманный, то это никуда не годная политическая практика.

Впрочем, надо заметить, что левая часть внесистемной оппозиции выступила в поддержку политики Путина в Крыму и на Украине. А тот же Лимонов фактически уже не может считаться оппозиционером – он последовательно одобряет практически все действия Кремля.

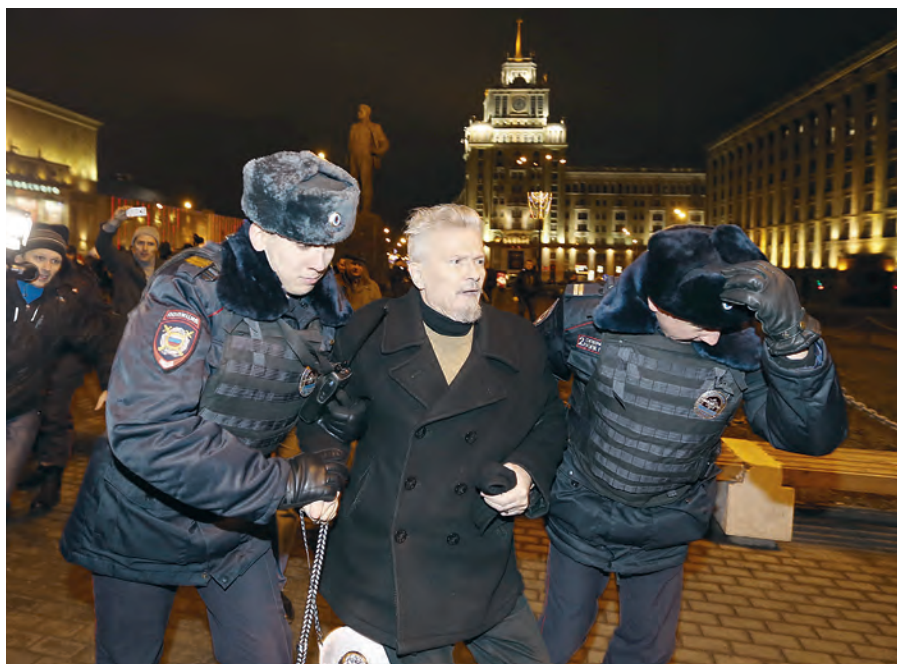
## ПРАВЫЙ ЗАВОРОТ

Совсем иначе ведут себя так называемые либералы. Они продолжают политику большевиков, как известно, желавших поражения собственной страны в Первой Мировой войне и превращения ее в войну гражданскую. В чем те и преуспели. Нашим правым «борцам с режимом» до какого-либо успеха очень далеко, слишком они непопулярны, а их структуры – микроскопичны.

Но именно они изо всех сил пытаются воспользоваться кризисом со всеми его проблемами, чтобы попытаться устроить «народный массовый протест».

Среди них выделяется группа деятелей, кучкующихся в руководстве Республиканской партии – Партии Народной свободы, более известной под кратким названием «ПАРНАС». У них нет ни малейших шансов на электоральный успех. По нескольким объективным причинам, а вовсе не из-за гонений или преследований.

Прежде всего, сами такие коалиции чрезвычайно хрупки и ненадежны. За последние пятнадцать лет их пробовали создать как минимум четыре раза. Они носили разные названия – «Комитет-2008», «Другая Россия», «Национальная ассамблея», «Солидарность». И, как правило, разваливались еще до начала избирательных кампаний.



ТАСС



**Время от времени потенциальные лидеры объявляют о том, что у них «нет амбиций» и что они «не стремятся к власти», – и назначают друг друга сопредседателями всевозможных коалиций. Но противоречия между сопредседателями никуда не деваются, и коалиции неизбежно распадаются. Да и не очень годится коллективное руководство для предвыборной борьбы. Тут вступает в силу старинная русская поговорка про семь няnek, у которых дитя без глаза**

Основания для такой непрочности тоже вполне объективны. Объединения раздражает жестокая и суровая внутривнутрипартийная борьба, вызванная непримиримыми противоречиями. Главная причина этих противоречий – схватка за лидерство. Практически за каждым из предполагаемых членов коалиции стоит хоть маленькая, но своя организация. И всем им хотелось бы рулить и дальше.

Кроме того, в «прошлой жизни», до перехода во внесистемную оппозицию, многие из них занимали высокие государственные посты и не видят резонанса уступать руководящие позиции тем, кто таких постов не занимал. Те же, в свою очередь, полагают, что у них больше оснований для лидерства именно потому, что другие уже побывали



РИА Новости

в начальниках, а теперь нужна свежая кровь.

Время от времени потенциальные лидеры объявляют о том, что у них «нет амбиций» и что они «не стремятся к власти», – и назначают друг друга сопредседателями всевозможных коалиций. Но противоречия между сопредседателями никуда не деваются, и коалиции неизбежно распадаются. Да и не очень годится коллективное руководство для предвыборной борьбы. Тут вступает в силу старинная русская поговорка про семь няnek, у которых дитя без глаза.

Но даже если какая-нибудь оппозиционная коалиция не развалится, у нее как у политической силы еще один врожденный недуг: отсутствие реальной позитивной программы. То есть они твердо знают, кого надо отправить в отставку. Только это их и объединяет.

Так же они сплачиваются после трагических провокаций вроде убийства Бориса Немцова в двух шагах от Кремля. Деятели оппозиции немедленно, пока, что называется, труп еще не остыл, возложили ответственность за это преступление на власть. Хотя единственными политическими бенефициарами заказного убийства стали как раз соратники покойного, а власть неизвестные пока что заказчи-

ки злодеяния, наоборот, постарались дискредитировать.

Основной недостаток всех этих микропартий, составляющих правое, либеральное крыло внесистемной оппозиции – отсутствие позитивной программы.

Непонятно, что они намереваются противопоставить Путину и всей действующей власти. Не кого, а что! Если они хотят добиться реальных изменений в стране, а не просто пошуметь, то должны убедить в своей правоте не тех, кто и так их любит и поддерживает, а остальных. Конечно, не всех, это невозможно, но хотя бы какое-то заметное количество.

Однако они этого делать не хотят и не умеют. Варятся на своих, теперь уже малочисленных, митингах-шествиях в собственном соку, предаются самолюбованию и отталкивают всех, кроме узкой группы своих сторонников.

Именно поэтому они с таким горячим энтузиазмом и восторгом встретили киевский евромайдан и все его безобразия – уличные беспорядки, схватки с милицией, свержение законной власти. Но устроить нечто подобное в России они не смогут. В обозримом будущем – точно. Хочется верить, что не смогут никогда.

**Николай ТРОИЦКИЙ**



# СЛАБОЕ ЗВЕНО

**ЕСЛИ РОССИЯ ХОЧЕТ ДОБИТЬСЯ РОСТА ЭКОНОМИКИ, ВСЕ СИЛЫ ПРИДЕТСЯ БРОСИТЬ НА РАЗВИТИЕ «СЛОЖНОЙ» ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

С момента подписания пакета из одиннадцати «майских указов» президента Владимира Путина, среди которых был и документ «О долгосрочной государственной экономической политике», минуло без малого три года. Глава государства тогда фактически обозначил четкий план действий по всем жизненно важным направлениям управления страной. Сейчас становится очевидно, что, хотя формально многие поручения проработаны и исполнены, на практической жизни это сказывается далеко не так заметно, как того хотел российский лидер. Особенно если речь идет об экономической и производственной сферах.

## ПРОСТАЯ ЭКОНОМИКА

Особых иллюзий насчет возможностей российской промышленности у Владимира Путина никогда не было. Свой наказ правительству, обнародованный 7 мая 2012 года, он взял не с потолка. Все эти поручения родились после того, как Путин четыре года почти в ручном режиме занимался российским хозяйством в должности главы правительства. Сформированный к тому моменту Общероссийский народный фронт стал глазами президента на местах и тоже регулярно готовил свои сводки.

Если говорить об инвестиционной среде, то к моменту публикации «майских указов» в рейтинге Doing Business, который оценивает простоту регистрации предприятий, получения разрешения на строительство, подключения к электросетям, а также условия кредитования, налогообложения, защиты инвестиций и т.

д., Россия занимала «почетное» 120-е место из 189, уступая одну позицию Кабо-Верде и опережая на одну ступень Коста-Рику. Годом ранее положение было еще хуже – 124 место. Если же говорить о возможностях собственной промышленности, то советский потенциал сошел на нет, а основной поток денег экономика десятилетиями получала от продажи энергии (нефти, газа, угля).

Примерно в то же время два гарвардских ученых-экономиста, Рикардо Хаусманн и Сесар Идальго, провели исследование, которое определяло уровень сложности экономик разных государств, иными словами, взаимосвязь между разнообразием и сложностью промышленных товаров, производимых страной, и уровнем ее благосостояния. И вот здесь стало совершенно очевидно, насколько иллюзорно российское богатство. Выведенная закономерность наглядно продемонстрировала, что, чем больше так называемый «объем производственных знаний», накопленных страной, тем выше уровень ее благосостояния. Этой формулой ученые объясняли разницу в уровне жизни различных государств, а по составленному ими атласу можно было легко увидеть потенциал роста национальных экономик.

Согласно построенному на основе исследования рейтингу, Россия оказалась в явных аутсайдерах. Индекс сложности нашей экономики, по версии гарвардских экономистов, был всего лишь 0,35 (47 место из 125), тогда как лидеры списка Япония (2,08), Южная Корея (1,64) и Великобритания (1,5) ушли вперед с гигантским отрывом. Впереди оказались многие из бывших республик

СССР, в частности Эстония (0,98), Белоруссия (0,86), Литва (0,8), Латвия (0,74), Украина (0,55), и даже совсем, казалось бы, несопоставимые с Россией экономики Туниса (0,37), Панамы (0,48) и Мексики (0,78).

Все потому, что при ближайшем рассмотрении у нас наиболее сильными предсказуемо оказались позиции по экспорту сырой (37%) и очищенной нефти (17%), газа (10%), угля (3%), полуфабрикатов из железа или нелегированной стали (2%). А вот в Тунисе экспорт сырой нефти был всего 11%, а на долю электрических и волоконно-оптических кабелей приходилось 8%, еще по 5% – на мужской и женский текстиль, 3% – на минеральные удобрения. В Мексике на экспорт нефти пришлось 12%, на долю легковых машин и оборудования – 8%, различного мультимедийного оборудования – 6%, на автоматическое электрооборудование – 5%, на запчасти и принадлежности для моторных транспортных средств – еще 5%.

Одним словом, на глобальном рынке позиции России по традиции безоговорочно сильны только в энергетической сфере и отчасти в металлургии. Но все это промышленная продукция с небольшой добавленной стоимостью. По подсчетам экспертов РЭУ им. Г.В. Плеханова, 40% ВВП России создается за счет экспорта сырья. Машиностроение, электроника и другие высокотехнологичные отрасли формируют 7–8% отечественного ВВП. При том что Россия последние несколько лет занимает шестое место в мире по объему экономики, по размеру добавленной стоимости в обрабатывающих отраслях у нас всего лишь 17-я ступень, а добавленная





ТАСС

стоимость в промышленности на одного человека в год составляет \$1,4 тыс. против \$6–10 тыс. в США и Европе.

Совершенно очевидно, что даже если бесконечно доить недра, богатства страны вряд ли удастся приумножить значительно. Для рывка нужно совсем другое – современные наукоемкие и сложные производства.

Учитывая, что от статуса сырьевой державы нам, по крайней мере в ближайшие десятилетия, никуда не деться, особого внимания требует развитие обрабатывающей промышленности – в рамках той самой реиндустриализации, о которой не раз говорилось на страницах издания «ВВП». И хотя за два с половиной десятилетия постперестроечных лет Россия привыкла все, от телефонов и носков до станков, машин, кораблей и самолетов, покупать за

рубежом, у страны все же остался собственный промышленный потенциал. В сфере тяжелого машиностроения, вооружений, космической и авиационной промышленности, атомной энергетики нам есть что предложить миру.

Однако успешно конкурировать в этих областях с каждым годом становится все сложнее. На данный момент экспорт высокотехнологичной отечественной продукции составляет всего 2,3% от всего промэкспорта. Здесь, во-первых, необходимы огромные государственные вливания в научно исследовательские и конструкторские разработки (НИОКР), а во-вторых, стоит привлекать частный бизнес. И с тем и с другим у российской экономики пока что возникают определенные трудности. К примеру, в России объем вложений в НИОКР в несколько раз меньше, чем в развитых странах.

Правительственное постановление «О субсидиях на реализацию проектов, предусматривающих выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» предусматривает ежегодное выделение средств на эти цели в объеме около 7 млрд рублей. В пересчете на душу населения это всего около 47 рублей. Тогда как в развитых странах этот показатель исчисляется сотнями долларов.

## ПЛАНОВ ГРОМАДЬЕ

Пакет из одиннадцати «майских указов», воплощающих на практике концептуальные идеи предвыборных статей Путина, задал кабинету министров реактивный темп. Сам президент, по собственному признанию, прошел «курсы повышения квалификации» во время своей работы на Краснопресненской набережной



ТАСС

и наметил пошаговый план действий для своих преемников.

Одним из ключевых стал указ «О долгосрочной государственной экономической политике». Именно в нем были прописаны требования достижения более чем впечатляющих показателей экономического роста: создания и модернизации 25 млн высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году, рост объема инвестиций не менее чем до 25% ВВП к 2015 году, увеличение на треть доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП к 2018 году, рост производительности труда к 2018 году в 1,5 раза. Путин также поставил стране задачу за пять лет совершить качественный скачок со 120-го места до 20-го в уже упомянутом рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса.

Глава государства подробно описал, какие конкретно масштабные мероприятия в области стратегического планирования социально-экономического развития, бюджетной и

налоговой политики предстоит провести. Кроме того, он поручил правительству внести кардинальные изменения в планы приватизации федерального имущества, предусмотрев завершение уже к 2016 году выхода государства из капитала компаний несырьевого сектора и не относящихся к оборонному комплексу. План по улучшению инвестиционного климата и условий ведения бизнеса также был закреплен в тексте указа.

К 2013 году было поручено утвердить госпрограммы, в том числе «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие судостроения», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», а также Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сель-

скохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

В указе о социальной политике президент прописал задачи увеличения размера реальной заработной платы в 1,4–1,5 раза к 2018 году, а в указе о госполитике в образовании и науке потребовал увеличить до 25 млрд рублей финансирование государственных научных фондов. За неисполнение Путин пригрозил всем чиновникам «публичной, политической, персональной ответственностью» и слово свое сдержал. Еще в 2012 году из-за нерадивого отношения к исполнению «майских указов» своих постов в правительстве лишились Владислав Сурков, Олег Говорун и Виктор Ишаев, а также ряд губернаторов.

В мае истекает три года с момента начала работы по указанным главой государства направлениям. И если судить по ежегодно предоставляемому Контрольным управлением президента и правительством отчетам, то по бумагам тенденция ис-



полнения «майских указов» скорее положительная. Хотя график удается выдерживать далеко не всегда. В частности, в экономической сфере в срок было исполнено 63% поручений. Среди пробуксовывающих вопросов в Кремле отмечали создание института бизнес-омбудсменов на региональном уровне, проблемы с деофшоризацией и затруднения при повышении зарплат бюджетникам.

Взявший на себя функцию контролера Общероссийский народный фронт в рамках второго Форума действий тоже проинформировал президента о формальном подходе к исполнению стратегических поручений. По статистике ОНФ за 2014 год, «народные контролеры» подготовили 131 экспертное заключение на доклады правительства об исполнении поручений. Из них только 26 были сняты с контроля. Остальные 80% требуют более качественной проработки, потому как либо не выпол-

нены вовсе, либо выполнены лишь частично или формально. Например, в качестве достижения в вопросе дифференциации уровня налоговой нагрузки на некоммерческие организации правительство приводит законодательные нормы, которые были приняты ровно за год до выхода президентского поручения. «Поручения редко оцениваются по критерию «качество», – доложил Путину сопредседатель центрального штаба ОНФ Александр Бречалов. – То есть качество остается на совести исполнителя и местных органов власти».

## СКАЗАНО – НЕ СДЕЛАНО

Путин и сам постоянно напоминает о важности достижения целей. «Чиновники на всех уровнях власти должны работать, а не искать оправданий своей подчас бездейственности, – заметил он на том же Форуме действий ОНФ. – Нам не процесс ну-

жен, мы не троцкисты, нам окончательный результат нужен. Это у Троцкого было: движение – все, конечная цель – ничто. Нам нужна конечная цель, достижение конечной цели».

Что же удалось получить на практике за истекшее время? Увы, но приходится констатировать: российская экономика катится в рецессию. И если по итогам 2014 года все с облегчением выдохнули: мол, санкции и разгулявшийся кризис нас с ног сбить не смогли – то сейчас приходится признать: худшее еще впереди.

В ведомстве Алексея Улюкаева настроены относительно оптимистично, но готовятся к «вступлению в полосу затяжного спада». По последним оценкам, там ожидают сокращения роста экономики на 3% и удвоения инфляции (15,8% против 7,8%). Одновременно с этим снизятся и доходы россиян, а вместе с тем и покупательская способность экономики.



*Хотя за два с половиной десятилетия постперестроечных лет Россия привыкла все, от телефонов и носков до станков, машин, кораблей и самолетов, покупать за рубежом, у страны все же остался собственный промышленный потенциал. В сфере тяжелого машиностроения, вооружений, космической и авиационной промышленности, атомной энергетики нам есть что предложить миру*

В экспертном сообществе настроения хуже. Оценки разнятся, но из-за роста инфляции, низких цен на энергоносители, дефицита потока прямых иностранных инвестиций эксперты считают, что глубина падения экономики России может составить от 5% до почти 10%.

Современные рабочие места в количестве 25 млн, о которых Путин говорил в «майских указах», должны были бы хорошо разогнать российскую экономику и привести к росту производительности труда. Но пока, по данным Росстата, динамика скорее обратная. Темпы производительности труда снижаются три года подряд. Пока еще нет итоговых данных за 2014 год, но в 2013 году этот показатель составил 1,8%, а в 2012 году – 3,1%. Хуже всего ситуация в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности, строительстве.

Санкции Запада, наложенные на большинство крупных системообразующих российских компаний и предприятий, а также захлестнувший страну экономический кризис тоже не способствуют улучшению положения. Хотя ситуацию на рынке труда

пока удается держать под контролем. По заверениям вице-преьера Ольги Голодец, «у нас есть некоторая подушка безопасности», пока количество вакансий превалирует над количеством безработных. Таковых в России, по официальным данным, 873 тысячи, центры занятости готовы предложить работу для 1 млн 304 тысяч человек. На этом фоне поставленные президентом задачи кажутся за пределами амбициозными. Действительно, как на фоне такой неблагоприятной конъюнктуры создать на равном месте примерно 900 условных «Уралвагонзаводов»?

Голодец возлагает большие надежды на структурные изменения в ряде промышленных отраслей, которых требует время и которые повлекут за собой увеличение числа занятых в судостроении, производстве удобрений, авиапроме, сельском хозяйстве и т. д. Но безжалостная статистика пока говорит о том, что надежды эти призрачны. В текущем году МЭР прогнозирует сокращение промышленности на 1,6%. Конечно, по последним подсчетам Росстата, рост промпроизводства в январе

*«Конечно же, нужно учитывать все факторы, в том числе и внешнюю конъюнктуру, текущую экономическую конъюнктуру – словом, быть реалистами, прагматиками, не строить замки на песке, – это само собой разумеется. Но если этого требуют объективные обстоятельства, нужно искать соответствующие решения исходя из складывающейся обстановки, уточнять приоритеты. Это и оправданно, и возможно, и необходимо»*



РИА-Новости



2015 года по отношению к аналогичному периоду прошлого года составил 0,9%. Но этот всплеск не дает повода радоваться.

Как бы ни хотелось надеяться, что связано это с разворачиванием на широкую ногу политики импортозамещения, это, вероятнее всего, результат увеличения госрасходов на госзакупки по линии ОПК. Тем более, что соотношение декабря к январю свидетельствует о сокращении промышленности на 21,2%. Сказалось падение на треть в сегменте обработки. Но январь не самый показательный месяц, и делать на основе январских показателей далеко идущие выводы не стоит. Более-менее ясная картина появится уже к концу первого квартала.

Курс на импортозамещение, провозглашенный во второй половине прошлого года, еще не успел дать сколь-нибудь осязаемые результаты. Наиболее очевидно влияние этого фактора пока только в пищевой сфере.

Что касается роста инвестиций в основной капитал, то, по уточненному макропрогнозу Минэкономразвития, в 2015 году их объем может сократиться на 13,7%. По итогам 2014 года они сократились на 2,5%. Причина тому – высокая стоимость заемных ресурсов, удорожание импортируемых инвестиционных товаров, рост долговой нагрузки и общая экономическая неуверенность инвесторов. Причем наибольшую лепту в ухудшение показателей, по оценкам Министерства экономического развития, внесет не столько промышленность, сколько строительство, аренда и другие операции с недвижимостью. Сужение инвестиционного спроса инфраструктурного сектора, связанное с сокращением инвестиционных программ в электроэнергетике, нефтегазовом комплексе и железнодорожном транспорте стоит на втором месте вместе с жесткими бюджетными ограничениями.

В условиях кризиса очень велик соблазн списать все неудачи и про-



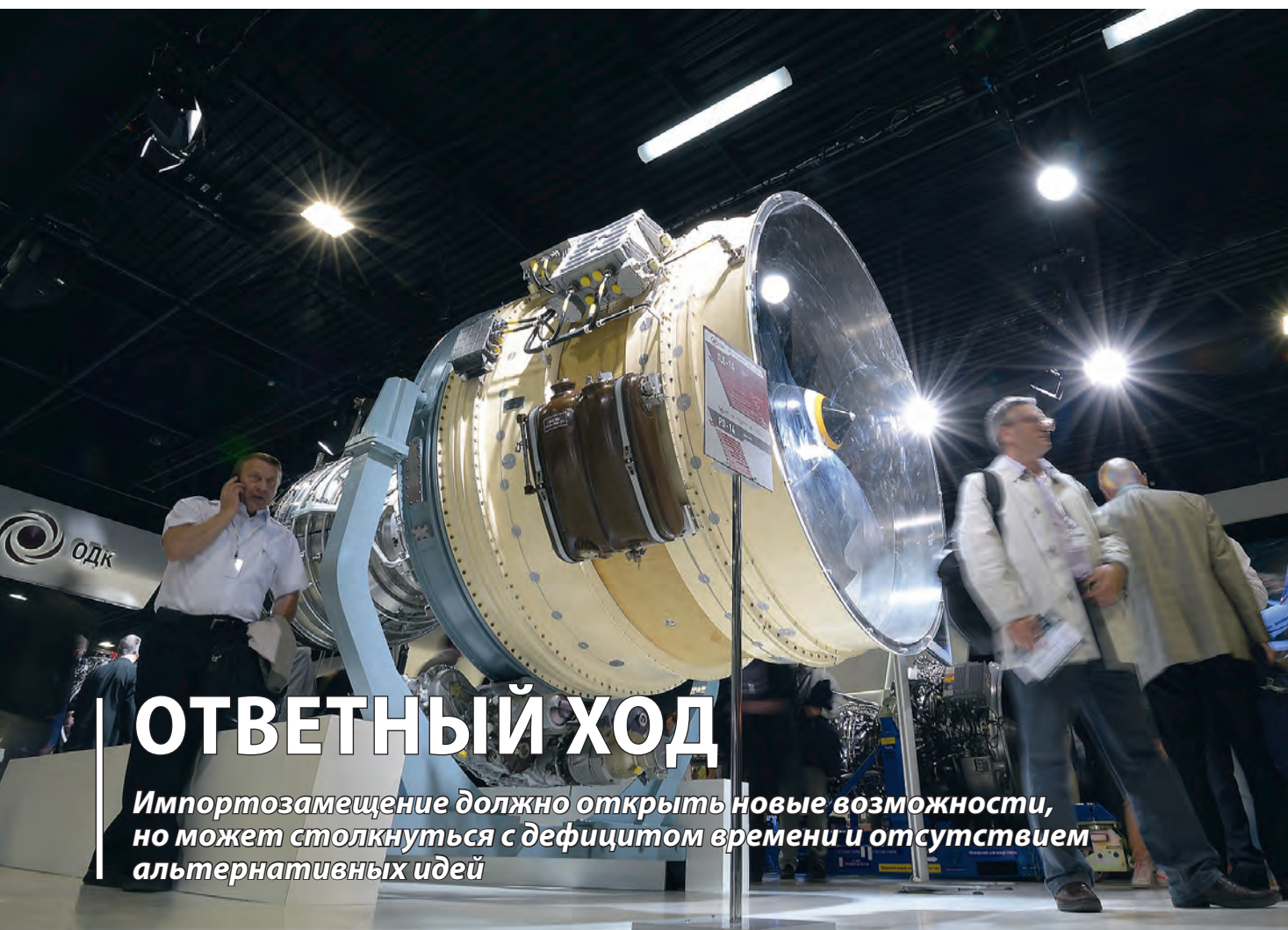
ТАСС

махи на обстоятельства непреодолимой силы. Однако президент дал четкий сигнал всем чиновникам, что не стоит даже думать в этом направлении. Обращаясь к членам ОНФ, Путин напомнил, что вся экономическая программа обозначена в «майских указах» 2012 года, в Посланиях Федеральному Собранию, и нужно двигаться в сторону исполнения всех намеченных планов, добиваясь поставленных целей. «Конечно же, нужно учитывать все факторы, в том числе и внешнюю конъюнктуру, текущую экономическую конъюнктуру – словом, быть реалистами, прагматиками, не строить замки на песке, – это

само собой разумеется. Но если этого требуют объективные обстоятельства, нужно искать соответствующие решения исходя из складывающейся обстановки, уточнять приоритеты. Это и оправданно, и возможно, и необходимо, – заявил глава государства. – Недопустимо другое: прикрываться этими проблемами для того, чтобы не решать стоящие перед нами задачи. Ссылаться на объективные обстоятельства, объясняя часто свою неэффективность, неумение, равнодушие к порученному делу и к интересам людей».

**Ася РОМАНОВСКАЯ**





РИА Новости

## ОТВЕТНЫЙ ХОД

*Импортозамещение должно открыть новые возможности, но может столкнуться с дефицитом времени и отсутствием альтернативных идей*

Российские чиновники с большим энтузиазмом встретили секторальные ограничения, которыми за последний год страны Запада со всех сторон обложили Россию. Похоже, что именно этого пинка извне и не хватало, чтобы власти всерьез обратили внимание на давно назревшие проблемы отсутствия собственных наработок в электронике, химии, в двигателе и станкостроении. Теперь слово «импортозамещение» стало фактически «скрепой» для промышленности. Но транслируемая правительством необходимость обмена импортного на своё, родное, вовсе не подразумевает, что до цели рукой подать. В некоторых секторах зависимость достигает 60–80%, и

достойной альтернативы по качеству и цене пока нет.

### СМЕНА КУРСА: ОБЕЩАНИЯ С ОГОВОРКАМИ

Геополитическая обстановка, усложняющаяся день ото дня, заставила правительство по-новому взглянуть на устоявшиеся за годы схемы международного сотрудничества и кооперации. Выбранный когда-то для компенсации недостающих знаний, разработок, патентов путь наименьшего сопротивления оказался не таким уж безобидным. В каких-то сферах (к примеру, в химической промышленности) чрезмерное увлечение покупкой импортного привело к заметному отставанию в развитии, а в некото-

рых – к фактическому уничтожению целых отраслей. Российская электроника намертво застряла в 80-х, а если сравнивать отечественные станки с немецкими или японскими, то получится примерно то же, как если поставить рядом печатный станок Гутенберга и современный компьютер.

Санкции, конечно, все расставили по местам. Мы спохватились, но поздно. Сейчас догонять придется в лучшем случае за считанные месяцы, но если по-честному, то долгие годы. Надолго ли при таком бешеном темпе у правительства и инженеров хватит дыхания – пока непонятно. Но задачи поставлены, и их надо выполнять. «Разумное импортозамещение – наш долгосрочный приоритет, независимо от обстоятельств, – от-



метил в Послании Федеральному Собранию президент Владимир Путин. – Что касается импорта, то за рубежом должно приобретаться действительно уникальное оборудование и технологии».

Общество активно откликнулось на президентский призыв. Заговорили о «брошенной перчатке, которую следует поднять и ответить прорывными технологиями», о «вызове, от которого Россия только выиграет», ибо «не все на фуа-гра строится», и т. д. В Российской академии наук посоветовали вновь обратиться к выдвинутой Путиным еще в 2012 году идее новой индустриализации страны на новейшей научно-технической основе и именно в этом контексте рассматривать вопрос об импортозамещении. Иными словами, сосредоточить усилия на обновлении производственного аппарата и стимулировании производства в цепочках, обеспеченных спросом: «машиностроение – ОПК» и «машиностроение – ТЭК».

Глава президентской администрации Сергей Иванов в конце прошлого года высказался за безотлагательное начало работы по созданию «дорожных карт» импортозамещения по всем отраслям. Минэкономразвития подготовило перечень из 18 приоритетных отраслей, где в первую очередь потребуется заменить иностранные комплектующие. В числе главных болевых точек оказалось производство оборудования для пищевой промышленности, тяжелое и энергетическое машиностроение, нефтегазовое машиностроение, промышленность обычных вооружений, гражданское авиастроение, двигателестроение, комплектующие и оборудование для транспортного машиностроения, судостроительное оборудование, электрохимическая и кабельная промышленность, станкоинструментальная, радиоэлектронная, фармацевтическая, медицинская, химическая и нефтехимическая промышленность. В Минпромторге пообещали к апрелю разработать

конкретные программы по секторам, дабы, говоря словами министра Дениса Мантурова, у промышленности «появился более серьезный инновационный потенциал». На эти программы в утвержденном бюджете запланировали 35 млрд рублей. Как мы видим, обещания налицо: посмотрим, как будет с реализацией.

«Оборонка» стоит особняком. Необходимые вливания для компенсации затрат по импортозамещению в этой сфере Иванов в одном из интервью оценил в три десятка миллиардов. «Цена вопроса в целом известна – около 30 млрд рублей. Для России и бюджета ОПК это посильно. Мы с этим на сто процентов справимся, у меня нет ни малейших сомнений», – заявил он. Правда, Мантуров сразу и честно оговорился, что «не везде это будет возможно». «Ресурсы ограничены, поэтому приходится выбирать приоритетные направления. Что-то мы будем делать не одни, что-то мы

будем делать с партнерами, причем с теми, чьи товары мы будем замещать. Партнеры в основном азиатские», – разъяснил глава Минпромторга.

## В ПОИСКАХ ИННОВАЦИЙ

В той или иной мере вся российская промышленность зависит от импорта. Но есть сферы, где наша несамостоятельность достигает катастрофических масштабов. На одном из первых мест здесь стоит электронно-компонентная база (ЭКБ), точнее, практически полное её отсутствие. В постперестроечный период эта сфера была упущена из виду, и теперь за высокотехнологичной начинкой приходится идти к японцам и корейцам. Создать военный компьютер мы еще можем (тут уж защита рубежей Родины обязывает), а вот собрать обычный, но при этом действительно российский телефон – нет.



РИА Новости



ТАСС

импортозамещения. Но пока система связи в шлеме импортная, а это намного более уязвимая позиция, чем бронепластины в бронезилете, и заменить ее на российскую тоже гораздо сложнее.

Другой пример: флагман российского гражданского авиастроения, на который есть реальные заказы, самолет Sukhoi Superjet на 60% состоит из импортных комплектующих. Проект спасает то, что он все-таки гражданский. Поэтому на Западе сквозь пальцы смотрят на поставку этих комплектующих. Хотя и здесь инженерные умы обдумывают, как снизить зависимость. Концерн «Радиоэлектронные технологии» (КРЭТ) представил отечественный комплекс бортового оборудования на основе интегрированной модульной авионики для самолетов MC-21 и Sukhoi Superjet 100. В «Ростехе» говорят, что в начале опытно-конструкторских работ ставилась задача выйти на 70–80% отечественных комплектующих, а сейчас уже задумываются о том, чтобы добиться стопроцентно российской комплектации. Однако этим планам может помешать другая большая проблема импортозамещения. Это двигатели. Их недостаток – очень чувствительная тема и для авиастроителей, и для судостроителей.

Новый среднемагистральный самолет MC-21 хотя и менее зависим от импортных комплектующих, чем SSJ (всего 40%), но двигатели у него как раз американские, Pratt&Whitney. Проект из-за санкций притормозил на 8 месяцев. Хотя американцы всё-таки пролоббировали поставку восьми двигателей по уже заключенному контракту, их хватит только на два первых самолета. А ведь изначально предполагалось, что все экспортные модели будут оснащены именно этими движками.

Единственная альтернатива для MC-21 – новый двигатель ПД-14 Объединенной двигателестроительной корпорации (ОДК). Но пока здесь есть только опытный образец, кото-

Хотя дорогостоящие попытки предпринимаются регулярно. Несколько лет назад главный нанотехнолог и инноватор страны, глава корпорации «РОСНАНО» Анатолий Чубайс принес Дмитрию Медведеву первый русский планшет для школьников, в котором не было ни одной российской детали. Спустя еще какое-то время глава «Ростеха» Сергей Чемезов презентовал руководству страны другой «русский» гаджет – смартфон YotaPhone с двумя экранами, в котором все детали опять же были в основном корейскими. Медведев хвалил, сулил разработкам большое будущее, но потребители все равно почему-то рублем проголосовали за «айфоны» и «самсунги», а отечественные аналоги канули в Лету.

А сейчас «РОСНАНО» просит еще денег. С момента создания корпорации в капитал компании государство вложило 130 млрд рублей, еще на 182 млрд рублей были предоставлены гарантии по кредитам. Но это все произошло на первом этапе финансирования, который истекает как раз в этом году. И теперь вопрос о дополнительных денежных вливаниях снова поднят. Речь идет еще о 50,2 млрд рублей на ближайшие пять лет, иначе компания, расплатившись по

всем долгам, попросту останется без средств на дальнейшее развитие и решение задач по импортозамещению.

Было бы смешно, если бы не было так грустно. Потому что, когда дело доходит до высокотехнологичной начинки наших самолетов или вооружений, мы упираемся во все то же тотальное отсутствие своих микросхем и электроники. Самая плачевная ситуация в космической промышленности с радиационно стойкой ЭКБ. У нас практически нет ни своих микросхем памяти, ни микросхем стандартных интерфейсов такого класса, ни микропроцессоров космического назначения, ни устройств СВЧ, ни модулей питания и проч. Список недостающего, внесенный в качестве предложения в ФЦП «Развитие ОПК на 2011–2020 годы», содержит без малого три десятка позиций, разработать и заместить которые, по предварительным оценкам, обойдется в 23 млрд рублей.

В других областях промышленности недостаток ЭКБ чувствуется тоже довольно остро. К примеру, разработчики боевой экипировки «солдата будущего» «Ратник» любят похвастаться, что она на 95% состоит из российских деталей, и даже обещают, что уже со следующего года добьются полного



рый очень непросто проходит испытания. В лучшем случае получение сертификата AP МАК произойдет в апреле 2017 года. Кстати, одна из деталей перспективного двигателя («завихритель» «фронтального» устройства камеры сгорания) изготовлена с помощью так называемых аддитивных, или «цифровых», технологий специалистами Всероссийского НИИ Авиационных материалов (ВИАМ). Проще говоря, напечатана на 3D-принтере.

Программу двигательного импортозамещения в судостроении ОДК реализует на базе НПО «Сатурн» в Рыбинске. И, с одной стороны, вся техдокументация на газотурбинные двигатели и агрегаты вроде бы есть, но надо провести полное техниче-

ское перевооружение предприятия, а это время и деньги.

Вопрос независимости от импорта в химической отрасли, может, и не стоит так остро, как в случае с электроникой. Тем не менее, отсутствие различных химических материалов влияет на своевременное исполнение гособоронзаказа. Пострадать могут «Протон-М», РН «Ангара», РН «Союз», ряд спутников, а также «Булава», «Тополь-М», «Ярс» и др.

Для средних и крупных предприятий химпрома в правительстве уже предусмотрели субсидии на пополнение оборотного капитала. Как сообщил Денис Мантуров, по линии импортозамещения сейчас разрабатывается отраслевой план, нацеленный прежде всего на спецхимию, которая поставляет сырье для целого ряда подотраслей высокого передела химкомплекса. Опять-таки вопрос упирается в реализацию планов; издание «ВВП» будет отслеживать, сколь успешно обещанное будет выполняться.

## БЫЛО ВАШЕ – СТАЛО НАШЕ

Несмотря на многочисленные трудности и подчас кажущиеся непреодолимыми барьеры, у стартовавшей программы импортозамещения есть и определенные успехи. В первую очередь в оборонной промышленности.

Задолго до лета прошлого года, когда первые санкции затронули российский ОПК, в правительстве начали задумываться о том, как обезопасить стратегические отрасли промышленности. В случае с обороной было разработано сразу два плана импортозамещения. Первый касался деталей, произведенных на Украине, с которой, в силу десятилетиями складывавшейся кооперации, наша промышленность была связана самым тесным образом.

Второй план был направлен на замещение продукции стран НАТО.

Сейчас Минобороны устами замминистра Юрия Борисова рапортует о том, что «нет у нас вопроса зависимости от украинских поставок, у нас украинский вопрос закрыт окончательно и бесповоротно». А это почти 700 наименований комплектующих для российских вооружений и военной техники. По вопросу поиска альтернатив продукции стран Североатлантического альянса Коллегия Военно-промышленной комиссии также подготовила и одобрила все планы-графики.

В фармацевтической промышленности чиновники на первое место поставили задачу расширения внутреннего производства всех лекарственных препаратов. В одном из интервью вице-премьер Ольга Голодец поспешила заявить, что «большую часть иностранных лекарственных препаратов можно заменить отечественными». Премьер-министр, правда, поспешил остудить этот импортозаместительный пыл и предостерег от бездумного вычеркивания импортных лекарств только на том основании, что они импортные. Все-таки медицинская сфера весьма деликатна, а аналог, пусть даже очень качественный, никогда не превзойдет оригинал. Тем более, что на построение такой мощной фармацевтической промышленности тоже потребуются и деньги, и время.

Подводя итог, стоит сказать, что результаты политики импортозамещения могут оказаться неоднозначными. Для некоторых отраслей, где у России и так были сильные позиции (в энергетическом машиностроении, оборонке), это шанс научиться «ходить» совершенно самостоятельно. Для более зависимых сегментов все будет зависеть от того, как долго продлится санкционное давление. Если все быстро сойдет на нет, то велик будет соблазн побросать все благие начинания и снова пойти проторенным путем импорта.

**Санкции, конечно, все расставили по своим местам. Мы спохватились, но поздно. Сейчас догонять придется в лучшем случае за считанные месяцы, но если по-честному, то долгие годы. Надолго ли при таком бешеном темпе у правительства и инженеров хватит дыхания – пока непонятно. Но задачи поставлены, и их надо выполнять. «Разумное импортозамещение – наш долгосрочный приоритет, независимо от обстоятельств», – отметил в Послании Федеральному Собранию президент Владимир Путин**

**Ася РОМАНОВСКАЯ**

# ТРАНСПОРТНЫЙ КОЛЛАПС

ТРАНСПОРТНОЕ МАШИНОСТРОЕНИЕ ЗАШЛО В ТУПИК, НО У МИНПРОМТОРГА НЕТ УНИВЕРСАЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ

Год для транспортной отрасли начался с громкого скандала: железнодорожники не смогли сторговаться с губернаторами и в ряде регионов попросту увели все электрички в депо. Восстанавливать пригородное сообщение пришлось лично президенту. Но это только верхушка айсберга, потому как транспорт в России сейчас и в целом переживает не лучшие времена: у отечественного автопрома под тяжестью кризиса подкашиваются ноги, вагоностроительная промышленность в депрессии, гражданского судостроения фактически не существует вовсе, а перспективы новых российских авиационных проектов туманны.

## «ВЫ ЧТО, С УМА СОШЛИ, ЧТО ЛИ?»

В начале года жителей Псковской и Вологодской областей ждал «сюрприз» – там полностью перестали ходить электрички. В Пермском крае, Кировской, Тверской, Нижегородской, Воронежской, Орловской и Тульской областях пригородное сообщение остановили частично. Всего же проблемы с железнодорожным сообщением возникли в 22 субъектах страны.

Курирующий тему вице-премьер Аркадий Дворкович прийти к консенсусу с противоборствующими сторонами не смог, только нашел виноватых – льготников и безбилетников. Кроме того, по его словам, в кризис регионы потеряли поступления от налога на прибыль от РЖД, и вообще – если бы субъекты не перешли на новые принципы договорных отношений с естественной

монополией и федеральным бюджетом, то расплатиться с железнодорожниками, скорее всего, получилось бы. А так, увы, поезд дальше не идет, просьба освободить вагоны.

Поезда остановились, а вице-премьер объявил, что на решение проблемы потребуется минимум месяц, а то и два. Дворкович предложил губернаторам получше поискать денег, а со своей стороны обещал снизить НДС по пригородному сообщению до 10% и вернуть обратно задранную с 1% до 25% ставку платы за инфраструктуру, что будет стоить 8,7 млрд рублей.

Президента такие объяснения, мягко говоря, не устроили. Электрички людям он потребовал вернуть немедленно, а заодно предельно доходчиво дал оценку «несерьезному подходу к делу» всех причастных. «Правительство чем занималось, когда вводило соответствующие нормативы, когда поддержало изменения взаимоотношений между регионами и РЖД? – негодовал Владимир Путин на встрече с членами кабинета министров. – По-моему, вы курируете эту отрасль. Что происходит? Мы понимаем, насколько это серьезно. Это же не один автобусный маршрут отменили. Перестали ходить электрички в регионах. Вы что, с ума сошли, что ли? Это же касается тысяч людей, это касается производств: люди едут на работу либо не едут туда».

За экстренные метания в вопросе, сколько же должна составлять плата за инфраструктуру, Дворкович получил жесткую отповедь две недели спустя, после того как электрички все-таки снова пошли. «Прыгать с 1 процента до 25 – тоже какое-то странное решение. Был

1 процент, стало 25. А нельзя было спокойно, постепенно, своевременно все это делать? – вопрошал Путин. – Значит, вы неудовлетворительно провели анализ всей ситуации, вот и все».

Президент потребовал от пригородных компаний «раскрыть» формирование и структуру тарифа, поручив ФСТ заняться этой работой. Дворкович тут же «взял под козырек», заявив, что уже дал указание ведомству разработать методику установления тарифа и что это будет сделано в ближайшее время. Впрочем, история с ценообразованием на пригородные перевозки прозрачнее не стала и не станет. Глава государства постоянно твердит, что поезда не должны ходить пустыми, что если, скажем, в Марий Эл средний тариф был 22 рубля, а стал 89 – это совершенно неприемлемо. Но исторически сложилось так, что достаточная плотность населения для полной окупаемости электропоездов есть только в нескольких точках по всей стране. Это Москва, Санкт-Петербург и ряд других городов-миллионников. «У нас проблема в том, что у нас ничего не просчитано, – поясняет гендиректор аналитического агентства InfraNews Алексей Безбородов. – Спрашиваем в ЦППК, в Северо-Западной пригородной дирекции, в Свердловской пригородной пассажирской компании: коллеги, как вы продаете билеты и как вы их считаете? Ответ очень простой: мы считаем по проданным билетам валом раз в месяц. При этом на многих полустанках, на которых люди садятся, сводный анализ делает тетенька со счетами, и мы ее проверяем не по количеству проданных билетов в электронном формате, а





РИА Новости

по валу денег, которые мы у нее инкассируем». То есть счет идет от обратного. А таким образом совершенно невозможно подсчитать, кто, куда и откуда поехал. То есть сколько-нибудь внятной статистики нет.

Так что требования Путина предъявить прозрачный тариф могут повиснуть в воздухе. Объяснить сегодня, из чего и как складывается сам тариф, а не его экономика, уже никто не может. И в грузовой, и в пассажирской части все тарифы рассчитываются коэффициентами с 1974 года. РЖД не заинтересована сделать систему прозрачной. Для этого понадобилось бы вскрыть все расходы, убрать коррупционную составляющую, сделать абсолютно прозрачными закупки.

«Ни один из присутствующих сегодня в РЖД людей не готов к этой революции. Это огромная тяжелая система, а начать эту революцию – значит на полгода реально, по сути, остановить все», – убежден гендиректор InfraNews. По его мнению,

существующая модель российской экономики очень сильно помогает РЖД. Если у других железных дорог во всем мире спад погрузки означает рост удельных расходов на одну тонну, то у отечественного железнодорожного монополиста происходит наоборот: увеличивается скорость, улучшается диспетчеризация, и расходы на 1 тонну сокращаются. Поэтому РЖД всегда спасает экономический кризис.

## ЗАГРАНИЦА НЕ ПОМОЖЕТ

Тариф – это не единственная претензия президента к РЖД. В середине февраля банк ВТБ направил 15 млрд рублей (это часть средств Фонда национального благосостояния, выделенных в рамках антикризисного плана на поддержку инфраструктурных проектов) на приобретение подвижного состава для РЖД. Все бы ничего, но предназначены эти миллиарды не для отечественных вагоностроителей, а для испанских.

«В современных условиях, не буду сейчас говорить, чем они характеризуются, так важно закупать этот подвижной состав за границей, не обеспечив полноценный заказ для своих собственных предприятий? – все на той же встрече с правительством с недоумением спрашивал Путин. – 140 вагонов в Испании закупили. Почему именно сейчас это нужно сделать? Я понимаю, что и авиаторы хотят иметь полноценный современный парк, и железнодорожники. Но это нужно сейчас сделать?» Глава Минтранса Максим Соколов отговорился тогда, что это выплаты по контракту 2011 года с испанской Talgo, что 85% оплаты по нему уже совершено и 120 из 140 вагонов поездов уже поставлено.

Этого диалога могло бы не быть, если бы еще в 2009 году РЖД во главе с Владимиром Якуниным грамотно подошла к вопросу налаживания скоростного сообщения в России. Мы, конечно, запустили «Сапсаны» и «Ласточки», но, в отличие от Фран-



ции, которую так любят приводить в пример в высоких кабинетах сановные железнодорожники, не создали свою индустрию. Alstom стал гигантской корпорацией именно за счет того, что в 70-е годы начал разрабатывать и строить разные скоростные поезда. При этом создана была не только инженерная часть. Была создана индустрия так называемого выходного дня, когда любой француз или транзитный европеец мог, например, из центра Парижа быстро сгонять до центра Ниццы, и не на самолете, а на поезде. Потом донорским образом такая же система была пересажена в Испанию, аналог появился в Германии.

Да, отчасти эти пассажирские перевозки в Европе тоже спонсируются государством, но от этого ситуация не меняется, поскольку человек, активно перемещающийся в пространстве, даже если ему спонсируют билет, всегда в дороге расходует больше денег, чем если сидит дома. Так устроено потребительское общество: чем больше расходы, тем

больше ВВП. Пассажир покупает газеты, сувениры, еду, и в результате появляется экономическая отдача, а значит, все это государственное спонсорство скоростных перевозок становится условным.

«У нас отдачи нет, по той простой причине, что мы получили «Сапсан», но не получили индустрию, мы получили усиленную мобильность москвичей и петербуржцев, которая всегда была, но не получили мобильность всех остальных граждан страны, которая нам, собственно, и нужна для жизни государства», – замечает по этому поводу Безбородов.

Понятно, что рискованно было бы ставить такую же дорогу в чистом поле, условно говоря, из Казани в Екатеринбург или из Екатеринбурга в Новосибирск. Непонятно, кто ездит. Но не в этом суть. Взяв советские и ранние российские разработки, можно было создать индустрию. Хорошую ли, плохую ли, но свою. Как это сделали китайцы, например. Мы же только повторили их главную ошибку – вставили скоростные по-

езда в старую, давно существующую железнодорожную систему. В Китае это завело перевозки в тупик, и теперь чиновники Поднебесной спешно, под страхом расстрела ваяют новую стратегию развития железных дорог. Мы отделались легким испугом – просто на некоторых участках дороги товарные поезда пошли в обход, чем доставили массу проблем и самому ОАО «РЖД», и его клиентам.

Что же касается отечественных вагоностроительных и локомотивостроительных предприятий, то их финансовое положение на фоне кризиса остается весьма печальным. Угроза сокращения нависла над несколькими тысячами человек. Виной тому даже не санкции. На некоторые виды металлов за последние месяцы истекшего года цены скакнули на треть. Этот чемпионский рост стоимости металлопроката может отправить на внеплановые каникулы сотни рабочих.

Для разрешения ситуации Минпромторг под руководством Дениса Мантурова пока не приду-



ТАСС





РИА Новости

***По сути, за все время в России не было выпущено ни одного большого судна водоизмещением хотя бы 10 тысяч тонн с собственным двигателем. Все двигатели и комплектующие импортируются. В этом смысле курс на импортозамещение, взятый российскими властями, безусловно верен, но, чтобы добиться ощутимого результата, придется собрать отечественные инженерные мозги вместе, платить им изрядные деньги и ждать, причем довольно долго***

мал ничего лучше, чем попытаться уговорить металлургов забыть о рыночных механизмах ценообразования для внутреннего рынка. Для большей убедительности министр даже пригрозил ограничить экспорт за счет заградительных пошлин. Совершенно очевидно, что такое принуждение вагоностроителей не спасет, а лишь добавит прыти спекулянтам. Если экспортные пошлины – это хотя бы рыночный механизм, то насильственное поддержание цен на докризисном уровне – это прямой путь к полному исчезновению проката. Всегда найдутся те, кто захочет подзаработать на разнице между внутрироссийской и биржевой ценой.

Впрочем, с некоторыми металлургами договориться о компромиссах по формуле цены удалось на ближайшие полгода. По словам Мантурова, это касается сырья для автопрома и транспортного машиностроения. На какие именно уступки пришлось пойти сторонам, не совсем ясно. «Формула цены разная, поскольку разные предприятия имеют разную динамику производства и разное окончание сроков

долгосрочных поставок металлургической продукции», – туманно объяснил министр.

## ПРИПЛЫЛИ

Положение в судостроении еще хуже. Если не брать в расчет военное кораблестроение (это все же другая история), то «гражданки» фактически нет. Еще со времен Советского Союза все гражданские суда заказывались в ГДР, ФРГ, Польше, Финляндии, Японии. Тот же «Совкомфлот» построен из японских танкеров начала 70-х годов. В 90-е годы своя судостроительная отрасль у России не появилась, и, несмотря на все попытки что-то экстренно предпринять сейчас, очевидно, что не появится и впредь.

По поводу строительства «суперверфи» «Звезда» в дальневосточном Большом Камне было много разговоров и громких обещаний. Но все познается в сравнении. Достаточно посмотреть с высоты птичьего полета на южнокорейский Пусан, на то, сколько верфей и доков у Samsung и Hyundai, сколько там заложено пароходов и танкеров, чтобы понять, что такое настоящее судостроение.



Министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров, заместитель председателя правительства РФ Дмитрий Rogozin и руководитель ОАК Юрий Слюсарь

*Объяснить сегодня, из чего и как складывается сам тариф, а не его экономика, уже никто не может. Все тарифы рассчитываются коэффициентами с 1974 года. РЖД не заинтересована сделать систему прозрачной. Для этого понадобилось бы вскрыть все расходы и убрать коррупционную составляющую*

РИА Новости

На «Звезде» же одновременно можно было строить два, максимум три газозова. Но это до объявления санкций. Сейчас же из-за наложенных ограничений патенты по СПГ попросту не могут быть переданы.

Несмотря на то, что своего судостроения в Старом Свете тоже нет, а хорватский всплеск 1990-х – 2000-х благополучно сошел на нет после вступления страны в ЕС, фактически все азиатское судостроение принадлежит немцам, точнее, немецким пенсионным фондам. И отчасти японцам. Это типичная мировая система распределения: у одних деньги и патенты, у других доки и стройки. Но в сложившейся ситуации Россия не может стать реципиентом денег богатых немецких пенсионеров. А именно Германии на 90% принадлежат все судостроительные патенты – от современных СПГ до стандартных танкеров и контейнеровозов.

Конечно, Россия предпринимает попытки строить самостоятельно. Но предмет особой гордости, 15 лет строившаяся на «Севмаше» ледостойкая нефтяная платформа «Приразломная» – фактически гибридная российская кессонная часть и сре-

занной со списанной норвежской платформы «Хаттон» верхней части. То есть строить быстро и дешево у нас никак не получается. Сказывается масса проблем с комплектующими и деталями. По сути, за все время в России не было выпущено ни одного большого судна водоизмещением хотя бы 10 тысяч тонн с собственным двигателем. Все двигатели, винторулевые колонки, электроника и комплектующие импортируются. Иными словами, судно по весу может быть на 90% наше, но по цене – только наполовину. В этом смысле курс на импортозамещение, взятый российскими властями, безусловно верен, но, чтобы добиться ощутимого результата, придется собрать отечественные инженерные мозги вместе, платить им изрядные деньги и ждать, причем довольно долго.

У российского машиностроения еще одна застарелая хворь – автопром. И эта системообразующая отрасль, насчитывающая 400 предприятий, снова лежит на боку. Из кризиса 2008–2009 годов отрасль ценой невероятных усилий и денежных вливаний удалось вытянуть. Свою лепту внесли и сами россияне,

ставшие охотнее покупать отечественные авто за счет программ утилизации и субсидирования автокредитов. Положительно сказался и курс на промборку иностранных брендов с последующей локализацией производств. 62% всех машин в России собирается именно по этому принципу.

Но сейчас все снова возвращается на исходные позиции. Падение производства и продаж наблюдается во всех сегментах: и в легковых автомобилях, и в коммерческих грузовиках, и по автобусам, и по прицепах, и по автокомпонентам. Объем выпуска легковых автомобилей в 2014 году сократился на 10%, легких коммерческих автомобилей – на 20%, грузовиков – на 25,5%. К декабрю прошлого года продажи просели на 13% по легковым автомобилям, по грузовикам и автобусам и того больше – на 14,5%. В январе авторынок продолжало лихорадить, и продажи легковушек упали на 24,4% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Такая отрицательная динамика грозит не просто остановкой ряда конвейеров, а полным уходом из России ряда автомобильных брен-



дов. И здесь больше всех рискуют те, у кого продажи и так были незначительными и у кого уровень локализации недостаточно высок.

При таком раскладе главе Минпромторга только и осталось, что начать раздавать номерки в очереди за господомощью. Первой в очереди просителей оказалась «Группа ГАЗ», которая запросила гарантии под реструктурируемые 25 млрд рублей. «АвтоВАЗ» пока с падением продаж борется по-другому. В компании озвучили планы экспансии на африканские рынки.

Произошедшая в конце января досрочная смена руководства Объединенной авиастроительной корпорации тоже может определенным образом повлиять на положение дел в авиастроительной отрасли. На счету бывшего руководителя ОАК Михаила Погосяна построенный с нуля гражданский региональный лайнер Sukhoi Superjet, истребитель 5-го поколения ПАК ФА. Всего каких-то лет семь назад все это казалось навечно

застывшим в картоне. Тем не менее, «Суперджет» уже пошел в серию, а Т-50 вполне успешно летает. Все желающие могли наблюдать это воочию на последнем МАКСе в Жуковском.

Новым руководителем ОАК назначили бывшего заместителя Дениса Мантурова Юрия Слюсаря. Ему не позавидуешь, потому что «рулить» им будут пытаться все – и Минпромторг, и «Ростех», и вице-премьер Дмитрий Rogozin. Как выйдет из этого конфликта интересов новый глава отрасли, увидим.

Но уже сейчас намечается первое и очень серьезное противостояние. Россия и Китай давно работают над проектом совместного широкофюзеляжного дальнемагистрального самолета. В этом году работа должна выйти уже во вполне осязаемую плоскость – подготовку проектной документации. Часть финансирования обеспечивает Пекин, часть – ОАК (2,5 млрд рублей), часть планировалось привлечь из российского

бюджета (1,4 млрд рублей). Однако в Минпромторге подготовили изменения в ФЦП по гражданской авиатехнике, согласно которым в 2015 году работа над проектом российско-китайского самолета «будет осуществляться за счет внебюджетных источников». Слюсарь уже объявил, что намерен бороться за сохранение бюджетного финансирования, и это стало его первым публичным вызовом бывшему шефу Денису Мантурову.

Другим спорным проектом в ОАК может стать вытасченный из нафталина турбовинтовой самолет Ил-114. Еще будучи замминистра, Слюсарь выступал против, но у 114-го есть мощная поддержка в лице Rogozina. Хотя рынок сбыта совершенно непонятен. Есть небольшой военный заказ на пару десятков машин, но этого недостаточно, чтобы окупить перенос производства из Ташкента в Россию.

**Ася РОМАНОВСКАЯ**





# РОССИЯ СТРОИТ С КОСМИЧЕСКИМ РАЗМАХОМ

*Реализация инфраструктурных суперпроектов для страны – дело чести и способ достойно ответить на санкции*

«Стройки века», бросающие вызов природе и человеческим возможностям, призванные утереть нос врагам и доказать всем, что Россия «быстрее, выше, сильнее», — это своего рода отличительная особенность национального менталитета. Такие стройки неизменно присутствуют в жизни страны на протяжении десятилетий, если не столетий. Чем дальше, тем грандиознее и амбициознее становятся инфраструктурные проекты. Однако масштаб, как правило, требует таких же гигантских усилий со стороны государства, чтобы толкать эти стройки вперед. Еще недавно таким гиперпроектом было олимпийское строительство в Сочи. Теперь на очереди другая

суперстройка — космодром Восточный в Амурской области, первый старт с которого запланирован уже на конец текущего года.

## ДОРОГА К КОСМОДРОМУ ТОЛЬКО СНИТСЯ

Для Кремля строительство нового космодрома «несоветского образца» — это проект особой важности. С одной стороны, наличие такого объекта могло бы гарантировать России независимость в космосе, а с другой — исключить любые возможные политические риски, связанные с арендой Байконура у Казахстана. На фоне сложившейся мировой конъюнктуры успешное завершение этого строительства и вовсе стано-

вится способом достойно ответить на всё возрастающее санкционное давление со стороны ряда западных стран. Иными словами, для Владимира Путина и чиновников, имеющих непосредственное отношение к реализации проекта, это дело чести.

Собственный космодром у России есть. Но одного Плесецка (к тому же — военного назначения) для реализации всех государственных космических амбиций недостаточно. Поэтому указ о создании Восточного был подписан еще в 2007 году, а с 2011 г. было запущено техническое и эскизное проектирование. Непосредственно стройка стартовала годом позже.

Площадку общей площадью больше тысячи квадратных кило-



метров выбрали в Амурской области, в 180 километрах к северу от Благовещенска, недалеко от ЗАТО Углегорск, которому уготовано в будущем стать космическим городком Циолковский. Работа здесь – испытание на прочность для всех: и для людей, и для техники. Зимой температура может достигать сорока градусов ниже нуля, а земля промерзает на десятки метров в глубину. Летом стоит тридцатиградусная жара. В межсезонье ветер достигает 20 метров в секунду, зато почти круглый год светит солнце.

По плану вся инфраструктура Восточного должна быть готова к лету, первые полеты отсюда – начаться уже с 2015 года, а в недалеком будущем (в 2018 году) с этой же площадки планируется осуществлять и запуски по пилотируемой программе. Уже летом 2015 года, в рамках второй очереди, должно начаться создание космического ракетного комплекса тяжелого класса для запусков беспилотных космических аппаратов и в рамках пилотируемой программы. Полный ввод в строй космодрома ожидается в 2020 году. «Все это не за горами, все это совсем рядом, и недопустимо, чтобы из-за срыва графика строительных работ сорвался график пусков космических аппаратов», – увещевал президент Владимир Путин еще во время своего последнего приезда на будущий космодром в сентябре прошлого года.

Путин не зря напоминал о графиках и сроках. Строительная площадка под Углегорском давно стала яблоком раздора между госзаказчиком Роскосмосом и генподрядчиком Спецстроем России. Два ведомства развязали настоящую бюрократическую войну. Строители обвиняли проектировщиков в отсутствии всех необходимых бумаг, те, в свою очередь, докладывали, что вся проектная документация выдается чуть ли не с опережением графика.

Изначально на строительство Восточного планировалось потра-

тить 139 млрд рублей, львиная доля из которых (129 млрд) прописана в Федеральной космической программе до 2015 года и в ФЦП «Развитие российских космодромов». Но еще в прошлом году бывший в тот момент главой Федерального космического агентства Олег Остапенко рапортовал, что за период с 2011 по 2014 годы денег было выделено около половины от суммы контрактов, то есть порядка 60 млрд рублей, но часть авансов, за отсутствием бумаг, вернулась в бюджет. Запросы детального отчета о том, как вообще расходуются эти суммы «Спецстроем», четкого ответа не получили. Там только в очередной раз погрелись на бюрократическую волокиту и непомерный объем бумагооборота, с которым строители не успевают управляться. Все это привело к тому, что глава Роскосмоса Олег Остапенко и глава «Спецстроя» Александр Волосов фактически перестали раз-

говаривать друг с другом, а только обменивались взаимными обвинениями и упреками.

Как известно, «когда в товарищах согласия нет, на лад их дело не пойдёт». Отставание от графика в такой атмосфере только нарастало. По некоторым объектам оно достигло нескольких месяцев, ряд ключевых объектов стройки не были сооружены, к созданию инфраструктуры города Циолковский и вовсе едва приступили. Курирующий стройку вице-премьер Дмитрий Рогозин всеми силами старался погасить конфликт. В качестве арбитра и своего рода надзирателя он подключил к работе замминистра строительства и ЖКХ Леонида Ставицкого, который должен был стать «глазами и ушами» Рогозина на космодроме. Вице-премьер и сам взял стройку под личный контроль, причем не ограничивался регулярным просмотром «картинок» с веб-камер, выведенных на монито-



Строительство космодрома Восточный

ТАСС



Заместитель председателя правительства РФ Дмитрий Rogozin (в центре) осматривает стартовый стол космодрома Восточный

РИА Новости

ры в его рабочем кабинете, а стал лично прилетать на место минимум раз в месяц.

По неофициальной версии, именно угроза несдачи Восточного в установленный срок и стала причиной увольнения Остапенко и запуска очередного витка космической реформы. В январе премьер-министр Дмитрий Медведев предложил президенту создать госкорпорацию Роскосмос на базе Федерального космического агентства и Объединенной ракетно-строительной корпорации (ОРКК), тем самым объединив функции заказчика и исполнителя. «Опыт показывает, что проблемы в космической отрасли более серьезные, более сложные, и для их решения необходимо концентрировать усилия государства несколько иначе», – заявил тогда премьер, предложив взять за основу опыт Росатома, поскольку «централизация управленческих и хозяйственных функций доказала свою эффективность».

В качестве главы новой структуры Медведев рекомендовал руководителя ОРКК Игоря Комарова, а для Остапенко подыскал место в совете директоров будущей госкорпора-

ции, создать которую было предписано к лету. Путин инициативу премьера поддержал. Тем более, что такой вариант передачи космической госкорпорации функций главного распорядителя бюджетных средств и подчинения ей всех предприятий космической промышленности уже предлагался еще в 2012 году Владимиром Поповкиным. Путин и тогда благосклонно принял идею, однако по ходатайству Медведева она на несколько лет была отложена в долгий ящик.

## ГОССРЕДСТВА ЛЮБЯТ СЧЕТ

Игорю Комарову от трех предшественников досталось непростое строительное «наследство». Но так или иначе завершать работы на Восточном придется именно ему, и именно с него власти и будут спрашивать. Ни о каком сдвиге сроков, несмотря на все изначальные просчеты (в первой версии плана срок сдачи космодрома и первый пуск фактически совпадали по времени, из-за чего завершение строительства всех объектов первой очереди

позже было перенесено на полгода ранее) речи быть не может.

Строить же сейчас приходится в условиях жесткого цейтнота и на фоне разгорающихся один за другим коррупционных скандалов. Аудиторы Счетной палаты, проводившие недавно очередную проверку этой «стройки века», выявили перерасход при строительстве наземной инфраструктуры нового космодрома в размере 13 млрд рублей. Как пояснила глава ведомства Татьяна Голикова, были вскрыты схемы, благодаря которым сметы завышались, а выведенные таким образом средства размещались на депозитах.

Дело в том, что функции определения нормативов в сметах на строительство объектов, финансируемых государством, выполняет не Минстрой, а Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов (ФАУ ФЦЦС). Главгосэкспертиза России проверяет проектно-сметную документацию на соответствие этим нормативам. Но классификация сметных нормативов предусматривает возможность использовать для отдельных объек-



тов индивидуальные нормативы. А это уже избирательный подход, который позволяет задрать сметную стоимость в объеме от 20% до 45%, что и произошло на Восточном. По данным аудиторов Счетной палаты, сметная стоимость строительства наземной инфраструктуры космодрома выросла на 20%.

Проверка показала, что таким образом строители с сентября 2012 по февраль 2014 года получили свыше 707 млн рублей дополнительных доходов, причем эти средства не были вложены в строительство объектов космодрома, а были потрачены на погашение кредитов. «В 2012 году обеспеченность проектно-сметной документацией составляла всего 20%. А та документация, что была получена, не в полной мере учи-

тывала особенности строительства такого сложного объекта, – парировали в Спецстрое. – Сегодня, когда нами получено от заказчика порядка 93% проектно-сметной документации, можно провести оценку объемов выполненных работ и их стоимости».

Так или иначе, Счетная палата передала все документы в Следственный комитет России, который еще в прошлом году предъявил обвинение в хищении в особо крупном размере экс-руководителю «Дальспецстроя» Юрию Хризману. В феврале этого года был задержан другой сотрудник ведомства, руководитель одного из строительных управлений «Дальспецстроя» Андрей Голуб, которого подозревают в коммерческом подкупе.

Теперь на фоне экономического кризиса Минфин в рамках сектора госпрограмм требует сократить строительные затраты на 10%. В Спецстрое задумались над вопросами импортозамещения, потому что сметная стоимость оборудования указывалась в ценах 2012 года, а при текущем курсе валют приобретение значительного количества импортной техники и материалов затруднительно.

## ВОСТОЧНЫЙ ТРЕБУЕТ ВОЛЕВЫХ РЕШЕНИЙ

Хотя определенный прогресс на космодроме после перевода управления строительством фактически в «ручной режим» наметился, Рогозин вынужден принимать волевые решения одно за другим. В ходе декабрьской инспекции он отменил новогодние каникулы для строителей и поручил обеспечить дежурную кратизацию принятия всех решений. «Если надо, нужно продумать механизм быстрого согласования именно с коллегией ВПК всех необходимых изменений по ходу строительства, без выпуска всевозможных больших, важных, толстых документов», – зая-

вил он тогда, призвав «там, где можно, не играть в демократию и брать на себя ответственность принимать решения без «игры в конкурсы». В январе вице-премьер вновь раскритиковал Роскосмос и Спецстрой за «взаимные козни». «Динамика есть, я не могу этого не признать, но нам нужна ваша внутренняя коммуникация, – заявил он. – Нетерпимая ситуация была в последние месяцы, когда обе стороны находили объяснение причин отставания работ в кознях друг друга. Такого быть не может. Здесь все должны быть объединены одной целью, она общегосударственная». Для большего эффекта зампред правительства организовал «народный контроль» за строительством, выведя изображения с веб-камер, установленных на площадке, в открытый доступ на сайте Роскосмоса и на портале Военно-промышленной комиссии.

Февральская инспекция вновь заставила ответственного вице-преьера пойти на жесткие волевые меры. Представители Центра эксплуатации наземной космической инфраструктуры (ЦЭНКИ) обозначили «точки невозврата», после которых завершение работы в срок будет физически невозможно. Согласно докладу зам. руководителя ЦЭНКИ Андрея Охлопкова, до сих пор существует проблема при строительстве монтажно-испытательных комплексов (МИК) ракеты-носителя «Союз-2» и космического аппарата. В помещениях по-прежнему отсутствует силовая пол, без которого невозможно монтировать оборудование. Крайний срок, до которого специалисты готовы ждать – 30 марта по МИКу ракеты-носителя и 1 мая по МИКу космического аппарата. Если помещения будут переданы к этим срокам, то ЦЭНКИ готовы работать в три смены. Заправочно-нейтрализационная станция, по словам Охлопкова, остается самым проблемным объектом. Здесь все сроки уже вышли, а вот и ныне там. По стартовой инфраструк-

**Строительство нового космодрома «несоветского образца» – это проект особой важности. С одной стороны, наличие такого объекта могло бы гарантировать России независимость в космосе, а с другой – исключить любые возможные политические риски, связанные с арендой Байконура у Казахстана. На фоне сложившейся мировой конъюнктуры успешное завершение этого строительства становится способом достойно ответить на санкционное давление со стороны ряда западных стран**

туре тоже определены предельные даты, но, по заверениям руководителя оперативно-технологической группы ЦЭНКИ Елены Тороповой, пока на стройке никто не обсуждает вариант того, что в декабре пуска не будет.

«Напоминаю, что у нас до начала строительных работ на космодроме Восточный вышло распоряжение президента, по которому единственным исполнителем этих работ является Спецстрой России. Не «Дальспецстрой», ни какие-то там «дочки», «внучки», «правнучки», – заявил замглавы кабмина на последнем совещании по строительству космодрома. – Поэтому федеральное агентство Спецстрой несет всю полноту ответственности за выполнение всех работ. Хватит бумажки перекладывать со стола на стол, принимать решения в Москве, в Хабаровске. Этого больше не будет». Рогозин дал Спецстрою две недели на то, чтобы на постоянной основе откомандировать на стройплощадку

всех людей, необходимых для принятия решений на месте. По его словам, неважно, сколько понадобится человек: сто, двести. Все они должны постоянно быть на объекте и, если понадобится, жить в палаточном городке.

С этого момента на Восточном наступает эпоха единоначалия. Всей полнотой власти в части строительства Рогозин по согласованию с руководством Спецстроя наделил зам. руководителя ведомства Александра Мордовца. Отпуска же наступят «после пуска ракеты», а до того момента все чиновники, причастные к возведению объектов и желающие отдохнуть, должны согласовывать этот вопрос лично с Рогозиным.

## ИНФРАСТРУКТУРА НА ДЕНЬГИ ПЕНСИОНЕРОВ

Космодром Восточный – хоть и одна из самых крупных и проблемных российских «строек века», но

не единственная. Одновременно в стране реализуется свыше трех сотен различных инфраструктурных проектов. Какие-то из них имеют локальное значение, а какие-то вполне могут поспорить за звание самых крупных, дорогих, ключевых и т. д. Так или иначе, из-за кризиса и санкционной политики Запада все они испытывают определенные финансовые сложности.

В феврале было принято принципиальное решение профинансировать некоторые из них за счет пенсионной «подушки безопасности» – средств Фонда национального благосостояния. Пока частные инвесторы не торопятся подставлять плечо государству в деле возведения инфраструктуры, а только сами просят помощи, ФНБ остается едва ли не единственным источником денег для проектов, подобных Восточному полигону – модернизации БАМа и Транссиба, строительства Центральной кольцевой автодороги и прочих подобных начинаний.

Санкт-Петербург. Строительство футбольного стадиона «Зенит-Арена» на Крестовском острове



ТАСС



**С экономическими проблемами столкнулся и большой имиджевый проект подготовки к проведению в 2018 году ЧМ по футболу. Планы традиционно были грандиозными. Ведь впервые в истории матчи предстоящего мундиала должны пройти аж на 12 стадионах в 11 городах России. В 2010 году объем бюджетного финансирования определили на уровне 300 млрд рублей, однако сейчас приходится затягивать ремень**

РИА Новости



Министр спорта РФ Виталий Мутко

Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) в свое время уже выделил 100 млрд рублей на финансирование инвестпрограммы РЖД, а также на Ямал–СПГ и стройки Росатома в Финляндии. Но в правительстве приняли решение о дополнительном выделении на все вышеперечисленные цели еще 525 млрд рублей из ФНБ, то есть увеличив долю госучастия с 40% до 90%.

С экономическими проблемами столкнулся и большой имиджевый проект подготовки к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу. Планы традиционно были грандиозными. Ведь впервые в истории матчи предстоящего мундиала должны пройти аж на 12 стадионах в 11 городах России. В 2010 году объем бюджетного финансирования определили на уровне 300 млрд рублей, однако сейчас приходится затягивать ремень и изрядно оптимизировать эти расходы.

Поначалу глава Минспорта Виталий Мутко, конечно, пытался бравировать и обещал, что секвестр не коснется непосредственно строительства стадионов и инфраструктуры, но в конце февраля премьер-министр уже подписал постановление об изменениях в программе подготовки к Чемпионату. В результате решено было уменьшить вместимость стадионов в Калининграде и Екатеринбурге с 45 до 35 тысяч мест. Из списка тренировочных площадок исчезло десять штук, и на сегодня их осталось только 37.

Сейчас координационный совет программы подготовки к проведению ЧМ-2018 под руководством первого вице-преьера Игоря Шувалова ищет другие пути сокращения издержек, подскочивших вместе с курсом доллара. Импортная составляющая при возведении стадиона составляет одну треть, растут цены на бетон, металл, зарплата рабочих.

По словам Мутко, «первая задача – импортозамещение, вторая – предоставить подрядчику право на стадии рабочей документации оптимизировать расходы, третья – упростить конструктивные решения таким образом, чтобы это не повлияло на требования ФИФА». Кроме того, предлагается совместно с ФАС оценить обоснованность повышения цен на материалы, разрешить привлекать частные инвестиции в гособъекты, для чего внести изменения в соответствующий закон. Чтобы спортивный праздник все-таки состоялся, властям придется все силы бросить на сдерживание цен на стройматериалы и комплектующие. И, как показывает практика, методы могут быть не совсем «спортивными», точнее, нерыночными. Компаниям-поставщикам уже «посоветовали» не взвинчивать цены.

**Ася РОМАНОВСКАЯ**

# ТРИЛЛИОН НА СПАСЕНИЕ БАНКОВ

**ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ ФИНАНСОВЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ПРИНЯТАЯ РОССИЙСКИМ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ, БУДЕТ ЭФФЕКТИВНОЙ ТОЛЬКО ПРИ СТРОГОМ СОБЛЮДЕНИИ УСЛОВИЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПОМОЩИ**

В конце 2014 года в России была объявлена самая масштабная в истории страны программа помощи банкам: в общей сложности государство готово выделить на докапитализацию крупнейших кредитных учреждений 1 трлн рублей. Однако, в отличие от кризиса 2008–2009 гг., на этот раз банки смогут получить государственные средства только при выполнении целого ряда жестких условий, в том числе по сокращению издержек и увеличению объемов кредитования.

## ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ

Согласно оперативному мониторингу экономической ситуации, подготовленному в феврале 2015 г. Институтом Гайдара, РАНХиГС и Всероссийской академией внешней торговли, банки значительно пострадали от девальвации рубля и резкого изменения реальной экономической ситуации. Как отмечают авторы документа, в январе 2015 г. стабилизация качества розничного сегмента банковского кредитного портфеля сопровождалась значительным ухудшением корпоративной задолженности, что привело к масштабным убыткам банковского сектора в целом. При этом внешняя задолженность банковского сектора продолжила сокращаться, а население так и не восстановило доверие к банковским вкладам. Кроме того, в декабре заметно выросла доля средств корпораций, выведенных из текущего оборота на срочные бан-

ковские депозиты, что также отражает критическое снижение деловой активности.

Снижение рентабельности банковского бизнеса в России отмечалось и ранее, но в декабре 2014 г. банковский сектор впервые с середины 2009 г. продемонстрировал отрицательный финансовый результат. Причем размер этих убытков, по данным РАНХиГС, был беспрецедентным: всего за один последний месяц убытки всего банковского сектора составили 192 млрд руб. – почти четверть от прибыли, заработанной за все предыдущие 11 месяцев года. Основной причиной такого падения было резкое увеличение отчислений в резервы на возможные потери: объем резервов только за один месяц вырос на 263 млрд рублей. При этом прибыль до операций с этими резервами в декабре также заметно снизилась, составив 71 млрд руб. против 156 млрд в среднем за предыдущие 11 месяцев. В результате, как отмечают аналитики РАНХиГС, в общей сложности в декабре убыточным оказался 2271 банк, однако можно выделить две группы банков, на которые пришлась основная часть убытков. Во-первых, это крупнейшие банки, подконтрольные государству или госкомпаниям, а во-вторых, банки, проходящие процедуру финансового оздоровления. В итоге масштабные убытки банков привели к соответствующему сокращению балансовой оценки собственных средств банковского сектора. По оценкам РАНХиГС, величина собственных средств сократилась за

месяц более чем на 300 млрд рублей. Из 812 кредитных организаций, раскрывающих балансовую отчетность на сайте Центробанка, убыточными оказалось 227, однако оставшиеся 22 суммарно также убыточны.

«Глубина проблем, которые предстоит решать банкам и регулятору в ходе разворачивающегося кризиса, вероятно, до конца пока не может быть осознана», – отмечают авторы оперативного мониторинга. В частности, декабрь 2014 г. оказался весьма нестандартным месяцем для отношений банков и розничных клиентов. Во-первых, в декабре впервые после кризиса 2008–2009 гг. было зафиксировано снижение задолженности населения по банковским кредитам: оно было небольшим – всего на 0,3%, но все-таки произошло. Дело в том, что в 2014 г. основным драйвером розничного кредитования оставалась ипотека: ее темпы почти весь год сохранялись на уровне выше 30% в годовом выражении, при этом рост задолженности по прочим кредитам постепенно замедлялся, а за октябрь – ноябрь ее объем даже незначительно сократился. В итоге начавший замедляться рост жилищного кредитования уже не смог компенсировать сокращения потребительского. Во-вторых, население и в декабре сохранило негативный настрой относительно сбережений на банковских вкладах: традиционного декабрьского притока средств не случилось, а розничные клиенты, наоборот, забрали со своих счетов более 190 млрд рублей. Если срав-





РИА Новости

нивать основные элементы структуры расходов и сбережений домашних хозяйств в декабре 2014 г. с декабрем 2013 г., то видно, что недополученные банками средства были потрачены населением на увеличение розничных покупок и вложение в иностранную валюту.

Если население предпочитало скупать наличную валюту, то юридические лица активно открывали депозиты. Так, только в декабре 2014 г. корпорации отправили на срочные депозиты свыше 1,7 трлн руб., тогда как текущие счета увеличились лишь на 323 млрд руб. Частично это можно объяснить сезонными факторами, однако более сильным был эффект роста процентных ставок по депозитам, из-за которого сохранение денег на банковских депозитах стало выгоднее практически любых инвестиций в производство. Благодаря увеличению учетной ставки до 17% банки смогли привлекать депозиты под фантастические 12–15%. «Одним из индикаторов низкой деловой ак-

тивности в российской экономике может служить объем средств небанковских организаций, размещенных на срочных депозитах в кредитных организациях. Практически весь посткризисный период реальный сектор российской экономики держал на срочных депозитах средства, сопоставимые по объему с величиной текущих счетов, поддерживающих экономический оборот», – отмечают авторы оперативного мониторинга. При этом после небольшой стабилизации во время посткризисного восстановления экономики в 2010–2011 гг. объем срочных депозитов стал резко расти еще до того, как ускорился в последние месяцы 2014 года.

Дополнительным фактором увеличения срочных депозитов стала валютная переоценка. Суммарный объем валютных счетов юридических лиц в банках достиг \$104 млрд, из которых \$78 млрд было размещено на срочных депозитах. За 2014 г. срочные валютные депозиты кор-

поративных клиентов выросли на \$20 млрд, а доход от переоценки валютных депозитов за 2014 г. превысил 1,5 трлн руб. В результате на 1 января 2015 г. доля депозитов в средствах корпоративных клиентов достигла рекордных 63%, а их номинальная величина стала сопоставима с месячным оборотом российской экономики. Как отмечают в РАНХиГС, такая ситуация стала результатом как высоких процентных ставок, так и девальвации национальной валюты. В результате открытие депозитов стало гораздо выгоднее инвестиций в реальные активы.

## ПОМОЩЬ ГОСУДАРСТВА

Чтобы спасти экономику и поддержать банковский сектор в условиях кризиса, российское правительство решило направить 1 трлн руб. на докапитализацию крупнейших банков. Эти средства должны в первую очередь простимулировать кредитование в стране. О выделе-

нии банкам столь масштабной суммы впервые на Гайдаровском экономическом форуме в Москве заявил премьер-министр России Дмитрий Медведев. По его оценке, таким образом банковская система получит дополнительный запас прочности и поможет преодолеть последствия масштабного падения цен на нефть и связанного с этим снижения курса рубля в два раза по сравнению с американским долларом и евро. Преимуществами российской экономики, по словам Дмитрия Медведева, являются небольшой долг, низкий уровень безработицы, наличие резервов, а также политическая консолидация общества. При этом, как заявил премьер-министр, правительство не планирует «гасить экономический кризис деньгами». Как объяснил на Гайдаровском форуме глава агентства по страхованию вкладов Юрий Исаев, под критерии для получения господдержки попадают около 150 банков — как федерального, так и регионального уровней.

«Активная поддержка банковских систем на уровне государства в период кризиса – это необходимость, поскольку банки являются «кровеносной системой» экономики и «закупорка сосудов» может привести к самым серьезным последствиям. Первое, что сделали США, когда разразился кризис 2007 года, это оказали необходимую помощь банкам, предоставив дополнительный капитал и начав масштабную программу выкупа активов, прежде всего закладных. Похожие меры принял Евросоюз во время кризиса 2011 г. и Япония в период кризиса 1990-х годов», – говорит Константин Корищенко, заведующий кафедрой фондовых рынков и финансового инжиниринга факультета финансов и банковского дела РАНХиГС, экс-зампред Центробанка. По его словам, беспрецедентная программа связана с необходимостью поддержать рост экономики, который не может восстановиться без расширения кредитования предприятий. За 2014 год объем денег в обращении

вырос всего лишь на 2%, что крайне мало для обеспечения роста ВВП и, вообще говоря, является признаком рестриктивной денежной политики. Во многом проблема роста кредитования вызвана нарастанием доли плохих долгов в банковской системе: за 2014 г. они выросли на 50%. Однако кредитовать экономику нужно, и здесь весьма кстати придутся средства, предлагаемые государством.

По задумке правительства, деньги должны быть направлены банкам через Агентство страхования вкладов, которое обязано проконтролировать соответствие банков заявленным условиям. Все банки, желающие получить средства от государства, должны соответствовать ряду условий. Основные требования к таким банкам вполне рыночные – это обязательный рост кредитования на 1% в месяц, увеличение собственных средств за счет акционеров и ограничение роста фонда оплаты труда. Однако состояние сегодняшней рыночной конъюнктуры вряд ли позволяет надеяться, что найдется







***По задумке правительства, деньги должны быть направлены банкам через Агентство страхования вкладов, которое обязано проконтролировать соответствие банков заявленным условиям. Основные требования к таким банкам вполне рыночные – это обязательный рост кредитования на 1% в месяц, увеличение собственных средств за счет акционеров и ограничение роста фонда оплаты труда***

достаточное количество качественных заемщиков среди населения, а также малого и среднего бизнеса, которые смогут заимствовать десятки миллиардов рублей в месяц по нынешним высоким ставкам. Так что стабилизация инфляции и курса рубля является весьма важным условием успешности программы докапитализации банков. На дополнительные средства смогут претендовать только банки, которые работают над расширением кредитования реального сектора. Кредитные учреждения, желающие получить дополнительные средства, должны соответствовать ряду условий: обладать собственным капиталом как минимум в 25 млрд руб. (\$385 млн), а также ограничить рост зарплат сотрудников. «Требования к банковским организациям не удивляют, но и не радуют», – говорит Антон Сороко, аналитик инвестиционного холдинга «ФИНАМ». По его словам, порог по капиталу можно было бы сделать меньше, а также как-то перформатировать требование к кредитованию ключевых отраслей. «При текущей формулировке розничные

банки не смогут воспользоваться этими средствами, а именно им нужна поддержка в 2016 году из-за галопирующего роста просроченной задолженности», – считает Сороко.

«На долю банков, которые станут участниками новой государственной программы, приходится более 85% всех активов российской банковской системы. Помимо «докапитализации», есть еще ряд предложений, которые вошли в антикризисный план правительства. Это и создание «банка плохих долгов», и выдача госгарантий по инвестиционным проектам. Но поскольку конкретные механизмы реализации предлагаемых мер еще не опубликованы, оценить эффект от планируемых действий пока весьма затруднительно», – говорит Константин Корищенко. По оценке директора департамента аналитики «Альфа-Форекс» Андрея Диргина, негативным фактором для банков может стать существенное падение российских суверенных рейтингов. «Чтобы это произошло, нужна совокупность факторов из низких цен на нефть, слабого и волатильного рубля и очередного

ужесточения санкций», – говорит он. Впрочем, некоторые эксперты оценивают требования Центробанка как слишком жесткие. «К примеру, считаю, что порог по капиталу можно было бы сделать меньше, а также как-то переформатировать требования к кредитованию ключевых отраслей, т. к. при текущей формулировке розничные банки не смогут воспользоваться этими средствами, а, по моему мнению, именно им нужна поддержка в 2016 году из-за галопирующего роста просроченной задолженности и необходимости создания огромных резервов», – говорит аналитик инвестиционного холдинга «Финам» Антон Сороко.

Как стало известно в конце января 2015 г., из запланированных 1 трлн руб. на докапитализацию банков Агентство по страхованию вкладов пока распределило 830 млрд руб. Больше всего средств будет направлено кредитным учреждениям группы ВТБ: они получают 310 млрд руб. «Газпромбанку» АСВ выделило 125,7 млрд руб., «Россельхозбанк» может рассчитывать на 68,8 млрд руб., банки группы «Открытие» получают 65,1 млрд руб., «Альфа-банку»

агентством выделено 62,8 млрд руб., еще 20,4 млрд руб. получит «Внешэкономбанк». Оставшиеся 170 млрд руб. пойдут региональным банкам, которые хотя и не являются крупными кредитными учреждениями, но играют довольно важную роль для своего региона. По расчетам Центробанка, докапитализация банков при помощи облигаций федерального займа на сумму более 1 трлн рублей создаст в будущем прирост активов в банковской сфере более чем на 10 трлн рублей за три года. «Банки получают возможность развивать свой бизнес, общий эффект от этой меры мы оцениваем порядка 10 трлн рублей банковских активов в первые три года. Это серьезная поддержка не только банкам, но и экономике», – заявил журналистам в конце февраля 2015 г. заместитель председателя Банка России Михаил Сухов. По его словам, в настоящий момент в составленном правительством списке находится 27 финансовых регуляторов, капитал которых может быть увеличен с помощью облигаций федерального займа. Список в будущем может быть дополнен за счет некоторых региональных

банков и тех финансовых учреждений, которые попали под санкции.

## ОПАСНОСТЬ КРИЗИСА

Необходимость выделения средств экономисты объясняют последствиями снижения курса рубля. Как заявил на Гайдаровском форуме глава крупнейшего российского банка – «Сбербанка» – Герман Греф, при сохранении котировок нефти марки Brent в районе \$45 за баррель российскую экономику может ждать «масштабнейший» банковский кризис. По его оценке, при текущей экономической волатильности банки должны сформировать около трех трлн руб. (\$46,2 млрд) резервов в 2015 году. «Сколько банков выдержат, не знаю, такой объем формирования резервов», – заявил он. Накануне Сбербанк объявил свои финансовые результаты по итогам 2014 года. Согласно опубликованным данным, чистая прибыль банка упала на 22,1% до 305,7 млрд руб. в связи с формированием значительных резервов. Предыдущее сокращение прибыли у банка наблюдалось в 2009 г. во время масштабного экономического кризиса,



**«При сохранении текущих цен на нефть вероятность серьезных проблем у большого количества кредитных организаций действительно высокая. Вопрос только в том, на каком уровне будет торговаться нефть через пару месяцев. Текущие уровни неустойчивы, и цены будут стремиться вверх»**





ТАСС

тогда «Сбербанк» сократил прибыль сразу в три раза – до 36,2 млрд рублей. Впрочем, как заявил на том же Гайдаровском форуме глава совета директоров «МДМ банка», бывший первый зампред Центробанка Олег Вьюгин, «страхи Германа немножко преувеличены». «Проблемы в банковском секторе будут, но они не будут тяжелейшими, скорее всего», – заявил он. В свою очередь, по словам первого зампреда Центробанка Алексея Симановского, «банковская система стабильна на сегодняшний день».

По словам Константина Корищенко, если считать главным признаком кризиса отток вкладов из банковской системы, то очевидно, что никакого кризиса в российской банковской системе нет. Объем денег, хранимых в банковской системе компаниями и частными лицами, за год вырос на 25% и достиг 44 трлн рублей. «В частности, существенное обесценивание рубля в 2014 г. повлияло на этот рост, но даже с уче-

том валютной переоценки корпоративные средства в банках выросли примерно на 24%, а средства населения остались на том же уровне», – говорит Корищенко. По его словам, справедливости ради нужно подчеркнуть, что не только правительство, но и Центробанк, и российский парламент хорошо понимают значимость банковской системы для восстановления российской экономики, что выражается в мерах, принимаемых «на всех фронтах».

Возможно, менее публично, но весьма важными действиями в поддержку банковской системы были решения Центробанка о смягчении ряда требований на период кризиса. Во-первых, до 1 июля 2015 г. банки не могут пересматривать свою оценку портфелей ценных бумаг. Во-вторых, были смягчены требования по формированию резервов по ссудам», – отмечает Константин Корищенко. По его словам, эти изменения, несмотря на их временный характер, значительно облег-

чат прохождение, пожалуй, самого трудного периода – постдевальвационной переоценки активов. Впрочем, вышедшие уже в 2015 году статистические данные по состоянию банков позволяют утверждать, что год, скорее всего, простым не будет. Тем более важной, по мнению экспертов, становится как можно более скорая реализация всех предложенных мер. «При сохранении текущих цен на нефть вероятность серьезных проблем у большого количества кредитных организаций действительно высокая. Вопрос только в том, на каком уровне будет торговаться нефть через пару месяцев. Текущие уровни неустойчивы, и цены будут стремиться вверх, а при ценах в районе \$60–70 за баррель ситуация в банковском секторе будет кардинально другой и проблем у кредитных организаций будет существенно меньше», – говорит Антон Сороко.

**Алексей ЛОССАН**



## «С такой экономической политикой мы до Нового года не доживем»

*СТРАНЕ РЕАЛЬНО ОБЪЯВЛЕНА ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ВОЙНА, А ЕЁ ПОЛИТИКА ПОСТРОЕНА НА ОЖИДАНИИ ТОГО, ЧТО ВСЕ САМО ПРИДЕТ В НОРМУ, ЧТО ПРОТИВНИК САМ НАС ПРОСТИТ. «БАРИН САМ УВИДИТ, ЧТО ПЛОХА ИЗБУШКА, И ВЕЛИТ ДАТЬ ЛЕСУ», – ДУМАЕТ СТАРУШКА...»*

**Михаил ЛЕОНТЬЕВ, политолог, вице-президент корпорации «Роснефть», ведущий Первого канала**

На мой взгляд, правительство в условиях кризиса работает неэффективно. Антикризисной программы не существует. Есть антикризисные действия, которые носят спорадический, «ручной», бессистемный характер. В принципе, многие из них, в общем и целом, нацелены в правильном направлении. Но практически мы наблюдаем «ручное» подобие стеснительного или даже застенчивого частичного валютного контроля. А также – частичную попытку адресно организовать рефинансирование, и тоже «руками».

Разумеется, этого совершенно недостаточно. Во всяком случае, это точно не является полноценной антикризисной программой. Хотя, еще раз повторю, антикризисными мерами это считаться может.

Вообще, то, что правительство называет антикризисной программой, – это попытка декларировать прежнюю экономическую политику, которая, с одной стороны, и привела к кризису, а, с другой, оставила страну беззащитной перед лицом внешнего давления. Такая политика правительства делает страну зависимой, в первую очередь в финансовом плане.

Что касается технологий и технологической зависимости, эта проблема более «длительная». А в текущем порядке: как можно было создать систему, которая основана на внешнем рефинансировании, на хранении всех резервов страны в валюте и активах потенциального противника?!

Одним словом, у правительства есть программа, как растянуть «бабло», как не проесть «загашник» максимально долго, чтобы не упасть быстро. В совокупности это и называется «антикризисной программой».

Когда экономический спад начинается в нормальных странах, которые действуют по своей воле (в отличие от реципиентов помощи и советов Международного валютного фонда), эти нормальные страны проводят антициклическую политику. Если цикл идет на спад, то они направляют экономическую политику «на подъем». А если, наоборот, идет подъем экономики, то, во избежание ее перегрева, надо проводить политику сдерживания, чтобы не попасть в спад. А страны, которые являются реципиентами Международного валютного фонда (то есть подневольные страны), проводят проциклическую

политику. Россия, получается, у нас «добровольно подневольная». Есть «садо», а мы «мазо» и проводим мазохистскую политику. Эта проциклическая политика экономических регуляторов прямо толкает страну еще глубже в спад.

При этом, опять-таки, провозглашается абсолютно бредовая цель «таргетирования инфляции», хотя наша инфляция никак не связана ни со ставкой, ни с кредитной политикой. У нас экономика не кредитруется вообще. Если бы у нас инфляция была связана с денежной политикой, с макрополитикой, то у нас сейчас была бы дефляция, причем, скорее всего, с двузначными цифрами. И факты показывают, что манипуляции со ставкой никакого влияния на инфляцию не оказали, они только провоцируют спад.

Все вокруг единодушны: главная задача заключается в том, чтобы организовать самостоятельное рефинансирование экономики. И только правительство эту задачу вообще не ставит. Да, и Центробанк, и Министерство финансов что-то немножко делают, но, как я уже говорил, вручную и адресно – только по отноше-





ТАСС

нию к каким-то отдельным банкам и отдельным предприятиям, по которым принимается «ручное» решение. А кредитного рынка нет – он полностью уничтожен.

Я как независимый эксперт говорю и говорю, что мы с этой экономической политикой и с таким правительством до нового года не доживем. Однако это парадоксальным образом внушает оптимизм. Просто в силу того, что я не верю в способность российской власти совершить суицид. Значит, эта политика должна быть и будет изменена, причем в течение достаточно короткого исторического периода.

Но на текущий момент все опять строится в надежде на то, что мы протянем полтора-два года, а потом все само собой восстановится. Страна реально ведет экономическую войну, ей объявлена экономическая война, а политика построена на ожидании того, что все само придет в норму, что противник сам нас простит. «Барин сам увидит, что плоха избушка, и велит дать лесу», – думает старушка...»

Что же касается ведомств, которые работают корректно, то это те ведом-

ства, которые не связаны с макроэкономической политикой. Можно говорить разное о работе промышленных ведомств, но они работают. Блок военно-промышленного комплекса тоже работает. Но все они как бы выведены из контекста макроэкономической политики в той степени, в какой это возможно. Просто ресурсы сокращаются, из-за этого идет рестрикция всего остального.

Президент не обязан быть макроэкономистом. Президент все время пользовался советами Алексея Кудрина и «кудринцев» и в значительной степени доверял им, как показывает практика. Во всяком случае, «поляна» настолько «зачищена», что на ней практически нет других авторитетов. Поэтому у президента есть риски. Но то, что не обязан понимать президент, обязаны понимать его люди. Они должны это делать, если они лояльны стране. Но у нас просто клинический случай. Я много раз говорил, что для министра экономического развития Алексея Улюкаева, например, а также для «верных кудринцев» надо оформить справку об их неполном душевном соответствии. И тогда они могут быть осво-

божены от ответственности за то, что называется саботажем и вредительством. Потому что такого удара по российской экономике, какой нанес Центробанк, например, никакие санкции не наносили.

И самое главное, что есть активная деятельность, а есть пассивная – отказ рассматривать любые варианты, кроме ультралиберальных схем. При этом все равно жизнь заставляет эти схемы нарушать, но присягают им ежедневно.

Надо также понимать, что в значительной части «майские указы» Владимира Путина выполнить попросту не удастся. Да, стремиться к этой цели можно и нужно. Однако сейчас совершенно другие обстоятельства. Данные указы носят социальный характер, их задача состоит в том, чтобы – по возможности – сохранить социальную стабильность. Но вряд ли их можно выполнить в этих условиях. Если бы мы перешли к политике преодоления кризиса и экономического роста, то можно было бы выполнить и эти указы. Но они не предназначены для того, чтобы выполняться в условиях экономического спада.



## «Главное, что удалось избежать эффекта паники»

*РЕГИОНЫ-ДОНОРЫ НАХОДЯТСЯ В БОЛЕЕ ВЫГОДНОМ ПОЛОЖЕНИИ. ХОТЯ РЕГИОНАМ-РЕЦИПИЕНТАМ ТОЖЕ НЕ СТОИТ ЛИТЬ СЛЕЗЫ ОТНОСИТЕЛЬНО СВОЕГО БЕДСТВЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ, ТАК КАК ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ИСПОЛНЯЕТ ПРАКТИЧЕСКИ ВСЕ СВОИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПЕРЕД НИМИ*

**Алексей МУХИН, политолог, генеральный директор Центра политической информации**

Эффективность работы российского правительства в условиях кризиса сложно оценить ввиду того, что кризис еще только начался. Единственное, что можно отметить – это медлительность в работе правительства, что дает основания его оппонентам фиксировать непрофессионализм в определенных вещах. Нарекания возникают как по скорости принятия программ, так и по контролю за их исполнением. Если в условиях «тучной» экономики всё это можно было простить и понять, то в условиях кризиса это непростительные действия. Поэтому вполне объяснимо, понятно и логично, что и количество критиков, и жесткость критики действий кабинета министров в последнее время увеличиваются.

Не хотелось бы лить воду на мельницу тех, кто раскачивает экономическую, социальную и политическую ситуацию в России, но я тоже вынужден констатировать, что правительство в данных условиях действует малоэффективно. Да, пока это лишь оценочное мнение, судить, конечно, придется по результатам, а результаты действий правительства мы увидим несколько позже – к концу года.

Но пока деятельность членов кабинета министров особенного энтузиазма не вызывает.

В правительстве в общем и целом признают, что майские указы Владимира Путина не исполняются. Вернее, чиновники бодро докладывают и рапортуют, а на самом деле социальная часть очень сильно «хромает». Но здесь, к сожалению для правительства, министры не смогут отделаться простым отчетом. Потому что люди видят, ощущают на себе, как работает социальный блок, и к этому блоку очень много вопросов.

Много вопросов и к экономическому блоку. Понятно, что в ближайшее время именно на них будет оказано наибольшее моральное давление. Именно они сейчас входят в «зону риска» при возможной смене правительства. Я не думаю, что будет изменен силовой блок, потому что он более или менее справляется со своими обязанностями. Но социально-экономический блок, вполне вероятно, подвергнется определенной кадровой ротации.

А вот действия российского Министерства иностранных дел, судя по истерике наших «партнеров»-оппо-

нентов, крайне эффективны. Об этом же говорят и политические рейтинги Сергея Лаврова внутри страны, и уважение, которое вызывают его выступления за ее пределами. Внешнеполитическое ведомство адекватно реагирует на вызовы, дает беспрецедентно жесткие и одновременно справедливые оценки, поэтому здесь нареканий просто нет. Также я вынужден констатировать удачные действия телеканала Russia Today, которые в последнее время вызывали сильное раздражение Великобритании и Соединенных Штатов Америки. Это говорит о том, что канал Russia Today стал конкурентом для их телекомпаний с мировым именем и проект, что называется, состоялся.

У России нет другого выбора, кроме как выстоять в этом идеологическом противостоянии с Западом. Особенно если учитывать, что Россия уже выстояла в условиях информационной войны – подчеркну: в крайне неблагоприятных условиях, которые были сформированы в 2008 году в ходе так называемого «августовского» военного противостояния с Грузией. Более того, со временем Россия сняла с себя весь





РИА Новости

негативный эффект тех событий. Ведь никто больше не подвергает сомнению тот факт, что именно Грузия была источником агрессии. Сейчас же, в условиях, когда Россия оказалась более или менее подготовленной к информационной войне, мы обречены на победу.

Касательно деятельности Министерства обороны России я бы тоже поостерегся давать конкретные оценки, потому что, слава Богу, в последнее время российской армии удавалось избегать участия в прямых военных столкновениях. А оценивать деятельность Министерства обороны можно только по реальным столкновениям. Еще по военным учениям, которые проводятся регулярно, и тут нарекания действительно есть. Но, насколько мне известно, работа по устранению «неполадок» ведется очень активно.

В целом настроение в стране, во всех ветвях её власти, сейчас рабочее, и это вселяет некоторый оптимизм. Да, есть беспокойство, есть социальное напряжение, но я думаю, что это преодолимо. Главное, что удалось избежать паники. Потому что именно эффекта паники, судя по всему, и

пытались добиться наши «партнеры»-оппоненты с помощью санкционных воздействий.

Важным показателем деятельности чиновников и эффективности управления является пресловутая социальная стабильность региона. В случае, если в регионе существуют серьезные очаги социально-экономического напряжения и региональные власти не справляются с этим, то протестная активность там оказывается достаточно высокой. В этой связи, конечно, регионы-доноры находятся в более выгодном положении. Хотя регионам-реципиентам тоже не стоит лить слезы относительно своего бедственного положения по той простой причине, что федеральный центр исполняет практически все свои обязательства перед ними. Достаточно взглянуть в сторону Северного Кавказа или некоторых регионов центральной России, чтобы понять, что федеральный центр обеспечивает достаточные предпосылки для их социально-экономического развития.

Другое дело, что некоторые региональные власти действуют недостаточно эффективно. В этой связи,

конечно, за процессами должны следить контролирующие органы и общественность в лице Общероссийского народного фронта (ОНФ) либо протестных групп. А сигналы, поступающие в Администрацию президента России, должны быть адекватно оценены уже её сотрудниками, которые работают в «региональном поле» и назначают региональное начальство либо снимают его. Конечно, последнее слово за президентом. Он, судя по всему, человек добрый. И дает шанс некоторым губернаторам выправить ситуацию прежде, чем отправляет их в отставку.

Я не хотел бы перечислять наиболее проблемные регионы, хотя и знаю о них. Как уже сказано выше, зачем лить воду на чужую мельницу или раскачивать общую лодку? Все эти регионы, все эти региональные начальства прекрасно знают о своих проблемах с федеральным центром. Достаточно посмотреть на активность Общероссийского народного фронта и региональные рейтинги, которые выпускают некоторые исследовательские центры.





Управление делами  
Президента Российской Федерации

**ПРЕЗИДЕНТ**

*Сервис*

## КРУПНЕЙШЕЕ МНОГОПРОФИЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ В СФЕРЕ УСЛУГ



- ЗАЛЫ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ И ДЕЛЕГАЦИЙ в аэропортах г. Москвы и Московской области

тел. 8 (495) 739•04•62; факс 8 (495) 739•04•63

- БРОНИРОВАНИЕ И ПРОДАЖА авиационных и железнодорожных билетов на все направления.

тел. 8 (495) 221•77•42; факс 8 (495) 737•33•02



- БРОНИРОВАНИЕ ГОСТИНИЦ по России и миру, организация корпоративного обслуживания

тел. 8 (495) 221•77•40; 8 (495) 221•77•41

- РИЭЛТОРСКИЕ УСЛУГИ

Все виды услуг на рынке недвижимости

тел. 8 (499) 249•00•12

- ТЕКУЩИЙ, КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ офисных и жилых помещений

тел. 8 (499) 249•28•41



### ДОМ МОДЕЛЕЙ «ПРЕЗИДЕНТ-СЕРВИС»

- Разработка индивидуального и корпоративного стиля
- Деловой костюм, фраки, смокинги, вечерние туалеты
- Изготовление и реставрация меховых изделий

Салон А - тел. 8 (499) 249•74•45 ; Салон Б - тел. 8 (495) 621•63•52

- САЛОН КРАСОТЫ

Парикмахерская • Солярий • Макияж • Маникюр • Педикюр

тел. 8 (499) 243•91•10

- РЕМОНТ ОБУВИ

тел. 8 (499) 249•55•66



### ФАБРИКА ХИМЧИСТКИ И СТИРКИ в поселке Горки-10

- Химическая чистка всех видов одежды
- Чистка и подкрашивание дубленок, меха и изделий из кожи
- Стирка постельного и столового белья, спецодежды для организаций
- Стирка мужских сорочек
- Хранение меховых изделий в холодильных камерах

8 (495) 634•25•03 Горки-10

- ПРИЕМНЫЕ ПУНКТЫ

тел. 8 (499) 249•55•66 Арбат 54/2 стр.1, м. Смоленская

тел. 8 (495) 688•66•65 Щепкина 13, м. Проспект мира

тел. 8 (495) 245•71•63 Хользунов п.10, м. Фрунзенская

тел. 8 (499) 243•95•15 Украинский б-р д.11, м. Киевская

тел. 8 (495) 698•77•67 Б. Черкасский д.13, м. Площадь Революции



# 70-ЛЕТНИЙ ОПЫТ ОБСЛУЖИВАНИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

119002, г. Москва, ул. Арбат, д. 54/2 стр.1 (м. Смоленская)

тел.: 8 (499) 249 31 98, факс: 8 (499) 249 34 65, [www.president-servis.ru](http://www.president-servis.ru)





ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# КРЕМЛЬ-9





# Совместный проект издания «ВВП» и Федеральной Службы Охраны Российской Федерации



**Журнал «КРЕМЛЬ-9»  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

**РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:**

**Председатель  
Е.А. Муров**

**Заместители председателя:  
А.Н. Беляков, А.И. Лашук,  
В.Д. Тарасов**

**Члены редакционного совета:  
О.П. Галкин, С.В. Девятков,  
С.В. Монахов**

**Главный редактор  
С.В. Девятков**

**Ответственный секретарь  
И.И. Цуркова**







# ВОЕННЫЙ КРЕМЛЬ



КРЕМЛЬ-9

1941–1945 годы были временем не только реорганизации государственной охраны СССР, но и существенного повышения служебного мастерства и военной подготовки личного состава Управления коменданта Московского Кремля и 1-го отдела 6-го Управления НКВД – НКГБ СССР.



# ОХРАНА И ОБОРОНА МОСКОВСКОГО КРЕМЛЯ



Служебная деятельность органов государственной охраны (УКМК НКВД/НКГБ СССР, 1-го отдела НКВД/НКГБ СССР – 6 Управления НКГБ СССР) в годы Великой Отечественной войны регулировалась приказами и указаниями руководства наркомата внутренних дел (государственной безопасности), а также приказами и приказаниями руководства УКМК, 1-го отдела – 6 Управления. Этими административно-распорядительными документами также вводились в действие различные инструкции, положения и обязанности военнослужащих.

22 июня 1941 года приказом коменданта Московского Кремля № 79/с в 19.00 был введен режим усиленной охраны и обороны Московского Кремля согласно утвержденному плану (приказ подписан в 08.30 утра).

К 19.00 на объект прибыли подразделения, находившиеся в летних лагерях в Подмосковье. К этому времени был вызван по тревоге с выходного дня командный состав комендатуры Кремля.

Через неделю после начала войны перестали играть кремлевские куранты.

После введения дополнительных ограничений пропускного режима на охраняемый объект проход в Кремль стал производиться с обязательным предъявлением двух документов (служебное удостоверение и паспорт или партийный билет), а лица, идущие на охраняемый объект с оружием, обязаны были сдать его в бюро пропусков у Спасских или Троицких ворот. Это положение касалось руководства Наркомата обороны СССР, а с 20 октября 1941 года – и фельдъегерской службы НКВД СССР. Исключение составляли сотрудники 1-го отдела НКВД СССР. Позднее в





# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



УКМК произвели замену удостоверений личности и пропусков, в том числе и на автотранспорт, для прохода (проезда) в Московский Кремль. Были приняты меры, которые исключали возможность выезда сотрудников государственной охраны за пределы города Москвы (в зону боевых действий) с вновь введенными пропусками и личными документами.

К середине 1941 года из-за резко ухудшения положения на фронтах и стремительного изменения оперативной обстановки руководство страны было вынуждено прервать начатые реформы в области государственной безопасности. Следует признать, что возвращение к довоенному положению было продиктовано также необходимостью предельной концентрации усилий подразделений различных направлений, необходимостью осуществления быстреего маневра имеющимися силами и средствами.

Война потребовала от сотрудников охраны научиться перестраивать службу с учетом стремительно изменявшейся оперативной обстановки, корректировать свои действия на всех направлениях работы.

26 июня 1941 г. генерал-майор Н.К. Спиридонов представил заместителю Председателя СНК СССР, Наркому Внутренних дел СССР Л.П. Берии записку, где предлагал безотлагательно приступить к маскировке Московского Кремля и прилегающих к нему территорий. В документе отмечалось, что эти ра-



Военнослужащие полка специального назначения УКМК НКВД СССР на строительстве оборонительных сооружений в г. Москве. Осень 1941 года



Демонстрация сбитого немецкого бомбардировщика на Площади Революции. Август 1941 года



Арсенал после бомбардировки 12 августа 1941 года. (Снимок – декабрь 1941 года)



# ОХРАНА И ОБОРОНА МОСКОВСКОГО КРЕМЛЯ



боты могли обеспечить следующие весьма ограниченные задачи:

- затруднить противнику при подлете отыскание Кремля на фоне города Москвы;
- уменьшить возможность прицельного бомбометания с пикированием по отдельным зданиям Кремля.

К записке прилагался проект плана маскировки Московского Кремля, подготовленный группой академика архитектуры Б.М. Иофана. К работам приступили 28 июня и закончили их к 1 августа, хотя представленный план был утвержден лишь 14 июля 1941 года.

Только 9 июля 1941 года ГКО СССР утвердил постановление №73/с «О создании службы маскировки при Московском совете», в котором обязал обеспечить маскировку таких объектов, как оборонные заводы, водопроводные станции, Кремль, Центральный телеграф, нефтехранилища и городские мосты. На следующий день, 10 июля, вышло постановление СНК РСФСР «О проведении мероприятий по маскировке объектов на территории г. Москвы».

Управление Коменданта Московского Кремля самостоятельно отвечало за маскировку Кремля. Моссовет и соответствующие ведомства проводили маскировочные мероприятия на прилегающих к Московскому Кремлю территориях и зданиях (Красная площадь, Александровский сад, ГУМ, Манеж, дом 2 Народного комиссариата обороны и т.д.).

Говоря о маскировке Московского Кремля в 1941 году, необходимо отметить, что этот архитектурный ансамбль выделялся (да и сейчас выделяется) на фоне столицы в виде самостоятельной территории, отделенной от города кремлевскими стенами и башнями, площадями и Москвой-рекой. Наиболее характерными зданиями, находящимися на территории Кремля, являются





# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



соборы с позолоченными куполами. Прочие здания резко выделяются однообразной окраской фасадов в светло-желтый, а крыш – только в зеленый цвет на фоне пестрых фасадов и красных крыш столицы. Недостаточная плотность застройки территории Кремля сравнительно с прилегающими районами города еще более выделяла его, так как при воздушном наблюдении были видны целые фасады кремлевских зданий. Кроме того, были видны большие зеленые площади внутри объекта и в его окружении, в то время как в центральной части Москвы зеленых насаждений такой плотности больше не было.

План маскировки Московского Кремля предполагал два варианта действий. Первый вариант, плоскостная имитация, предусматривал в основном перекраску крыш и открытых фасадов всех кремлевских зданий и стен для создания на них перспективного вида городских зданий, что стало немедленно реализовываться. Кроме этого, были погашены Кремлевские звезды (впоследствии их закрыли деревянными щитами), а также при помощи декоративных приемов уничтожен отблеск позолоченных куполов, с которых сняли кресты. Была проведена имитационная окраска и присыпка

городских кварталов на Манежной, Красной площади, в районе Васильевского спуска, на Ивановской площади в Кремле. Перекрашивались фасады дома 2 НКО СССР, ГУМа и других зданий.

Второй вариант маскировки – объемная имитация. Чтобы дезориентировать противника, выстраивались ложные городские кварталы с комбинацией различных макетов. Так, в Александровском саду (по наружному контуру), на территории Красной площади, Тайницкого сада и откоса, Большого сквера в Кремле выстраивались макеты зданий по типу городских. Над Мавзолеем был построен макет городского здания, примыкающего к корпусу № 1. Часть Тайницкого сада и трибуны Мавзолея перекрывались подвешенными полотнищами, раскрашенными под крыши зданий.

Как плоскостная имитация, так и объемное декорирование были одинаково действенны в дневных и ночных условиях в бесснежный период. Но эффект объемного макетирования был более интенсивным из-за естественности теневого образования и видимости фасадов зданий.

Контроль эффективности маскировки производился систематическим воздушным наблюдением и аэро съемкой с боевых высот. Так,

29 июля 1941 г. был произведен дневной контрольный осмотр маскировки Московского Кремля с самолета. Комиссия, в состав которой входил заместитель коменданта Московского Кремля майор государственной безопасности Н.С. Шпигов, провела наблюдение с высоты 1 тыс. м со всех сторон и под различными углами. Комиссия пришла к выводу о необходимости проведения дальнейшей работы по маскировке центра столицы и Московского Кремля.

Принятые в 1941–1942 годах Командатурой Московского Кремля меры по местной противоздушной обороне объекта в комплексе с другими организационными мероприятиями (в том числе с активным применением средств ПВО) содействовали сохранению архитектурного ансамбля с находящимися на его территории правительственными, служебными зданиями, музеями, историческими и культурными ценностями. Все это помогло избежать людских потерь и материального ущерба в непрогнозируемом размере в Московском Кремле.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 20 июля 1941 года «Об объединении Народного Комиссариата Внутренних дел и Народного Комиссариата Государственной Безопасности в единый Народный Комиссариат Внутренних Дел Союза СССР» вернул органы госбезопасности к положению на февраль 1941 года. Приказ НКВД СССР № 00983 от 31 июля 1941 года утвердил Управление коменданта Московского Кремля (УКМК) и 1-й отдел (отдел охраны) в структуре Народного Комиссариата Внутренних Дел СССР во главе с генерал-майором Спиридоновым Н.К. и комиссаром государственной безопасности 3-го ранга Власиком Н.С.

В первые недели войны фронт быстро приближался к Москве, оперативная обстановка усложнялась.

## ОХРАНА И ОБОРОНА МОСКОВСКОГО КРЕМЛЯ



Комендант Московского Кремля  
Н.К. Спиридонов.  
Конец 1941 года

С июля и до конца 1941 года Комендатурой Московского Кремля принимались дополнительные меры по усилению охраны и обороны объекта. В подразделениях УКМК НКВД СССР проводилась подготовка истребительных групп по борьбе с фашистскими танками. Теоретические занятия проводились в Кремле, а практические – на полигоне. Также Кремлевский гарнизон готовился к отражению наземного нападения немецких войск на Московский Кремль, к боям в окружении и на территории охраняемого объекта. Все подразделения имели закрепленные за ними участки обороны и обязаны были всеми имеющимися у них силами и средствами не допустить прорыва противника в Кремль, уничтожив его еще на подступах к объекту.

В Большом сквере напротив здания УКМК (корпус № 14) были размещены две зенитные артиллерийские батареи, которые должны были уничтожить бронетехнику и живую силу противника в районе Боровицких, Троицких, Никольских и Спасских ворот. На крышах Кремлевских

зданий расположились пять зенитных пулеметных расчетов.

3 октября 1941 года комендант Московского Кремля подписал приказ «О введении в действие плана обороны Московского Кремля».

Решался также вопрос о минировании ряда объектов – правительственной и кремлевской АТС, водонасосной и тепловой станции, электрической подстанции, бомбоубежища. Для этого запрашивалось четыре тонны взрывчатых веществ, детонаторы и бикфордовы шнуры. Но решения так и не приняла.

После введения в Москве осадного положения комендантом Кремля были приняты дополнительные меры по усилению охраны объекта. Проезд машин в Кремль и выезд из Кремля прекращался с 0.00 и до 6.00 часов, за исключением машин охраняемых лиц; машины фельдсвязи направлялись на стоянку к Спасским воротам; сотрудники фельдсвязи допускались через Спасские ворота; пропуск лиц через входные посты с 0.00 до 6.00 часов производился только с подтверждением лица, к которому следовал идущий.

В этот непростой период сотрудники УКМК НКВД СССР и 1-го отдела НКВД СССР участвовали в организации безопасности проведения двух вошедших в историю мероприятий – торжественного заседания 6 ноября на станции метро «Маяковская» и Парада на Красной площади 7 ноября 1941 года. Действовали очень быстро и конспиративно. Личный состав подразделений узнавал о служебных заданиях, будучи уже на месте или во время инструктажа незадолго до самого мероприятия.

Для обеспечения безопасности во время торжественного заседания 6 ноября 1941 года полк специального назначения (ПСН) УКМК НКВД СССР выделил в резерв начальника охраны два взвода автоматчиков.



Начальник 1-го отдела ГУГБ НКВД СССР,  
комиссар государственной безопасности  
3 ранга Н.С. Власик. 1940 год

Эта группа во главе с командиром взвода лейтенантом М.Г. Красовским использовалась для закрытия проходов на платформу со стороны тоннелей. Начальник Управления Коменданта Московского Кремля НКВД СССР генерал-майор Н.К. Спиридонов отвечал за обеспечение безопасности в окружении входа на станцию метро «Маяковская». Для перекрытия улиц и площади у входа в метро к уже имеющимся в его распоряжении нескольким ротам ПСН было выделено дополнительно два батальона из ОМСДОН НКВД СССР.

С 5 часов утра следующего дня на Красной площади сотрудниками Управления Коменданта Московского Кремля совместно с 1-м отделом НКВД СССР обеспечивалась безопасность Парада, который проходил в нескольких десятках километров от линии фронта и длился всего 25 минут. Несмотря на сложные для авиации противника метеоусловия и принятые ПВО московской зоны меры по недопущению налета вражеской авиации на центр столицы, готовились к любому развороту событий. Тридцать





## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

пять медицинских постов были готовы оказать помощь в случае бомбардировки Красной площади. В их распоряжении находилось около десятка санитарных автомобилей. В готовности также находились пять восстановительных бригад и полтора десятка пожарных и других специальных автомашин для действий при разрушении зданий, мостовых, газовых и электрических сетей, возникновении пожаров.

Парад обеспечивался минимальными силами, которые можно было собрать в это время. Так, в резерве коменданта Московского Кремля в эти часы находились только военнослужащие полковой школы. Был установлен дополнительный пост под Царь-Колоколом, там до окончания мероприятия должен был находиться командир ПСН полковник Евменчиков Т.Ф. Связь с комендантом Кремля и с подразделениями осуществлялась только по прямым телефонам. Прекращалось движение автотранспорта на территории Кремля с 6.00 7 ноября 1941 года, за исключением машин, имевших право на свободный проезд.

После успешного декабрьского контрнаступления под Москвой в гарнизоне Московского Кремля было отменено казарменное положение для невоеннообязанных сотрудников УКМК НКВД СССР. Но войсковые части УКМК – полк специального назначения, Отдельный батальон НКВД, Военно-пожарная команда, Отдельная транспортная рота – оставались на казарменном положении.

15 апреля 1942 года в ходе подготовки к Первомайскому параду и демонстрации на Красной площади разобрали маскировку Мавзолея В.И. Ленина и при входе в здание выставили круглосуточный парный пост.

Также было решено закончить кирпичную кладку разрушенной



Воздушная оборона Москвы



Колонна танков въезжает на Красную площадь.  
Военный парад 7 ноября 1941 года



# ОХРАНА И ОБОРОНА МОСКОВСКОГО КРЕМЛЯ

На трибуне Мавзолея. 7 ноября 1941 года



фасадной части стены Арсенала и восстановить крышу корпуса. В окна наиболее видных с Красной площади кремлевских зданий вставили стекла вместо фанеры, поправили щиты, закрывающие кремлевские звезды, провели ряд косметических, ремонтных и профилактических работ.

1 мая 1942 года на Красной площади состоялся парад, в котором участвовали истребительные отряды НКВД СССР Москвы и Подмосковья, партизанские отряды из Московской, Калининской, Смоленской и ряда других областей нашей страны. УКМК НКВД СССР совместно с 1-м отделом НКВД СССР была организована охрана этого мероприятия как на Красной площади, так и в окружении Московского Кремля.

В связи с увеличением количества автотранспорта отдельная транспортная рота (ОТР) Комендатуры Кремля в сентябре 1942 года была реорганизована в отдельный автотранспортный батальон (ОАТБ). 21 сентября военно-пожарная команда УКМК была переименована в отдельную роту специального назначения (ОРСН).

Казалось, что и дальше деятельность Управления Коменданта Московского Кремля будет идти четко и размеренно. Однако 6 ноября

Маршал Советского Союза С.М. Буденный принимает парад. Красная площадь 7 ноября 1941 года



1942 года у стен Московского Кремля произошел инцидент с боевой стрельбой и задержанием террориста на Лобном месте.

Происшествие показало, что утвержденная на военный период схема организации охраны и обороны Московского Кремля способствовала четким действиям нарядов как в боевых условиях, так и в чрезвычайных ситуациях. Высокая профессиональная подготовка, точный расчет, бесстрашие военнослужащих Отдельного (офицерского) батальона и Пол-

ка специального назначения УКМК НКВД СССР сыграли решающую роль в задержании преступника.

В апреле 1943 года государственных наград были удостоены 392 военнослужащих и гражданских сотрудника УКМК НКГБ СССР, из них 311 человек были награждены орденами, 81 – медалями. Так был отмечен большой вклад личного состава Комендатуры Московского Кремля в обеспечение государственной безопасности политического и культурного центра страны.





# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Режим служебной деятельности военнослужащих УКМК был очень интенсивный. С августа 1941 года личный состав гарнизона нес службу в караулах (заставах) по двое суток подряд. После смены караула в течение «свободных» двух суток в подразделении проводились занятия, а военнослужащие также назначались в дополнительные наряды и на работы. До конца войны, в связи с проведением государственных праздников 1 мая и 7 ноября, а также при обеспечении других протокольных мероприятий в Московском Кремле, офицерский состав гарнизона неоднократно переводился на казарменное положение.

Только с мая 1944 года смена гарнизонного наряда стала производиться ежедневно. Несмотря на труд-

ности военного времени, нельзя не отметить такого существенного для военного коллектива факта, как качественно возросший уровень оперативно-служебной деятельности личного состава Управления Коменданта Московского Кремля. Количество нарушений и служебных недостатков значительно сократилось.

В июне 1944 года, впервые после трехлетнего перерыва, Боровицкие и Спасские ворота, предназначенные для проезда автотранспорта, в дневное время стали оставаться открытыми. Для жителей Москвы и Московского Кремля это имело большое значение.

К Победе Московский Кремль начал готовиться заранее. В марте 1945 года приступили к проведению небольшого косметического



## ОТСТОИМ МОСКВУ!

*Пролетарии всех стран, соединитесь!*  
**Всесоюзная Коммунистическая Партия (больш.).**

# ПРАВДА

Орган Центрального Комитета и МК ВКП(б).  
№ 3 (9247) | Пятница, 30 апреля 1943 г. | ЦЕНА 20 КОП.

---

**Да здравствует Всесоюзная Коммунистическая партия большевиков, партия Ленина—Сталина—водохновитель и организатор борьбы за победу над немецко-фашистскими захватчиками!**  
**Под знаменем Ленина, под водительством Сталина—вперед, на разгром немецких оккупантов и изгнание их из пределов нашей Родины!**

(Из призывов ЦК ВКП(б) к 1 мая 1943 года)

---

### КОВАТЬ ПЕБУДУ НАД ВРАГОМ

Завтра 1 Мая — день великой победы над фашизмом. По всей советской земле, в городах и деревнях, в селах и деревнях нашей страны развернется грандиозная демонстрация с парадами, митингами, шествиями, концертами, играми и танцами. Это будет день торжества и радости, день великой победы над немецко-фашистскими захватчиками.

Милые и дорогие товарищи! Давайте же вместе с вами в этот день великой победы над немецко-фашистскими захватчиками в Москве и в других городах нашей страны и в других частях нашей Родины будем праздновать эту великую победу над врагом.

Давайте же вместе с вами в этот день великой победы над немецко-фашистскими захватчиками в Москве и в других городах нашей страны и в других частях нашей Родины будем праздновать эту великую победу над врагом.

### МОСКВА

**НАЧАЛЬНИКУ КРАСНОЗНАМЕННОЙ ВЫСШЕЙ ОФИЦЕРСКОЙ КАВАЛЕРИЙСКОЙ ШКОЛЫ КРАСНОЙ АРМИИ ИМЕНИ С. М. БУДЕННОГО**

Поздравляю командный, начальствующий, красноармейский и политкомандный состав Краснознаменной Высшей офицерской кавалерийской школы Красной Армии имени С. М. Буденного с XXV-й годовщиной, высочайшим Правительственным наградами и желаю успехов в деле подготовки командных кадров Красной конницы.

Народный Комиссар Обороны  
Маршала Советского Союза  
И. СТАЛИН.

### В Народно-Комиссариате Обороны

**О переименовании Кавалерийских курсов усовершенствования командного состава Красной Армии имени С. М. Буденного**

Приказом Народного Комиссара Обороны Маршала Советского Союза товарища Сталина Кавалерийские курсы усовершенствования командного состава Красной Армии имени С. М. Буденного переименованы в Краснознаменную Высшую Офицерскую Кавалерийскую школу Красной Армии имени С. М. Буденного.

---

## От Советского Информбюро

### УТРЕННЕЕ СООБЩЕНИЕ 29 АПРЕЛЯ

В течение ночи на 29 апреля на фронте существовали изменения на фронте.

На Западном фронте наш разведывательный отряд проник в тыл противника 4 км, разбил роту артиллерийской бригады и отбил, оставив в плену 40 солдат. Снайперы Н-ской части в течение дня и ночи уничтожили 70 немецких солдат и офицеров.

В одном из районов Белгородской области гитлеровцы пытались организовать и осуществить крупную партизанскую операцию на своем берегу Полтева. Однако партизаны не дали им этого сделать и уничтожили свыше 30 немцев. Вспользовались партизаны также среди гитлеровцев, партизаны лишили врагов снарядов. Партизанский отряд, действующий в Черновском районе, лишил немцев эшелонов. Работы похороны и похороны 35 партизан в Белгородской области, с 22 по 24 апреля убитых партизан и офицеров в количестве 25 человек в 17 километрах. Убиты также 10 немцев солдат и офицеров.

Среди немецких солдат Митинского гарнизона вспыхнула волна. Они отказались выступать на фронт. К нему присоединились и штрафные батальоны, расположенные в соседних казармах. Месте солдаты этих частей разбежались рылеком, чем привели в ужас своих офицеров. Немцы в настоящее время пытаются восстановить фронт.

Борьба французских партизан против немецкого захватчика продолжается во всей Франции. В районе Митинского гарнизона французские партизаны организовали столкновение двух немецких частей — артиллерийской и пехотной. На участке Бетин-Линь партизаны отбили атаку с колесом. Работы 50 человек. В течение дня в этом районе было убито три немца. В результате боя только за две недели партизаны уничтожили свыше 3 тысяч тонн военных грузов. В Марсе во время формирования новобранцев из группы убитых немцев офицеров. В заключении партизаны уничтожили 6 гитлеровцев. В Париже, на бульваре Сен-Мишель, партизаны стреляли в немцев, немцы бежали в немецкую казарму.

### Указ Президиума Верховного Совета СССР

**О награждении личного состава Управления Коменданта Московского Кремля**

За образцовое выполнение заданий Правительства награждены:

**ОРДЕНОМ КРАСНОГО ЗНАМИНИ**

1. Капитан государственной безопасности Бичков Петр Иванович.
2. Майор государственной безопасности Васильев Иван Исидорович.
3. Майор государственной безопасности Волков Евгений Иванович.
4. Подполковник государственной безопасности Воронцов Михаил Христофорович.
5. Капитан государственной безопасности Губов Дмитрий Алексеевич.
6. Майор государственной безопасности Захаров Николай Николаевич.
7. Подполковник Иванова Николай Андреевич.
8. Капитан государственной безопасности Калинин Иван Иванович.
9. Подполковник государственной безопасности Крылов Михаил Федорович.
10. Капитан государственной безопасности Колосов Алексей Григорьевич.
11. Капитан государственной безопасности Колосов Алексей Григорьевич.
12. Подполковник Коротаев Алексей Ильич.
13. Подполковник государственной безопасности Космынин Петр Елизарович.
14. Капитан государственной безопасности Крайнев Владимир Васильевич.
15. Красноармеец Кузнецов Виктор Васильевич.
16. Красноармеец Кузнецов Александр Михайлович.
17. Подполковник государственной безопасности Курьянов Иван Филиппович.
18. Подполковник орденства Лебедев Александр Антонович.
19. Сержант Макаев Сергей Иванович.
20. Майор Мандель Андрей Федорович.
21. Капитан государственной безопасности Паскунов Иван Дмитриевич.
22. Подполковник Платонов Павел Иванович.
23. Капитан государственной безопасности Ручков Михаил Андреевич.
24. Капитан государственной безопасности Румянов Василий Григорьевич.
25. Капитан государственной безопасности Сафонов Василий Григорьевич.
26. Капитан государственной безопасности Савельев Василий Андреевич.
27. Старшего лейтенанта государственной безопасности Селевнев Михаил Алексеевич.
28. Генерал-майор Свиридов Николай Корделович.
29. Молодой лейтенант Степан Леонид Андреевич.
30. Капитан государственной безопасности Суворов Григорий Иванович.
31. Подполковник государственной безопасности Тавченко Лев Иванович.
32. Ефрейтор Туганов Александр Иванович.
33. Капитан государственной безопасности Федоров Иван Максимович.
34. Молодого орденства Чеслова Константин Александрович.
35. Подполковник государственной безопасности Шенков Николай Николаевич.

(Подписали: Сталин)



## ОХРАНА И ОБОРОНА МОСКОВСКОГО КРЕМЛЯ



Салют 5 августа 1943 года

ремонта зданий. Помыли окна и покрасили рамы. Крыши вновь обрели свой привычный зеленый цвет, были возвращены кресты на Кремлевские церкви и соборы, сняты защитные чехлы с куполов, звезды на башнях были освобождены от деревянных щитов. 30 апреля 1945 года вновь загорелись пять звезд на башнях Московского Кремля и заиграли куранты.

1 мая 1945 г. личный состав 6-го Управления НКГБ СССР и УКМК НКГБ СССР принимал участие в обеспечении безопасности парада и демонстрации трудящихся Москвы на Красной площади. Это был третий (предыдущие – 7 ноября 1941 г. и 1 мая 1942 г.) и последний парад на Красной площади за годы войны.

После капитуляции фашистской Германии подразделения Кремлевского гарнизона и 6-го Управления НКГБ СССР в мае–июне 1945 года приняли участие в обеспечении безопасности ряда правительственных мероприятий, посвященных Победе в Великой Отечественной войне. Мероприятия проводились в Большом Кремлевском дворце и на Красной площади. Так, 24 мая лич-

ный состав УКМК и 6-го Управления НКГБ СССР принимал участие в проведении приема в Большом Кремлевском дворце (Георгиевский зал) в честь командующих войсками Красной Армии.

Этот прием предшествовал Параду Победы. Из воспоминаний авиаконструктора А.С. Яковлева: «...В честь победы Советское правительство устроило 24 мая 1945 года прием в Кремле. Мне часто приходилось бывать в Кремле, но на этот раз я ехал туда как будто впервые. Ожидание предстоящего радовало и волновало...

Большой Кремлевский дворец сияет огнями, праздничный и торжественный. Широкая мраморная лестница, устланная красным ковром, свет бесчисленных люстр, отражающийся в позолоченных украшениях, огромные картины в массивных рамах – все такое давно знакомое. Последний прием был здесь перед самой войной – 2 мая 1941 года (точнее, прием в честь выпускников военных академий и военных факультетов состоялся 5 мая – авт.). И вот мы вновь, после четырехлетнего перерыва, собрались в этом двор-

це – нарядные, в парадной форме, счастливые, гордые своей Победой».

За участие в Параде Победы на Красной площади 24 июня 1945 года между ротами, взводами, отделениями Полка специального назначения шло напряженное соревнование. В этот день подразделения государственной охраны обеспечивали безопасность руководителей Советского государства и гостей на Параде Победы, а парадный расчет Полка специального назначения прошел по брусчатке Красной площади.

На следующий день, 25 июня, на грандиозном приеме в честь участников Парада Победы в Большом Кремлевском дворце по праву присутствовали и военнослужащие Полка специального назначения УКМК НКГБ СССР.

Гости размещались в Георгиевском зале (960 мест), Владимирском зале (400 мест), Грановитой палате и Святых сенях (450 мест), в залах пристройки (построена в 1933–1934 гг. на месте Красного крыльца – авт.): на первом этаже нижняя столовая (600 мест), на втором – верхняя столовая (500 мест). Во дворец было приглашено 2910 человек, из них участников парада Победы – 2210 военнослужащих. Такое же размещение приглашенных было в 1940–1941 гг. во время проведения приемов в честь участников парадов и выпускников военных академий и военных факультетов. Интересный факт: впервые задействованные в проведении приема залы были радиофицированы. Трансляцию из Георгиевского зала, где был установлен микрофон для поздравлений, а также выступления артистов концерта можно было услышать всем приглашенным.

С 5 августа 1943 по 9 мая 1945 года на территории Кремля было организовано и проведено 359 артиллерийских салютов в честь историче-





## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ских побед Красной Армии на фронтах Великой Отечественной войны. Сводный салютующий артиллерийский дивизион от двух дивизий НКВД СССР располагался для проведения стрельбы в Большом сквере Московского Кремля, в том месте, где еще совсем недавно размещались две зенитные батареи, отражавшие налеты авиации противника на Московский Кремль.

*Необходимо отметить, что за военный период комендантура Московского Кремля наряду с выполнением основной задачи – охраны и обороны охраняемого объекта – обеспечила безопасность и хозяйственное обслуживание 42 крупных государственных мероприятий, проводившихся в Большом Кремлевском дворце и на Красной площади. В их число входит и обеспечение безопасности, совместно с 1-м отделом НКВД СССР – 6 Управлением НКГБ СССР, пятнадцати визитов глав иностранных делегаций во время их нахождения в Кремле: У. Черчилля (дважды), Ш. де Голля, Э. Бенеша, И. Броз Тито, А. Идена и других гостей. Личный состав гарнизона выполнил 13 командировок, связанных с эвакуацией (резэвакуацией) государственных учреждений и их ценностей, а также ряд других специальных поручений.*

*Таким образом, Управление Коменданта Московского Кремля НКВД – НКГБ СССР выполнило 55 специальных заданий руководства государства, Наркоматов внутренних дел и государственной безопасности.*

*В годы войны сотрудники государственной охраны, преодолевая огромные трудности, показали высокие морально-служебные и профессиональные качества, на всех участках мужественно исполняли служебные обязанности и внесли достойный вклад в дело разгрома фашизма.*

**ДЕВЯТОВ С.В., ЖИЛЯЕВ В.И.,  
КАЙКОВА О.К.**



Салют 9 мая 1945 года



Парад Победы 24 июня 1945 года



# В памяти сердца храня...

К 70-летию Победы  
в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.



В рамках проводимого комплекса мероприятий по подготовке празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. в управлении применения подразделений связи специального назначения Спецсвязи ФСО России по инициативе руководства и ветеранской организации 18 декабря 2014 года была открыта выставка экспонатов, посвященная этому событию.

Выставка организована с целью ознакомить сотрудников управления с историей создания, становления и развития войск правительственной связи, правопреемниками которых являются подразделения связи специального назначения,





# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



привить уважение к избранной профессии и чувство гордости за принадлежность к Спецсвязи ФСО России, сохранить и приумножить боевые традиции.

Наибольший интерес среди экспонатов представляют части стрелкового оружия (ППШ, СВТ, ППС), телефонные аппараты и трубка немецкого полевого телефона образца 1913 года *Armeefernsprecher* («армейский телефон»), детали полевого телефонного аппарата образца 1934 года *Burgunder*, произведенного во Франции, штык и стальной шлем погибшего в ходе боев советского воина, обнаруженные участниками поискового отряда «Щит» в блиндаже вместе с его останками при проведении раскопок в районе деревни Березок Кардымовского района Смоленской





## В ПАМЯТИ СЕРДЦА ХРАНЯ...



области, имущество и оборудование связи (когти, изоляторы ПВХС, шестовые опоры, кабельные катушки), применявшиеся при выполнении боевых задач воинами-связистами в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., боевые награды заслуженного ветерана войны и войск правительственной связи полковника в отставке Машкова Виктора Даниловича.

На выставке представлены копии документов, имеющих непосредственное отношение к деятельности частей войск правительственной связи в годы войны, грамоты и благодарности военнослужащим за проявленные мужество и героизм при выполнении поставленных задач, предметы обмундирования и личные вещи военнослужащих войск правительственной связи (каска, пилотка, нагрудный знак, медальон), другие реликвии, имеющие непосредственное отношение к самой кровопролитной войне XX столетия.

Представленные на выставке экспонаты свидетельствуют о том, что нам есть чем гордиться, что беречь, сохранять и приумножать.

Открытие выставки с участием руководства Спецсвязи ФСО России, командиров подразделений связи специального назначения стало продолжением активной работы в управлении по бережному сохранению памяти о создании, боевом пути и традициях войск правительственной связи, внесших достойный вклад в победу над фашизмом.

Ранее, 12 февраля 2014 года, в преддверии празднования 71-й годовщины со дня образования войск правительственной связи в управлении была открыта экспозиция техники связи ВПС – ЦССН ФСО России.

На стендах данной выставки представлено оборудование связи, применявшееся подразделениями







# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



войск правительственной связи в разные годы при выполнении боевых и учебных задач:

- телефонные аппараты ВЧ – правительственной связи (ТАЭ, СТА-4, ТАС, «Апатит», «Сувенир», «Нефрит», «Абонент-5» и др.);
- телефонные аппараты сетей открытой связи (БАГТИ, КД-6, П-170);
- средства проводной связи, коммутационное оборудование и другие устройства для организации служебной связи (ТИ-43, ТК-2, ТА-57, ТАИ-43, П-193, ВЦД, РМ, П-274 и т. д.);
- измерительная аппаратура (тестер, мегомметр, П-321, ГС-300, СИУ);
- средства радиосвязи (Р-407, Р-105, Р-107, Р-111, Р-130, Р-123).

Наибольший интерес среди экспонатов выставки представляют те-

лефонные аппараты, которые применялись в период 1913-1965 гг, в том числе в годы Великой Отечественной войны:

- телефонный аппарат БАГТА-50;
- американские телефонные аппараты «Строуджер» и полевой телефон ЕЕ-8-А;
- чехословацкий полевой телефонный аппарат ТР-25.

Представленная экспозиция наглядно свидетельствует о заслугах и достижениях в области развития войск правительственной связи, способности оборонно-промышленного комплекса страны в самых сложных условиях обеспечить потребности в оснащении и перевооружении войск правительственной связи.

В подготовке экспозиций активное участие приняли сотрудники управления, командование и ветераны центров связи специального назначения ФСО России, управления специальных телекоммуникаций Московской зоны Спецсвязи ФСО России, объединенного совета ветеранов Спецсвязи ФСО России, а также Управления охраны объектов Службы охранных мероприятий ФСО России и поискового отряда историко-патриотического клуба «Щит» при Совете по делам молодежи ФСО России.

С экспонатами экспозиций с интересом ознакомились ветераны и сотрудники управления и подразделений связи специального назначения ФСО России.

**СМИРНОВ С.М.**



# В ПАМЯТИ СЕРДЦА ХРАНЯ...

КРЕМЛЬ-9



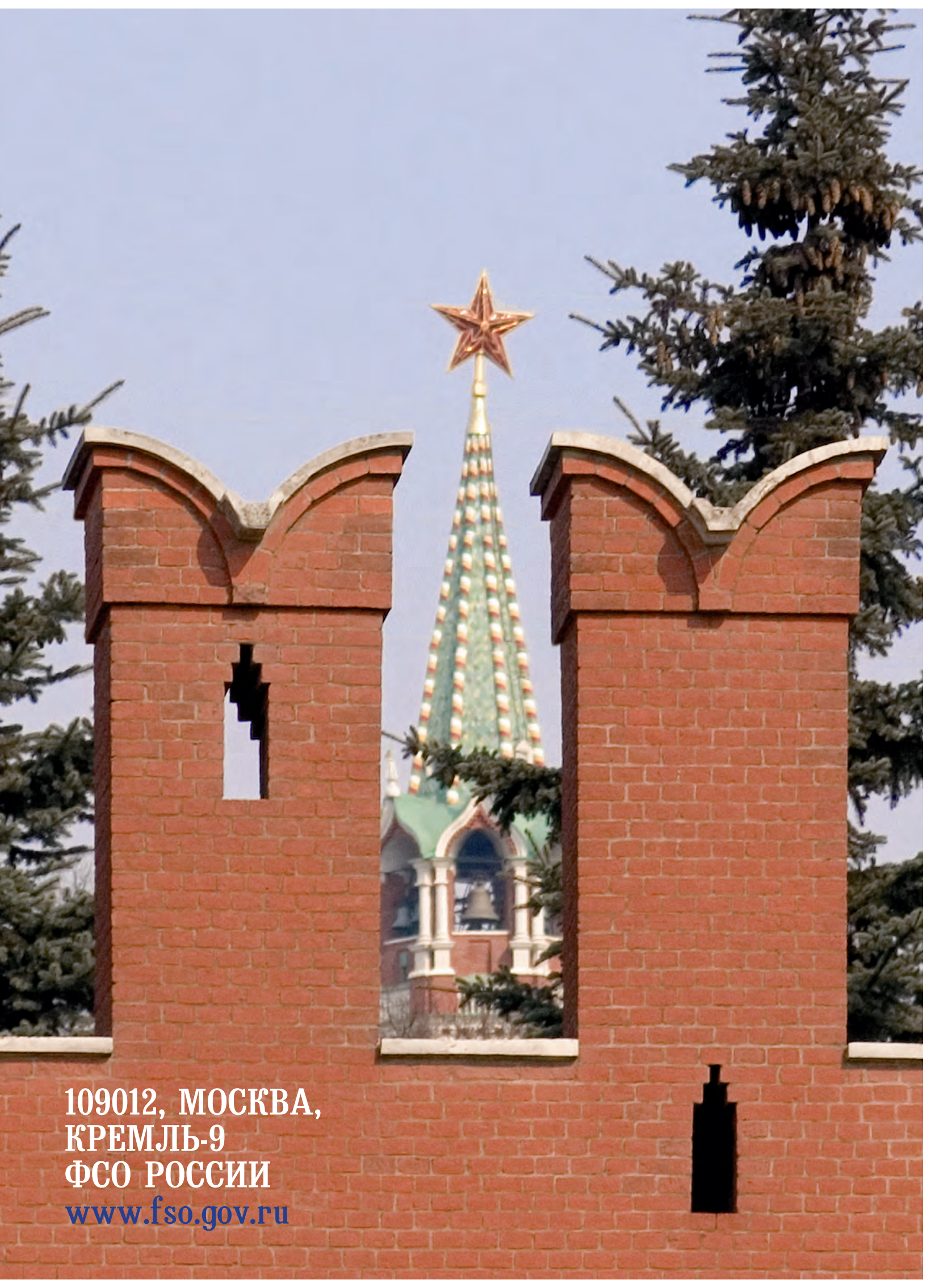
Руководство Спецсвязи  
 ФСО России и председатель  
 Объединенного Совета  
 Организации ветеранов  
 Спецсвязи ФСО России  
 генерал-майор Борзунов А.С.  
 дали высокую оценку  
 содержанию экспозиций  
 и их значению для  
 патриотического воспитания  
 сотрудников, сохранения  
 и приумножения традиций











109012, МОСКВА,  
КРЕМЛЬ-9  
ФСО РОССИИ  
[www.fso.gov.ru](http://www.fso.gov.ru)



# The VIP gateway to Moscow



2 VIP terminals



Heated hangars



Ground handling



Refueling (Jet A1)



Catering Service



Line Maintenance

5A, 1st Reysovaya Street,  
Moscow, Russia, 119027  
tel.: +7(495) 648-28-00/01/02  
fax: +7(495) 648-28-08  
e-mail: [handling@vipport.ru](mailto:handling@vipport.ru)  
**SITA: VKOBTXH**  
**AFTN: UUWVVKX**  
**VHF: 122.875 MHz**  
[www.vipport.ru](http://www.vipport.ru)



**VIPPORT**

FBO/Vnukovo

**Handling with care**





# СТРАНА И МИР



«На Западе считают, что союз Владимира Путина и венгерского премьера Виктора Орбана зашел слишком далеко». Такими словами влиятельный журнал *The Economist* предварил визит президента России в Венгрию. Действительно, две страны уже давно поняли, что у них есть общие интересы — и в рамках энергетического сотрудничества, ряд аспектов которого крайне нервнируют Вашингтон и Брюссель, и в плане противодействия антироссийской политике Евросоюза, которая вредит и самой Венгрии. «В свете потери США влияния в Восточной Европе необходимо сфокусироваться на Германии и России», — заявлял сам Орбан в интервью всё тому же изданию.

## КАК БЫВШИЙ ВРАГ СТАЛ НОВЫМ ДРУГОМ

Никаких предпосылок к тому, что именно Виктор Орбан станет союзником (пусть и ситуативным) России внутри ЕС, не было. По всем признакам, отношения с его правительством у Москвы должны были бы быть того же сорта, что и, к примеру, с правительствами стран Балтии. Будучи одним из создателей нынешней правящей партии «Фидес» (в переводе — «Союз молодых демократов»), Орбан сделал себе имя на гневных антисоветских речах еще в период распада ОВД. Обычно в таких случаях антисоветская риторика постепенно превращается в антироссийскую, ибо правым националистическим партиям нужен внешний враг. Так случилось и с Венгрией, где «наследие коммунистического режима» выкорчевывали особенно усердно. В период первого премьерства Орбана (1998–2002) Будапешт вступал в НАТО, отношения Москвы и Запада резко портились из-за войны в Югославии, и антироссийская истерия в Венгрии достигла пика, чуть не пе-



# ВИЗИТ К НЕОЖИДАННОМУ СОЮЗНИКУ



**ПОЧЕМУ ВЕНГРИЯ, КОТОРУЮ В ФЕВРАЛЕ ПОСЕТИЛ ВЛАДИМИР ПУТИН, СТАЛА  
ОДНОЙ ИЗ САМЫХ ПРОРОССИЙСКИХ СТРАН ЕС**



ТАСС

рейдя из сферы политической пропаганды в бытовую плоскость (для россиян это было не лучшее время для турпоездки в страну). А в 2008-м, будучи лидером оппозиции, Орбан стал пусть и не самым заметным, но одним из самых жестких критиков действий России в Южной Осетии, прямо обвинив правительства ЕС в «трусости перед Москвой».

Но прошло пять лет, и Орбана как будто подменили. Несмотря на то, что и венгерские, и мировые СМИ обвиняют его в популизме, во внешней политике он действует, основываясь на предельно трезвом и прагматичном расчете. Итоги этого таковы, что Венгрия ныне считается одной из самых пророссийских стран ЕС,

между Путиным и Орбаном выстроились хорошие рабочие отношения, и в феврале на фоне острого противостояния с Западом российский лидер совершает государственный визит в Будапешт.

Тут стоит заметить, что за прошедший с момента распада соцлагеря срок идеологические воззрения Орбана изменились, и он перестроил «Фидес» из праволиберальной в правоконсервативную партию. Параллельно ослабло влияние парламента (в пользу усиления кабинета), в обществе возросла роль церкви, околополитические НКО были принуждены регистрироваться, огромное внимание стало уделяться этническим венграм, проживающим

за пределами Венгрии. В какой-то момент премьер даже выступил с заявлением, что будет развивать свою страну по отличному от остальной Европы образцу – демократическому, но не либеральному. Причем в пример он привел Россию и Турцию. С тех пор европейские СМИ регулярно называют Орбана «венгерским Путиным», критикуя за давление на прессу и «авторитарные замашки». Однако в обществе он крайне популярен, на последних выборах, прошедших около года назад, «Фидес» получила 133 из 199 мест в парламенте.

В определенной степени этому способствовало и улучшение отношений Орбана с Москвой. Незадол-



го до выборов венгерский премьер совершил государственный визит в Россию, откуда увез договоренности о строительстве Росатомом двух энергоблоков АЭС «Пакш» и «добро» на кредит в 10 миллиардов евро для развития атомной энергетики. Ряд экспертов считают, что именно это позволило правительству Орбана снизить коммунальные тарифы прямо перед выборами и заручиться дополнительной поддержкой избирателей. Тогда же договорились и об ответном визите Путина, благо на повестке стояла важная тема – предстоящее в конце 2015 года окончание действия газового контракта между Москвой и Будапештом, подписанного еще в 1996-м.

Год между этими двумя визитами вместил многое. Настоящий взрыв возмущения в США и – в чуть меньшей степени – в Брюсселе вызвал призыв Орбана к Киеву предоставить автономию закарпатским венграм, сделанный тогда, когда гражданская война уже была на пороге и Украина буквально трещала по швам. Параллельно шло ухудшение отношений между Будапештом и Вашингтоном, недовольным тем, какую поддержку Орбан оказывал проекту «Южный поток» (дело дошло до введения санкций против ряда венгерских бизнесменов и политиков, обвиненных американцами в коррупции). Причем «давить» Орбана не удалось, зато «прогнулась» Болгария, после чего Путин принял решение закрыть проект и открыть новый – «Турецкий поток», по которому российский газ будет поступать на границу Турции и Греции, а уже из хаба распределяться по Европе.

Но главное – Орбан стал одним из самых громких критиков политики санкций в отношении РФ. В одном из своих заявлений он сравнил её с выстрелом в собственную ногу, в другом подчеркнул, что Евросоюз теряет от этих мер (и контрмер России) больше, чем теряет Москва, на ко-

торую эти меры и направлены. При этом еврочиновники он обвинял в посягательствах на венгерский суверенитет, а Вашингтон – в мощном давлении на себя самого. Это окончательно перевело венгерского премьера в ряды «опасных евроскептиков». Тем более, он не раз объявлял, что ищет союзников для изменения политики ЕС в отношении России.

Обольщаться тут не нужно. Орбан прежде всего прагматик. Дело даже не в том, что Россия – крупнейший экономический партнер Венгрии за пределами ЕС, где закупается 80% потребляемой страной нефти и 75% природного газа (со своей стороны, Будапешт продавал нам, в частности, сельскохозяйственную продукцию, так что российские контрсанкции стали для него ощутимой неприятностью – убыток оценивается в 80 млн евро). А в том, что хорошие отношения с Москвой используются Орбаном в попытке получить большую самостоятельность от Брюсселя. В любом случае, России это на руку. Как и раскол в ЕС в целом.

Сейчас Венгрия – одна из наших опор в контактах с Евросоюзом. Раньше Москва предпочитала решать все вопросы с Брюсселем через Берлин, Париж и Рим, но кризис на Украине и геополитическое противостояние с Западом внесли в эту технику коррективы. Соответственно, выросла важность поддержки со стороны «малых стран». Это прежде всего Венгрия, Греция, Кипр и Словакия. В несколько меньшей степени – Австрия, Финляндия и Чехия. Жестко антироссийский блок – это Польша, страны Балтии и Скандинавии, Великобритания, Румыния. При этом «покровителем антироссийской политики» Орбан в одном из своих интервью назвал бывшего премьера Польши, а ныне главу Европейского совета Дональда Туска. «Мы считаем, что без сотрудничества с Россией нам не удастся достичь намеченных целей», – сказал он тогда. И добавил: «Раскол в ЕС

очень глубок и носит фундаментальный характер».

## «ПАРТНЕРЫ ДОГОВОРИЛИСЬ МЕЖДУ СОБОЙ»

По срокам визит Владимира Путина совпал с празднованиями в честь 70-летия освобождения Будапешта от фашистов, потому программа российского лидера включала в себя не только переговоры с президентом и премьером Венгрии, но и возложение венка к могиле Неизвестного Солдата, а также открытие (после масштабной реставрации) советского воинского мемориального комплекса. О подписании документов насчет межрегионального сотрудничества двух стран и об их взаимодействии в сфере здравоохранения и высшего образования было известно заранее. Тема строительства АЭС и прочего атомного сотрудничества занимала существенное место, но разногласий между двумя лидерами никто изначально не ждал. Посему важнейшим элементом можно выделить предварительное обсуждение нового газового контракта, подписание которого планируется позднее (благо впереди почти год). Особенно с учетом того, что 90% закупаемого у РФ газа поступает в Венгрию через территорию Украины, так что нынешний кризис для Будапешта – еще и вопрос энергетической безопасности.

Именно поэтому закрытие «Южного потока» сильно огорчило Орбана, но он быстро переключился на лоббизм уже нового проекта – «Турецкого потока». Для венгерского премьера важно, чтобы «ветку» из Турции дотянули и до его страны. И сейчас у него есть все основания рассчитывать на подобное благодаря отличным отношениям с турецким коллегой Эрдоганом и принципиальным согласием на это Путина, о чем сам Орбан заявил в интервью газете «Коммерсант». «Мы договорились о том, что Россия будет поддерживать



**О подписании документов насчет межрегионального сотрудничества двух стран и об их взаимодействии в сфере здравоохранения и высшего образования было известно заранее. Тема строительства АЭС и прочего атомного сотрудничества занимала существенное место, но разногласий между двумя лидерами никто изначально не ждал. Посему важнейшим элементом можно выделить предварительное обсуждение нового газового контракта, подписание которого планируется позднее**

вариант, при котором газопровод будет проложен через Грецию, Македонию, Сербию и Венгрию. И если все заинтересованные в этом страны выразят согласие, то Россия примет в этом участие», – сообщил Орбан, комментируя итоги визита российского лидера в Будапешт.

Еще один существенный итог путинского визита: использование венгерских подземных хранилищ для газа будет расширено, при этом «Газпром» готов поставлять Венгрии газ вне формулы «бери или плати», что позволит венграм сэкономить внушительную сумму. «Это не проблема. Партнеры договорились между собой», – подтвердил свое согласие на этот счет Владимир Путин, заметив также, что стороны «готовы к взаимовыгодному партнерству

в рамках нового маршрута поставок российских энергоносителей» (имелся в виду, разумеется, «Турецкий поток»). «Венгрия нуждается в России. Венгрия заинтересована в том, чтобы мы могли надежно получать российскую энергию», – заметила, в свою очередь, принимающая сторона в лице Orbana.

В ответ Будапешт обязуется не перепродавать российский газ Украине. Причем это обещание было дано на фоне желания Киева увеличить газовые поставки из Венгрии (сейчас украинцы хватаются за любую альтернативу российскому топливу) и судорожных попыток Брюсселя и Вашингтона сохранить зависимость Москвы от транзита газа через Украину в рамках поддержки последней (жертвой такой политики и стал «Южный поток»). Также Орбан пообещал торпедировать инициативу ЕС о создании Энергосоюза. В случае её реализации Москва была бы вынуждена обсуждать газовые поставки в страны ЕС непосредственно с Брюсселем, что добавило бы России проблем, а Орбану сократило пространство для маневра вкупе с суверенными возможностями торга. То есть интересы Москвы и Будапешта вновь совпали.

Попытки Orbana выправить политику ЕС в отношении РФ также продолжатся. Этот вопрос венгерский премьер сам поднял пару дней спустя, выразив уверенность, что нынешний конфликт «нецелесообразен». «Я уверен в том, что как можно быстрее нужно наладить отношения между Евросоюзом и Россией. И Венгрия борется за то, чтобы были найдены соответствующие решения», – подчеркнул он. А в рамках уже упомянутого интервью «Коммерсанту» заметил, что Будапешт не хочет существовать в Европе, которая делает из европейцев врагов России. «Некоторые ставят вопрос таким образом, что надо выбрать между европейским единством и Россией. В таких случаях надо отвергать сам вопрос.

Мы думаем о том, как наилучшим образом наладить контакты между ЕС и Россией, – добавил он. – Нам не нужна Европа, которая отказывается от фантастической возможности соединить российские энергоресурсы, огромные экономические возможности России с европейскими технологическими знаниями и культурой. А ведь если эти две вещи мы сможем связать, то перед нами откроется прекрасное, фантастическое будущее».

Орбан даже выступил адвокатом РФ по вопросу «недостаточной демократичности», в которой Москву обвиняет ЕС. «Почему русские должны строить такую политическую систему, как у нас? Российская культура иная, у нее есть свои особенности. Россияне сами решат, чего бы они хотели. Мы не можем вести себя как наставники. Кто нам давал такое право?» – спросил премьер. Прежде Орбан, описывая давление на себя со стороны Брюсселя, сравнивал ЕС с Голиафом, а Венгрию с Давидом, подчеркивая, что вынужден был поддержать режим санкций «со скрежетом зубовным».

Вообще, Орбан мастер формулировок. Газета The Guardian приписывает ему такую фразу, брошенную яростному критику РФ Джону Маккейну: «Меня не интересуют твои мысли. Ты не имеешь никакого значения. А Россия имеет значение – там газ». Одним словом, Москве повезло обрести в лице лидера «Фидес» весьма полезного лоббиста, причем в самое важное с этой точки зрения время. И все-таки стоит повториться: Орбан с нами лишь до тех пор, пока это отвечает интересам Венгрии. Другое дело, что политика ЕС по ограничению суверенитета стран Европы может сделать такой ситуативный союз не только взаимно полезным, но и весьма продолжительным.

**Станислав БОРЗЯКОВ**



# ВОЕННАЯ МОЩЬ РОССИИ РАСШИРЯЕТСЯ ЗА ОКЕАН

**СЕРГЕЙ ШОЙГУ СОВЕРШИЛ ВОЯЖ В СТРАНЫ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ, ПОДТВЕРДИВ  
УКРЕПЛЕНИЕ ПОЗИЦИЙ РОССИИ В ДАННОМ РЕГИОНЕ**

Латинская Америка принципиально нужна России в контексте противостояния гегемонии США через поддержку концепции многополярного мира, нужна как опорный пункт для реализации тактических военных задач и как рынок сбыта продукции ВПК. К счастью, в этом регионе есть страны, с которыми у Москвы сложились прочные союзнические отношения. Они и стали целью трехдневной поездки главы Минобороны Сергея Шойгу, который в последнее время проявляет завидную внешнеполитическую активность. Ранее он совершил важнейшие визиты в Иран, Пакистан, Индию, Египет...

## ДВАЖДЫ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

Визит Сергея Шойгу в Венесуэлу, Никарагуа и на Кубу был направлен на укрепление военных связей России с традиционными союзниками в Латинской Америке. Понятно, что, помимо очевидных практических целей, о которых мы поговорим ниже, в этом присутствует и то, что принято называть «политической демонстрацией», адресат которой – США. Это уже напоминает дипломатическую традицию (вроде ответной высылки сотрудников посольств) и может называться «зеркальными мерами»: как только НАТО (а по факту, США) усиливает активность у границ РФ, РФ начинает наращивать оборонное сотрудничество с партнерами в Латинской Америке, то есть под боком

у самих США. Так, к примеру, было в 2008 году на фоне резкого обострения отношений ввиду конфликта в Грузии. Так происходит и сейчас – на фоне конфликта на Украине.

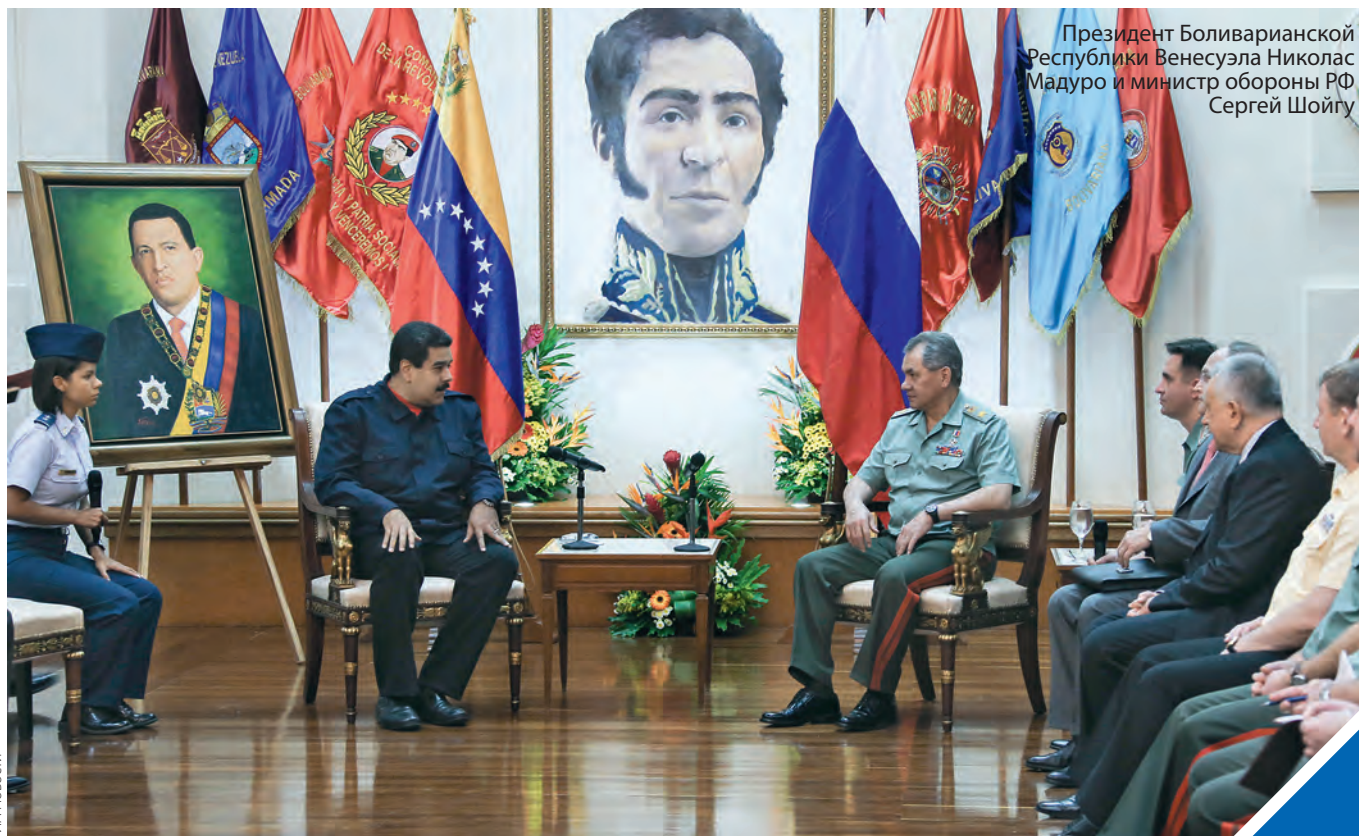
Хотя действия Североатлантического альянса трудно назвать значительными (речь идет, в частности, о развертывании шести новых оперативных штабов в прямой или относительной близости от границ РФ), до пикировки уровня Карибского кризиса, конечно, далеко. Это дипломатические жесты. Москва расширяет военные возможности в южноамериканском регионе, но не ареал военного базирования. Да, одно время ходили слухи о восстановлении советской военной базы «Лурдес» на Кубе, закрытой в начале нулевых, но эти слухи категорически опроверг Владимир Путин. Постоянно действующие военные базы за океаном России пока без надобности. Во-первых, под них нужно иметь мощный тихоокеанский флот, которого нет даже в проекте. Во-вторых, в новых условиях необходимое военное оборудование можно разместить и на кораблях, а заходы кораблей РФ в порты латиноамериканских союзников – вопрос решенный, в том числе при непосредственном участии Шойгу. Так, по свидетельству немецкого издания Welt, во время визита российского военного министра на Кубу в порт Гаваны вошел разведывательный корабль ССВ-175 «Виктор Леонов», который можно рассматривать и как замену «Лурдес».

При этом расширение военного присутствия России в ряде регионов, включая Латинскую Америку –

это задача стратегическая, о ней не так давно заявлял сам Шойгу. Но – подчеркнем это вторично – присутствие не означает строительства постоянных баз, достаточно возможности базирования и обслуживания российских кораблей и самолетов в отдельных государствах. Для этого нужно политическое «добро» от принимающей стороны (оно имеется) и определенная инфраструктура, к примеру, пункты материально-технического обеспечения российских кораблей (в них, в свою очередь, заинтересованы и хозяева, особенно Венесуэла, переходящая сейчас на новую систему тылового снабжения). Применительно к Латинской Америке всё это стояло в планах, о чем, к примеру, заявлял замминистра обороны РФ Анатолий Антонов в декабре 2014-го. А если требуемые условия выполнены, то и поставленная задача увеличения военного присутствия, считай, решена. Подводные лодки, оснащенные крылатыми ракетами (при необходимости – с ядерными боеголовками), – это ведь тоже военные корабли.

Еще один очевидный околовоенный интерес в регионе – продажа оружия. Развитие ВПК привязано к количеству контрактов, а развитие ВПК – вопрос столь же стратегически важный, просто с иным уклоном – не в геополитику, а в экономику. Не секрет, что речь идет о максимально наукоемком производстве, многие разработки, широко применяемые в быту и являющиеся основой самых дорогих компаний мира, изначально имеют военное происхождение (в том числе интернет). Таким обра-





Президент Боливарианской Республики Венесуэла Николас Мадуро и министр обороны РФ Сергей Шойгу

РИА Новости

зом, поддержка этого направления – это поддержка и науки, и передовых технологий, то есть поощрение той самой новой экономики, не связанной с продажей ресурсов, о котором неоднократно говорили и президент, и премьер РФ. При этом темпы производства и объемы реализации российских вооружений вызывают оптимизм, мы прочно удерживаем второе место в мире (на первом США). Это, конечно, не повод расслабляться: рынок сбыта мало беречь, его нужно расширять, Владимир Путин это неоднократно подчеркивал на совещаниях по развитию ВПК.

При этом та же Венесуэла в самое ближайшее время может выйти на второе место по объему закупаемой военной продукции нашего производства (после Индии). Еще два года назад общая сумма подписанных с Каракасом контрактов перевалила за 11 миллиардов долларов (тут и истребители, и вертолеты разных типов, и средства противовоздушной обороны, и бронетехника, и стрелко-

вое оружие). Помешать этому может текущая ситуация с падением цен на нефть. Если ранее Боливарианская республика выделялась в регионе именно наличием свободных денежных средств, которые она была готова тратить на наше оружие, то теперь входит в число государств, по которым падение стоимости углеводородов ударило наиболее жестоко, обнажив социальные проблемы. Также придется отметить слабость местной производственной базы, не позволяющую нам создавать совместные концерны и предприятия для выпуска требуемой техники непосредственно на материке, что позволило бы расширить рынок еще больше (это отличает Венесуэлу от той же Индии).

Реализация военно-технического сотрудничества – конечно, обязанность Рособоронэкспорта, а не Министерства обороны, но задачи перед Россией в целом в данном регионе стоят настолько важные, что Сергей Шойгу лично выступает и контролером, и лоббистом. Такой

работой не брезгует и глава российского государства.

## СКАЗАНО И СДЕЛАНО

У Минобороны и МИД разные задачи, визит носил прикладной характер, но без политических заявлений все равно не обошлось, благо принимали Шойгу на высшем уровне – переговоры он провел не только с местными коллегами, но и с главами всех трех государств. Красивых и правильных слов в итоге было сказано множество, к примеру, министр обороны Венесуэлы Владимир Падрино Лопес заявил следующее: «Мы видим те усилия, которые прилагает империя (то есть Запад при доминирующей роли США – прим. «ВВП») для того, чтобы унижить Россию. И мы с восторгом смотрим, как русский народ твердо отстаивает свою позицию». «Просим передать президенту России, что он может рассчитывать на Венесуэлу», – подытожил Лопес. В ответ Шойгу констатировал «близость позиций России и



Венесуэлы по современным проблемам международной безопасности» и то, что обе страны «единодушно осуждают попытки силового диктата со стороны отдельных государств» (понятно, что речь опять же идет о США). А уже после переговоров с главой Боливарианской республики Николасом Мадуро особо подчеркнул, что «военное и военно-техническое сотрудничество двух стран развивается в рамках стратегических договоренностей между президентами».

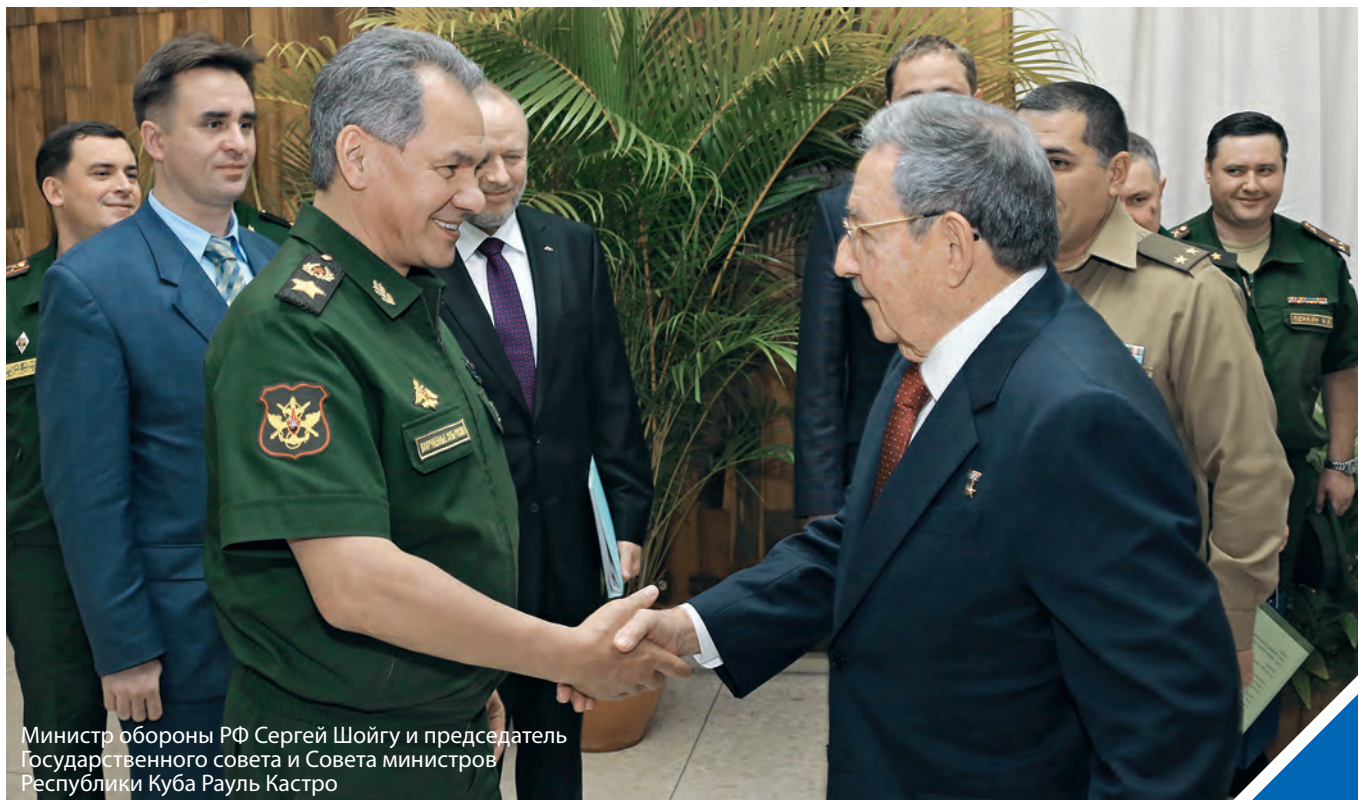
Расстановка акцентов в Никарагуа имела ту же тональность. Президент Даниэль Ортега, наряду с Владимиром Путиным – один из двух архитекторов возобновления тесного сотрудничества между странами, заявил о полной поддержке позиции России по урегулированию конфликта на Украине и обвинил Вашингтон в том, что тот «сеет хаос по всему миру». Кстати говоря, в отличие от Венесуэлы, где речь шла лишь о достижении хотя и принципиально важных, но все же общих договоренностей, в Никарагуа Шойгу уже

подписывал конкретные документы. Речь идет, в частности, о соглашениях по сотрудничеству в сфере ВТС, из которых нужно особо выделить межправительственный документ о «том самом» – об упрощенном порядке захода российских военных кораблей в порты республики. «Это юридическое оформление наших традиционно дружественных отношений», – прокомментировал подписание Шойгу. В Манагуа он, к слову, был награжден медалью из рук президента – «Большим крестом Армии Никарагуа» за заслуги перед республикой. Причем это не «знак дружбы и уважения», а именно признание персональных заслуг Шойгу. Будучи главой МЧС, он лично помог этой стране в создании системы мониторинга, оповещения и ликвидации последствий чрезвычайных происшествий, что позволило спасти тысячи жизней.

Еще одна тема, которая громких официальных комментариев не получила, но явно обсуждалась, – амбициозный проект Ортеги по строительству Никарагуанского канала.

Реализации одного активно препятствуют США: ничего личного, только бизнес, ведь речь идет о конкуренте контролируемого ими Панамского канала. Тем не менее, строительство уже началось (примерно полгода назад), строят канал китайцы, а Россия может взять на себя обеспечение безопасности работ. Это может стать одной из главных тем сотрудничества между двумя республиками, благо по итогам реализации проекта открываются широчайшие перспективы – как торговые, так и оборонные.

Что же касается Кубы, по количеству сказанных слов о дружбе и сотрудничестве она не уступила ни Венесуэле, и Никарагуа. Отметив, что новый импульс укреплению двухсторонних связей дал визит президента РФ в Гавану в июле 2014 года, а реализация достигнутых тогда договоренностей является для обеих стран «приоритетом», Шойгу, в частности, заявил: «Наши страны связывает обоюдная заинтересованность в формировании справедливого и полицентричного миропорядка, основанного на равноправии, соблюдении и ува-



Министр обороны РФ Сергей Шойгу и председатель Государственного совета и Совета министров Республики Куба Рауль Кастро

РИА-Новости

**Глава минобороны Венесуэлы отметил, что до покупки у Москвы средства ведения радиоэлектронной разведки и ракетных комплексов его страна в области ПВО была практически беззащитна, а теперь «может дать адекватный ответ практически любой угрозе». Особенно с учетом значительного повышения уровня ВВС**



жени международного права при ведущей роли ООН. Я рад тому, что снова удалось посетить Кубу. Ваша страна – наш давний друг, символ свободолюбия и независимости в Латинской Америке. Выстояв в условиях более чем полувековой блокады, Куба продолжает твердо и последовательно идти по пути защиты национального суверенитета и реализации своей модели развития».

Есть и вопрос, касающийся военно-стратегического сотрудничества между РФ и каждой из трех латиноамериканских республик в равной степени. Это подготовка кадров для их армий на базе российских военных училищ и академий, включая обучение применению российской военной техники – той самой, которую продавали и передавали раньше, продают сейчас или планируют продать в будущем (в частности, Манагуа собирается закупить партию истребителей МиГ-29). На выходе получается полноценный «пакет» – построим, обучим, обеспечим. «А самое главное – можно будет заложить следующее поколение отношений тесной дружбы и наших народов, и

наших вооруженных сил», – отметил Шойгу. «Выпускными» в этом смысле можно считать как мероприятия типа танкового биатлона, так и совместные военные учения, темп которых будет наращиваться. К примеру, Шойгу и Лопес договорились об учениях сил ПВО и боевых стрельбах из систем залпового огня. Как прежде отмечал глава минобороны Венесуэлы, до покупки у Москвы средства ведения радиоэлектронной разведки и ракетных комплексов его страна в области ПВО была практически беззащитна, а теперь «может дать адекватный ответ практически любой угрозе». Особенно с учетом значительного повышения уровня ВВС ввиду оснащения их современными самолетами – нашими Су-30МК2В.

В общем и целом, столь раздражающее США сотрудничество России и стран Латинской Америки не ограничено ничем, кроме прагматизма Москвы. Время безумных трат на военные базы с низким КПД и вооружение «союзнических систем» во славу идеалистической «мировой революции» прошло. Теперь поставки тех-

ники – это в первую очередь важный для нас бизнес, но в то же время инвестиции во влияние в регионе. Не в рамках системной конкуренции с США, а для поддержки самой идеи многополярного мира, собираемого ныне под «зонтиком» России и Китая. В Латинской Америке этим самостоятельным, но очень важным для нас альтернативным «полюсом» являются не только Венесуэла, Куба и Никарагуа, входящие в геополитический Боливарианский союз. В большей или меньшей степени это теперь большинство стран континента – от Аргентины, где с каждым годом антиамериканские настроения только усиливаются, до члена БРИКС Бразилии. Так уж получилось, что, расширяя свое влияние в Европе, Вашингтон практически упустил некогда единственно важный для него плацдарм – Латинскую Америку, патронат над которой был прямо закреплен в «доктрине Монро». Россия, чувствуя наступление НАТО на свои европейские границы, не замедлила этим воспользоваться.

**Алексей ЕЛЬЦОВ**





РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ  
**ВВП**  
ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

Прошедший год оказался для Казахстана весьма непростым. Средняя цена барреля нефти в 2013 году составила \$107,5, а в четвертом квартале 2014 г. она упала ниже \$50. Цена на железную руду понизилась с \$138 до \$68 за тонну. Стоимость меди снизилась на 10,7%, свинца – на 9,3%, олова – на 12,9%. Другими словами, большая часть казахстанского сырьевого экспорта резко подешевела, ослабив позиции многих компаний-экспортеров.

## В ЗОНЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО РОСТА

Невзирая на возникшие проблемы, республика смогла остаться в зоне положительного роста. Валовый внутренний продукт страны вырос за год на 4,3%, рост в промышленности составил 0,2%, в сельском хозяйстве – 0,8%. Безработица сохранилась на уровне 5%, инфляцию удалось удержать в заданном коридоре, она остановилась на уровне 7,4%. Среднемесячная заработная плата увеличилась в реальном выражении на 3,9%, составив \$672, 2. Международные резервы страны увеличились на 7,3% и составили \$102,5 млрд, из них активы Национального фонда – \$73,6 млрд, золотовалютные резервы Национального Банка – \$28,9 млрд.

В целом Казахстан сохраняет динамику, входя, по оценке агентства Bloomberg, в число двадцати быстрорастущих экономик мира. Согласно специальному исследованию, на первом месте в рейтинге располагается Китай, далее следуют Филиппины и Кения. На одиннадцатом месте расположился Казахстан. По мнению депутатов Европарламента, республика лидирует по всем экономическим показателям и индексу инвестиционной привлекательности. Казахстан, на взгляд европейцев, – место для безопасного вложения иностранных инвестиций.



# КАЗАХСТАН



# СТАБИЛЬНЫЙ РОСТ ЭКОНОМИКИ



**НЕСМОТРЯ НА СЛОЖНУЮ СИТУАЦИЮ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ, ПО ИТОГАМ 2014 ГОДА РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН СМОГЛА ДОБИТЬСЯ РОСТА ВВП НА УРОВНЕ 4,3%, ПРОДОЛЖИВ ПОЛИТИКУ ДИВЕРСИФИКАЦИИ И ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ**



И действительно, не прекращается поток инвестиций в национальную экономику. За 9 месяцев 2014 года привлечено более \$19 млрд ПИИ. При этом объем инвестиций в обрабатывающую промышленность достиг \$2,6 млрд, что больше на 21,2% по сравнению с аналогичным периодом 2013 года. С 2005 года, включая первое полугодие 2014 года, в пятерку основных инвесторов входят Нидерланды, США, Китай, Швейцария, Франция. Всё благодаря большому вниманию к интересам инвесторов. В прошлом году президентом Нурсултаном Назарбаевым подписан новый закон об инвестициях (создание нового инвестиционного климата). Принят Комплексный план по привлечению

инвестиций, подписан новый закон, предоставляющий существенные стимулы для инвесторов. Выстроена система взаимодействия «послы – правительство – национальные компании – областные администрации».

Продолжаются переговоры с инвесторами, желающими принять участие во Второй пятилетке Новой индустриализации: их набралось уже порядка сотни с проектами на сумму \$44 млрд. 60 компаний из этого списка уже находятся в Карте индустриализации, с 10 из них будут подписаны инвестиционные контракты с новым пакетом преференций. Помимо прямых инвестиций, активно развиваются и совместные предприятия. К примеру, в разработке уже более 100 совместных

инициатив с участием китайских компаний. 40 из них на высокой стадии проработки, по 20 проектам на общую сумму \$18 млрд контракты будут подписаны этой весной, задействованные отрасли – машиностроение, металлургия, химия. Схожая работа будет проведена с инвесторами из Ирана, Турции, Объединенных арабских эмиратов и России.

Для нужд внешних и внутренних инвесторов были созданы специальные экономические зоны, государство в целом обеспечило необходимую для их функционирования инфраструктуру. Продолжается работа с сингапурской компанией «Джуронг» и эмиратской «Дубай порт», оператором Джебель-Али. Упор делается на

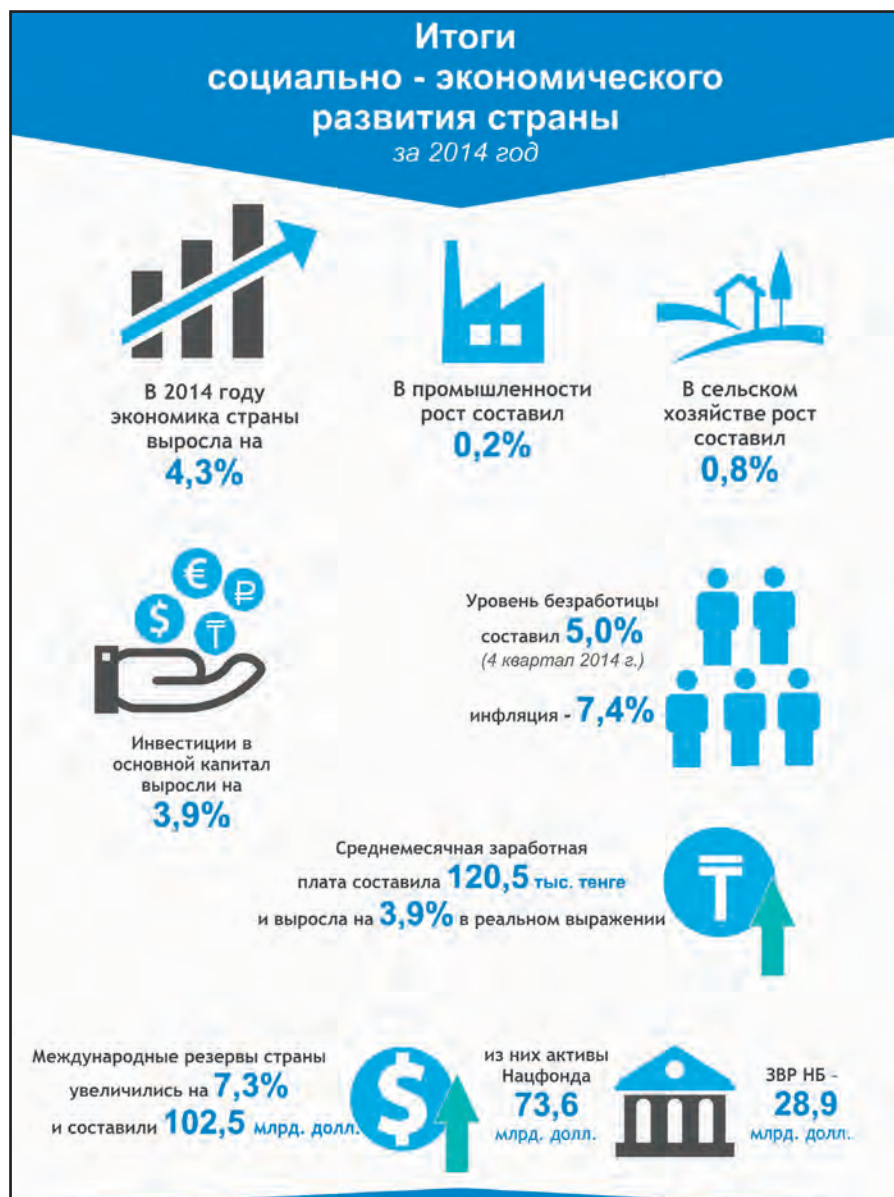


привлечении инвесторов и внедрении мировых стандартов управления в СЭЗ. На базе СЭЗ «Национальный инновационный нефтехимический технопарк» в Атырау уже начинает работу Национальный нефтегазохимический кластер – в этом году запускается производство полиэтиленовой пленки, ароматики, БОПП-пленки, полипропиленовых мешков, крупногабаритного нефтегазового оборудования «АтырауНефтемаш», весной начинается строительство первой фазы газохимического комплекса по производству полипропилена.

## ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ДИВЕРСИФИКАЦИЯ, ИНТЕГРАЦИЯ

Казахстан продолжает политику поддержки и развития международной экономической интеграции. В 2014 году евразийская идея Нурсултана Назарбаева после нескольких лет успешной работы Таможенного союза вылилась в создание ЕАЭС в составе Казахстана, Белоруссии и России, в очереди на вступление – Киргизия и Армения. Соответствующий договор был подписан в Астане. Несмотря на международную макроэкономическую нестабильность и волатильность мировых рынков, а также начавшееся санкционное противостояние, Казахстан остается твердым сторонником ЕАЭС, четко исполняя все пункты договора.

Как уже отмечалось, Казахстан вступает во Вторую пятилетку Новой индустриализации. В рамках Карты индустриализации в 2010–2014 годах было введено в действие 770 проектов, 660 – ориентированы на производство товаров, из их числа 15% введенных проектов осуществляют экспорт (свыше 100 компаний) на \$1 млрд. Своевременно принятая программа индустриализации позволила не только сохранить текущие объемы, но и нарастить экспорт продукции с высокой добавленной стоимостью. Казахстан стал производить



такие товары, как локомотивы, малотоннажные грузовики и автобусы, медицинское оборудование.

Учитывая непростую ситуацию на мировых рынках, Казахстан принимает шаги по диверсификации экспортных потоков. Для этого сформированы новые подходы и механизмы по продвижению несырьевого экспорта в направлении Центральной Азии, Кавказа, Ирана, Афганистана и других. По результатам поездок по регионам с крупными экспортерами отработаны планы продвижения их экспорта с учетом необходимых стимулирующих мер поддержки. Для финансовой поддержки экспортеров

из бюджета страны выделяются средства на экспортное и предэкспортное финансирование, лизинг. Сейчас совместно с предприятиями сформированы потенциальные объемы экспорта для финансирования на \$864 млн. Стоит задача превратить эти объемы в экспортные контракты по таким товарам, как вертолеты, комбайны, насосы, вентиляторы, аккумуляторы, трансформаторы, металлические трубы, удобрения, продукты питания. Для продвижения продукции и поиска покупателей будут организованы торговые миссии, и в феврале – марте запланированы поездки в Туркменистан, Киргизию, Монголию, Украину,

Иран. В этих странах будут проведены переговоры по поставке металлургической продукции, нефтегазового оборудования, железнодорожной техники, строительных материалов, асфальтобетонных заводов.

Казахстан занимает стратегическое положение, находясь на пересечении множества торговых путей, в том числе из Западной Европы в Юго-Восточную Азию. В ноябре 2014 года Нурсултан Назарбаев предложил активнее использовать это преимущество, провозгласив Новую экономическую политику «Нурлы Жол» – масштабный план инфраструктурного развития, призванного стать главным антикризисным документом страны. В рамках программы «Нурлы Жол» в автомобильной отрасли будут реализованы 11 проектов общей протяженностью 6,7 тыс. км с общим объемом требуемых финансовых средств \$12,9 млрд, из них за счет республиканского бюджета – \$2,1 млрд, Национального фонда – \$4,8 млрд, займов международных финансовых институтов – \$5,9 млрд. Будет продолжена реализация проектов Центр – Юг, Центр – Восток и Центр – Запад и реконструкция коридоров Алматы – Усть-Каменогорск, Кызыл-Орда – Жезказган – Караганда, Ушарал – Достык и др.

В ближайшие 2 года будут реализованы такие проекты, как паромный комплекс в порту Курык, судовой верфи в Актау и строительство второго железнодорожного пути на участке Алматы – Шу с вводом в эксплуатацию в 2016 году, а железнодорожная линия «Боржакты – Ерсай» будет сдана уже в этом году. Это позволит создать новый прямой мультимодальный выход на европейский рынок и повысит пропускную способность транзитных перевозок.

В прошлом году на территории СЭЗ «Хоргос – Восточные Ворота» введен в эксплуатацию первый пусковой комплекс «Сухого порта», который полностью будет завершен к июлю этого года. На стройплощадке сейчас задействовано 2 тыс. человек.

В рамках формирования внешней терминальной сети завершено строительство логистического терминала в китайском морском порту Ляньюньган. До конца марта 2015 года будут выработаны окончательные предложения по строительству или аренде терминальных мощностей в «сухих» и морских портах Китая, Ирана, России и стран ЕС. Также проводится работа по созданию внутренней терминальной сети. В I полугодии будет завершено строительство транспортно-логистических центров в городах Астана и Шымкент. До конца 2016 года планируется построить еще 7 ТЛЦ в других городах.

## **ВЫПОЛНЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ – ОСОБЫЙ КОНТРОЛЬ**

Следует отметить, что, несмотря на нацеленность правительства на технологический рывок и диверсификацию экономики, а также учитывая экономическую нестабильность и волатильность мировых рынков, казахстанское государство остается верным своим социальным обязательствам. Ни о каком сокращении заработных плат бюджетникам речи не идет. С 1 января 2015 года все размеры пенсионных выплат повышены на 9%, размеры базовой пенсии и пособий – на 7%.

Кабинет министров совместно с областными администрациями на постоянной основе осуществляет мониторинг градообразующих и крупных предприятий. Это позволяет оперативно реагировать на проблемные вопросы и принимать меры по их решению. На начало года мониторинг проводился по 114 предприятиям, в которых работают 161 тыс. человек. В начале февраля 2015 года члены правительства посетили все регионы страны, где встретились с руководством крупных компаний, профсоюзами и акимами областей, городов Алматы и Астаны. В рамках этих поездок между работодателями,

профсоюзами и акиматами подписано 102 меморандума, которые позволят сохранить 259 тыс. рабочих мест. Всего на сегодня подписано порядка 19 тыс. таких меморандумов с охватом более 1,2 млн. человек, что составляет порядка 14% от всего занятого населения страны. В рамках программы «Нурлы Жол» планируется обеспечить занятость около 400 тыс. человек. Кроме того, занятость казахстанцев будет обеспечиваться за счет отраслевых и государственных программ, направленных на строительство жилья, реконструкцию ЖКХ, индустриализацию и других. По поручению главы государства во всех регионах будут приниматься комплексные планы занятости населения с учетом актуализации программы «Дорожная карта занятости 2020» в условиях экономики особого периода. С 2011 года в рамках реализации «ДКЗ 2020» активными мерами содействия занятости были охвачены 461 тыс. человек из категории малообеспеченных, безработных и самостоятельно занятых. Это положительно сказалось на уровне безработицы, который по итогам IV квартала 2014 года составил 5%.

В ходе расширенного заседания правительства 11 февраля Нурсултан Назарбаев подчеркнул необходимость сохранения всех социальных обязательств государства перед народом. В этом году на финансирование программ социальной защиты и сферы здравоохранения в республиканском бюджете предусмотрены расходы в сумме \$12,9 млрд, из них на социальные выплаты – \$8,6 млрд, на здравоохранение будет направлено \$3,6 млрд (на обеспечение и расширение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи – \$3,1 млрд). Правительство выполнит в полном объеме взятые на себя социальные обязательства.

**Материал подготовлен  
при помощи Службы  
центральных коммуникаций  
при Президенте РК**



РУКОВОДИТЕЛЬ АО «НАЦИОНАЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «АСТАНА ЭКСПО-2017»  
ТАЛГАТ ЕРМЕГИЯЕВ:

## «ЭНЕРГИЯ БУДУЩЕГО» КОНЦЕНТРИРУЕТСЯ СЕГОДНЯ

Проект ЭКСПО-2017, амбициозный и немного фантастический, тем не менее, хорошо просчитан и реализуется по графику. Став ключевым национальным проектом, он мобилизовал внутренние ресурсы, заставил здраво взглянуть на уровень развития ряда отраслей экономики, в особенности — сферы услуг.

Неординарность проекта, его масштаб заставляют скептиков сомневаться в успешности ЭКСПО в Астане. Но так же лет пятнадцать назад никто не верил, что из заурядного областного центра вырастет шикарная столица. Однако энергия будущего рождается сегодня, и у этого процесса есть свои авторы. Руководителем АО «Национальная компания «Астана ЭКСПО-2017» является Талгат Ермегияев, который в интервью изданию «ВВП» поделился мыслями об особенностях строительства объекта будущего, о практической ценности, о национальном колорите.

– Талгат Амангельдиевич, несмотря на активное строительство объектов ЭКСПО, до сих пор немало скептических высказываний об уместности проекта, его успешной реализации...

– Да, это самые задаваемые вопросы – о том, будет ли сдан объект в срок, и о том, что средства могли быть направлены на другие цели. Но к процессу проектирования мы подходили с точки зрения его послевыставочного использования. И те технологии «умного» города, «зе-



ленной» экономики, которые сегодня кажутся фантастическими, через несколько лет станут обычными. Когда проект обсуждался в МБВ, нас упрекали в недостатке причудливых, необычных архитектурных форм. Но мы настаивали на том, чтобы строящиеся павильоны можно было использовать после выставки. Потом, история независимого Казахстана уже доказала: Нурсултан Абишевич, наш лидер нации, будущее страны видит четче, чем мы. В этот раз также инициатива организации такого грандиозного мероприятия исходила от Президента РК. И, конечно, победой в соревновании на право проведения ЭКСПО Астана обязана международному авторитету главы государства Нурсултана Назарбаева. Кроме того, благодаря личному контролю Президента Казахстана проект по проведению выставки быстро и успешно развивается.

– У вас уже есть предложения, как будут задействованы эти конструкции после ЭКСПО?

– После 1 июля нам надо представить в правительство и президенту план послевыставочного использования объектов ЭКСПО. Напомню, на площади 174 га возводятся объекты суммарной площадью 1 млн кв. м. Самые сложные и интересные из них – здание казахстанского павильона в виде полной сферы, огромная открытая эстрада, конгресс-холл на 3000 посадочных мест, «крытый город». В инфраструктуре будет использовано множество технологических новшеств. Президент Казахстана дал наказ, чтобы строительство новых коммуникаций для ЭКСПО-2017 и управление ими осуществлялось на принципах «умного города». Для этого в столице внедряется проект «Smart Astana», направленный на модернизацию инфраструктуры города за счет внедрения современных информационных технологий. Кроме ветровых и солнечных генераторов, будут задействованы термальные источники энергии, планируется устройство сложной системы утилизации мусора, где по подземным коммуникациям отсортированные отходы вакуумным способом направляются на переработку с получением энергии. Канализационные и ливневые воды также будут очищаться и вторично использоваться в качестве технической воды. Мы специально пригласили две ведущие мировые компании в области экологических технологий для оценки наших зданий и сооружений на предмет соответствия «зеленым» нормативам. Результатом их экспертизы станет



сертификат соответствия экологическим стандартам. Поэтому разве плохо будет жить и работать в городе, построенном в рамках «зеленых» технологий? В 2017 году двадцатилетие нашей столицы совпадет с открытием выставки. Президент Нурсултан Назарбаев недавно сказал: «Все эти годы мне приходилось давать старт строительству многих объектов Астаны, но такого комплекса мы еще не строили – фактически, это будет новый центр Астаны с уникальными инновационными зданиями. При этом большинство объектов будут обеспечиваться «зеленой» энергией, включающей силу ветра, солнца и других источников. Комплекс станет базой для Назарбаев Университета, его студентов и ученых, которые смогут разрабатывать новые технологии». В прозорливости нашего президента уже давно никто не сомневается.

**– Да, интересно посмотреть на экологически безопасные сооружения. Тем более интересно дальнейшее их использование. Например, казахстанского павильона.**

– Это сложный объект, уникальный по своей сути – самая большая сфера диаметром 80 метров. Скорее всего, объект будет использован как научно-образовательный центр или музей науки и технологий. На верхнем этаже останется смотровая площадка. Что касается других павильонов, то мы постарались учесть ошибки предыдущих ЭКСПО, когда часть построек не использовалась совершенно. В павильоне высотой в стандартные выставочные восемь метров мы оставляем специальные зазоры-консоли, которые потом позволят нам разделить их на два этажа, чтобы получились помещения для офисов, лабораторий. Сейчас мы изучаем рынок – какие помещения понадобятся Астане через 4–5 лет. Конечно, эти сооружения непростые, окупаться будут не год и не два. Но увидите – пройдет лет 10–20, и казахстанцы будут гордиться этими объектами, а иностранцы – восхищаться. Еще один довод в пользу того, что проект имеет практическую ценность для города. Развитие Астаны осу-

ществляется в сторону аэропорта, поэтому проложенные сегодня для ЭКСПО инженерные коммуникации все равно надо было прокладывать, тратить на это средства. Сегодня уже обустроены водопроводные линии, канализационные, тепловые, электрические, на основе которых в дальнейшем будут возведены жилые кварталы.

Это не просто стройка, это гораздо больше – начало нового этапа. Нурсултан Назарбаев непрерывно подчеркивает, что проведение выставки – важнейший этап в развитии как города Астаны, так и всего Казахстана. Но при этом Глава государства изначально указывал на важность дальнейшего использования всех сооружений после окончания выставки. Елбасы сказал: «Нельзя допустить повторения примера тех стран, в которых сооружения, построенные для выставки, затем не нашли применения. За этим должна следить Национальная компания «Астана ЭКСПО-2017». Чем мы и занимаемся, начиная с проектирования объектов.





## ИНВЕСТИЦИИ УВЕЛИЧИВАЮТСЯ, ИНТЕРЕС РАСТЕТ

– **Талгат Амангельдиевич, как идет привлечение иностранных инвестиций, сколько компаний уже проявили интерес, есть ли среди них мировые лидеры?**

– На сегодня привлечено порядка 160 млрд тенге инвестиций. Пока преобладают наши компании, поскольку они лучше знают рынок, быстрее в нем ориентируются. Иностранцам надо время, гарантии окупаемости вложений, надежные партнеры. Проект очень привлекательный. Он интересен и оригинальными архитектурными решениями, и ресурсными привилегиями. В частности, предоставляются инженерные сети, есть налоговые льготы. На сегодня, если вы захотите инвестировать, я уже не найду вам большого участка под строительство. Остались маленькие площадки под магазины, киоски для малого и среднего бизнеса. Заключили контракты с китайской, корейской компанией,

есть различные СП. Привлекаем на различных условиях участия нефтегазовые компании. Они охотно идут на проекты в рамках «зеленых» технологий, социальные проекты. Например, NСOС намерен вложить порядка 50 млн долларов в социальную инфраструктуру.

– **Насколько активны российские компании?**

– Первым из российских предприятий и вообще одним из первых инвесторов стал КАМАЗ, подписали с ними меморандум. После другая крупнейшая компания предложила интересную технологию, которую мы будем внедрять. Поступило от россиян предложение по использованию энергоэффективных материалов, над которым мы сегодня работаем. Мы привлекаем компании, которые организовывали Олимпиаду в Сочи. Сильные позиции у россиян в организации культурно-массовых мероприятий. Сегодня прорабатываем вопрос по их привлечению.

– **Ожидания кризиса отражаются на реализации проекта? Вот и вашей компании при корректи-**

**ровке бюджета урезали 10 млрд тенге. Как это отразится на планах, качестве?**

– Что вы! На качестве уменьшение средств никак не скажется! Мы не собираемся от мировых стандартов отклоняться. Другое дело – планы строительства претерпят изменения. Основной график строительства будем соблюдать, но мы выделили первоочередные задачи – освоить 25 га, где разместятся международные тематические павильоны, казахстанский павильон, конгресс-холл, пресс-центр, отель, корпоративный павильон. Графики же по менее сложным объектам решили немного сдвинуть. Но, в целом, стратегической цели – сдать ЭКСПО к концу 2016 года – мы достигнем при любых условиях.

Знаете, часто в кризисные моменты страны организуют масштабные строительства, чтобы задействовать освободившиеся временно ресурсы. В нашем случае как раз так совпало. На участке в 174 га сегодня работает порядка 15 тыс. человек – это уже неплохо. В прошлом году нам было выделено 60 млрд тенге, а мы привлек-

ли 80, в этом – дали 20 млрд тенге, а контрактов, инвестиций привлекли на 200 млн долларов.

**– Как обстоит ситуация со странами-участницами?**

– На сегодня 17 стран отправили письменные подтверждения. Думаю, все страны СНГ будут представлены. Крупные европейские страны – Италия, Франция, Германия – будут, потому что они инициаторы ЭКСПО и поборники «зеленых технологий». Будут также Турция, Индия, Израиль. Кстати, первым заявку на участие подало княжество Монако. Хотим также привлечь маленькие страны, которые еще не проявили интерес к ЭКСПО-2017. Поэтому задача, которую мы ставим – привлечь 100 стран, – вполне выполнима.

**– Бельгия будет? Наш конкурент?**

– Наверное, будет с кем-то консолидироваться. Они немного обижены, поскольку мы их обошли. Мы заинтересованы в привлечении российских и китайских туристов. В одной китайской турфирме моментально отреагировали и чисто в китайских масштабах предложили отправить 200-300 тысяч туристов!

Хотелось бы видеть европейских туристов. Со следующего года начнем проводить PR-акции по популяризации ЭКСПО-2017 в России, в других странах.

## РАЗВЛЕЧЕНИЯ – ЭТО СЕРЬЕЗНО

**– Проводится ли уже работа по подготовке волонтеров?**

– На Азиаде мне пришлось поработать с волонтерами. Это достаточно сложная работа. В нашем понимании привлечь волонтеров означает обязать студентов. Они вдруг сбегут, нам придется просить выручить учителей, госслужащих... Но качественной услуги при этом мы не получим. За границей в волонтеры идут люди разного возраста, в том числе и немолодые, они порой жертвуют своим отпуском, но относятся к волонтерству серьезно, с энтузиазмом... Сегодня мы получили предложения по участию от молодежного крыла НурОтан, от Альянса волонтеров, КВНщиков. Мы планируем подготовить 300–500 человек среднего возраста, которые работают или работали, может быть, на госслужбе,

в бизнесе, обучим их, в том числе и иностранным языкам. Во время их работы на выставке планируем им платить небольшую зарплату или проработать с их организациями вопрос по сохранению оплаты на их постоянном рабочем месте. Отправим 200 человек поработать в Милане, чтобы прочувствовать настоящий выставочный дух, увидеть нюансы. В дни ЭКСПО-2017 эти супервизоры станут старшими в группах волонтеров. Надо будет серьезно поработать, чтобы достойно выглядеть.

**– Депутаты, общественные деятели предлагают пропагандировать национальные напитки и кушанья, например, угощать в казахстанском павильоне гостей кумысом, баурсаками, бешбармаком. Будет ли так представлен национальный колорит?**

– Национальная кухня будет представлена, будет звучать и национальная музыка. Однако наша задача – угодить всем гостям, и чтобы у них был выбор – послушать домбру или еще что-то. Что касается общепита, моя задача – добиться определенного стандарта качества и безопасности продукции. А что они будут готовить – это дело частных. Фольклор нельзя навязывать, здесь нужны деликатность и креатив. Ведь многие туристы приедут посмотреть футбольный матч, к примеру, «Реал Мадрид» – «Барселона», другая часть приедет на заявленные шоу. Есть любители природы, которым интересно погулять в Боровом, в горах Алматы. Очень важный вопрос, на котором акцентировал внимание Нурсултан Назарбаев, – это тщательная подготовка туристической инфраструктуры к выставке ЭКСПО-2017. И мы должны обеспечить соответствующий проезд, сервис в отелях, интересные туристические программы. Кстати, российские туроператоры тоже могут поучаствовать и сформировать пакеты предложений. Только в Боровской зоне каждый год отдыхает около полумиллиона россиян!







В Росфинмониторинге подвели итоги работы Службы в 2014 году и обозначили цели на 2015 год. Заседание Коллегии прошло под председательством директора Федеральной службы по финансовому мониторингу Юрия Чиханчина. В мероприятии приняли участие представители Администрации Президента РФ, Центрального Банка, Федеральной налоговой службы, Генеральной прокуратуры, МВД, Следственного комитета, Счетной палаты, ФСБ, ФСКН.

В своем докладе глава финансовой разведки констатировал, что в минувшем году национальной системе ПОД/ФТ удалось решить многие задачи, связанные с противодействием преступным элементам по отмыванию денежных средств и финансированию терроризма: «Для достижения намеченных целей использовались три основных элемента «антиотмывочной» системы, определенных стандартами ФАТФ: нормотворческий, препятствующий и пресекающий».

В нормотворческой сфере значимым итогом стало вступление в силу Федерального закона № 134-ФЗ, направленного на обеспечение прозрачности финансовой системы и снижение рисков незаконных финансовых операций. Кредитные организации получили право воздействия на неблагоденных клиентов, что в итоге позволило:

- расторгнуть более 1 тысячи договоров банковского счета;
- отказать в заключении 42 тыс. договоров;
- отказать в совершении операций на сумму около 137 млрд руб.

Работа по данным клиентам проводилась совместно с правоохранительными органами.

Также в 2014 году был принят ряд важных нормативных актов, действие которых повлечет за собой снижение рисков использования компаний «го-





# ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ – СОХРАННОСТИ БЮДЖЕТА



СОСТОЯЛОСЬ ЗАСЕДАНИЕ КОЛЛЕГИИ РОСФИНМОНИТОРИНГА «ОБ ИТОГАХ РАБОТЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ФИНАНСОВОМУ МОНИТОРИНГУ В 2014 ГОДУ И ЗАДАЧАХ НА 2015 ГОД»



сударственного сектора» и средств бюджетов бюджетной системы в целях отмыwania доходов и финансирования терроризма, а также снизит отраслевые риски развития реальных секторов экономики.

Благодаря комплексу предупреждающих мер, таких как своевременное информирование Банка России и других заинтересованных ведомств, взаимодействие в рам-

ках Межведомственных рабочих групп и комиссий федерального и регионального уровней, выработка совместных препятствующих действий, уже на ранней стадии были разрушены схемы, созданные для хищения бюджетных средств.

Росфинмониторингом совместно с Банком России и правоохранительными органами пресечена деятельность ряда «теневых площадок» на

миллиардные суммы. Заморожены счета и активы более 1,5 тысячи лиц, имеющих отношение к терроризму.

Основным принципом работы Службы по защите финансовой системы и экономики Российской Федерации от угроз отмыwania денег, финансирования терроризма и распространения оружия массового поражения был принцип риск-ориентированного подхода. В реализации этой задачи основную роль в 2014 году играл Центр оценки рисков.

Представленные на международных площадках отчеты подтвердили соответствие стандартам ФАТФ принимаемых Россией в «антиотмывочной» сфере мер.

Еще одним важным направлением работы Росфинмониторинга являются потоки денежных средств, уходящих за рубеж и возвращающихся из-за рубежа.

Принятые совместно с Банком России правоохранительными органами, заинтересованными ведомствами меры практически в 2 раза сократили указанные потоки по сомнительным основаниям.

Принятые по сектору финансовых организаций меры в целом

## Директор Росфинмониторинга Юрий Чиханчин:

«Только совместно с одной из госкорпораций в 2014 году ликвидированы условия для распоряжения государственными контрактами в интересах аффилированного руководству компании лиц более чем на 5 млрд руб. За счет своевременного перезаключения долгосрочных контрактов с поставщиками другой госкомпании удалось сберечь от возможного хищения и вывода в теневой оборот около 9 млрд рублей»



РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ  
**ВВП**  
ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ



позволили ликвидировать и взять на контроль создание крупномасштабных схем по обналичиванию и выводу денежных средств за рубеж. Решены подобные задачи и на региональном уровне. За 2014 год с участием Росфинмониторинга ликвидировано более 15 «площадок» по обналичиванию денег в разных регионах с общим оборотом более 90 млрд. руб.

Всего в 2014 году за нарушение банковского законодательства ЦБ РФ были отозваны лицензии у 86 кредитных организаций, в том числе по материалам Службы.

В своем Послании Президент Российской Федерации обратил особое внимание на сохранность бюджета. Бюджетные средства, расходуемые в рамках государственных закупок и заказа, выделяемые на целевые программы развития – одна из наиболее уязвимых сфер экономической деятельности и объект преступных посягательств. Эти преступления совершаются при прямом участии должностных лиц.

Главные угрозы и риски для государственного сектора и бюджетной системы, что подтверждается данными Счетной палаты, Генеральной прокуратуры, связаны с рисками утраты контроля над государственными активами и бюджетными средствами. Формируются устойчивые схемы хищения бюджетных средств путем завышения стоимости контракта с использованием подставных фирм-«однодневок» и дальнейшим выводом в адрес подконтрольных (аффилированных) организаций в качестве беспроцентных займов и дивидендов.

Анализ организации финансовых расследований показал, что для минимизации рисков в секторах, связанных с бюджетом, необходимо выработать новые подходы и методики, новаторские приемы, а в случае необходимости – поправки в законодательную базу.

Особый акцент сделан на контроль:  
– контрактов свыше 1 млрд руб.;

- стратегических объектов;
- системообразующих предприятий;
- гособоронзаказа.

Всего в 2014 году Росфинмониторингом проведено более 36 тыс. финансовых расследований, которые послужили основанием для возбуждения более тысячи уголовных дел. В суд направлено около 350 уголовных дел. По ним вынесено более 160 приговоров.

Выступившие на заседании с докладами приглашенные положительно оценили деятельность Росфинмониторинга и уровень межведомственного взаимодействия в сфере противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма.

Разумеется, разные регионы страны имеют свою специфику, поэтому представляет особый интерес анализ ситуации в разрезе федеральных округов.

## СЗФО

Важным направлением работы территориального управления стало оздоровление финансовых институтов, которое проводилась на основе постоянного макроэкономического анализа и проведения финансовых расследований в целях снижения сте-

пени вовлеченности кредитных организаций округа в совершение сомнительных финансовых операций.

Так, в результате работы по пресечению деятельности лиц, занимающихся незаконной банковской деятельностью – обналичиванием денежных средств – полученная информация в отношении ряда организаций – участников незаконных финансовых схем была направлена в территориальные правоохранительные органы и явилась поводом к проведению масштабных обысков, мероприятий по выемке документов и аресту счетов в Санкт-Петербурге, Новгородской области и Республики Коми.

Сумма незаконно обналиченных денежных средств составила около 4,2 млрд. рублей. Материалы Управления способствовали возбуждению уголовных дел по ст. 172 УК РФ «Незаконная банковская деятельность», а также пресечению деятельности организаций – участников незаконных финансовых схем.

## УФО

В 2014 году МРУ Росфинмониторинга по УФО производился постоянный мониторинг финансовых потоков с целью выявления зон повышенного риска и конкретных действующих отмывочных схем, описывались типологии их выявления и способы минимизации. Всего по итогам проведенных мероприятий было выявлено 20 зон риска, типологий ОД/ФТ.

Для минимизации выявленных рисков, связанных с совершением незаконных финансовых операций, активно использовались возмож-

### Директор Росфинмониторинга Юрий Чиханчин:

*«Часть данной работы уже проведена. Отдельные вопросы были проработаны совместно с Администрацией Президента, Банком России, Счетной палатой, Генеральной прокуратурой, правоохранительными органами. В итоге определены пути решения задач, которые воплотились в Поручениях Президента, объединенных одним замыслом – «повышение прозрачности реальной экономики»*





ности созданной 21 апреля 2014 г. Межведомственной рабочей группы по противодействию незаконным финансовым операциям при полномочном представителе Президента РФ в Уральском федеральном округе.

С учетом Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ в 2015 году планируется уделить особое внимание целевому использованию бюджетных денежных средств Рособоронзаказа, а также субсидиям малому предпринимательству и сохранению бюджетных средств в целом. Также в 2015 году в связи с осложнением внутриэкономической ситуации планируется сосредоточить усилия на исследовании рисков использования субъектов кредитно-финансовой сферы в схемах ОД/ФТ.

## ЦФО

Усилиями МРУ по ЦФО ликвидирована «площадка» по обналичиванию денежных средств в регионе на

базе «Ауэрбанка» с оборотом около 20 миллиардов рублей.

Кроме того, в 2014 году были отозваны лицензии у ряда банков на территории региона, являвшихся фигурантами проверок. Среди них: КБ «Природа», КБ «Монолит», ОАО «Русский земельный банк», ОАО «Первый республиканский банк», КБ «Стройкредит», КБ «Аскания траст», КБ «МБК», КБ «Огни Москвы».

Причинами отзыва лицензий являлись: неисполнение требований законодательства и нормативных актов Банка России, несоблюдение требований «антиотмывочного» законодательства. Некоторые кредитные организации были вовлечены в проведение сомнительных операций в крупных объемах, в том числе в адрес нерезидентов.

## ПФО

В 2014 году МРУ Росфинмониторинга по ПФО проведено более 5

тысяч финансовых расследований, в правоохранительные органы и федеральные органы государственной власти направлено более 3 тысяч содержательных материалов.

На 21 Пленарном заседании ЕАГ, состоявшемся в ноябре 2014 года, в рамках проведения конкурса на лучшее финансовое расследование материал МРУ Росфинмониторинга по ПФО разделил первое место с финансовым расследованием Китайской Народной Республики. Поводом к проведению Управлением данного финансового расследования послужил запрос МВД Республики Татарстан по уголовному делу в отношении гражданина С. и связанных с ним лиц по фактам мошенничества и хищения у физических лиц ценных бумаг одной из крупнейших энергетических компаний Российской Федерации.

По итогам 2014 года с участием и по материалам МРУ Росфинмониторинга по ПФО правоохранитель-



ными органами было возбуждено 80 уголовных дел, в суд направлено 14 уголовных дел, вынесено 9 обвинительных приговоров.

## СФО

Межрегиональным управлением в 2014 году вовлечено в «антиотмывочную» систему более 300 новых организаций и индивидуальных предпринимателей. Сибирские участники системы ПОД/ФТ показали положительную динамику сотрудничества с Росфинмониторингом – рост количества направленных сообщений составил около 30%.

МРУ по СФО проведено более 4,5 тысячи финансовых расследований. В правоохранительные органы для дальнейшей проверки было направлено более 2,5 тысячи информационных сообщений. По материалам и при активном участии Межрегионального Управления правоохранительными органами возбуждено более 200 уголовных дел, 40 дел направлены в суды, по 15 делам вынесены обвинительные приговоры.

В 2014 году МРУ Росфинмониторинга по СФО на постоянной основе проводило системный анализ рисков, уделяя особое внимание сомнительным финансовым операциям, связанным с выводом капиталов за рубеж и с «обналичиванием» денежных средств. Установлен 21 факт особо крупных перечислений денежных средств за рубеж со счетов предприятий Республики Бурятия, Республики Хакасия, Алтайского края, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областей. По согласованию с управлением Генеральной прокуратуры в округе о каждом таком факте формируются органы прокуратуры, которые проводят проверки.

## ДФО

В 2014 году МРУ Росфинмониторинга по ДФО проведено более трех тысяч финансовых проверок и расследований, в правоохранительные органы и федеральные органы государственной власти направлено около 1,5 тысячи содержатель-

ных информационных сообщений, из них порядка пятисот сообщений составлены по результатам финансовых расследований, проведенных в инициативном порядке.

С участием и по материалам МРУ Росфинмониторинга по ДФО в 2014 году правоохранительными органами возбуждено 237 уголовных дел, направлено в суд 147 уголовных дел, вынесено 54 обвинительных приговора.

Проведенная МРУ Росфинмониторинга по ДФО во взаимодействии с правоохранительными органами и территориальными Управлениями Центрального Банка Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе в прошедшем году работа по данному направлению позволила добиться снижения объема сомнительных операций по выводу денежных средств за рубеж в офшорные юрисдикции через кредитную организацию Приморского края на 22 млрд рублей, что представляет значительную долю от офшорного оборота в регионе.

## СКФО

В 2014 году МРУ Росфинмониторинга по СКФО проведено более 3700 финансовых расследований, в правоохранительные органы и органы исполнительной власти Северокавказского региона направлено более 1200 информационных сообщений, содержащих сведения о возможных правонарушениях. С использованием переданных МРУ Росфинмониторинга по СКФО материалов правоохранительными органами возбуждено 61 уголовное дело.

Проведена работа по пресечению фактов незаконного оборота наркотиков на территории СКФО и противодействию легализации наркодоходов.

Управлением во взаимодействии с правоохранительными органами СКФО проводились мероприятия по предупреждению возможных



Руководитель Федеральной налоговой службы РФ Михаил Мишустин (слева) и первый заместитель председателя Следственного комитета России Василий Пискарев



угроз безопасности со стороны лиц, вступивших в ряды незаконных вооруженных формирований на территории Сирийской Арабской Республики. МРУ были реализованы мероприятия по судебной заморозке активов лиц, подконтрольных субъектам, причастным к террористической деятельности. В рамках работы по выявлению возможных курьеров наличных денежных средств, действующих в интересах бандподполья, проведена проверка более 2000 физических лиц, осуществлявших ввоз/вывоз наличных денежных средств через таможенные посты Российской Федерации.

### ЮФО

В результате проведенных макроаналитических исследований был установлен ряд банков ЮФО, через которые осуществлен вывод более 10 млрд рублей на счета резидентов РФ и Кипра, открытые в банках Син-

гапура, Латвии, Швейцарии и других стран.

На территории региона проведены финансовые расследования, что способствовало ликвидации двух ОПГ, осуществлявших обналичивание денежных средств с оборотом в 5 млрд рублей.

Переданные МРУ Росфинмониторинга в правоохранительные органы материалы способствовали осуждению по ч. 4 ст. 201, п. «б» и ч. 2 ст. 174.1 УК РФ руководителя ООО «ВолгоСпецМонтаж», похитившего бюджетные средства в сумме около 280 млн рублей, выделенных на реконструкцию международных аэропортов в гг. Казань и Анапа. Конфисковано имущества на сумму около 150 млн рублей.

Всего следственными подразделениями ЮФО с использованием материалов Росфинмониторинга в качестве обеспечительных мер наложен арест на имущество подозреваемых (обвиняемых) в совершении

преступлений на сумму 446 млн. рублей.

### КФО

Работа по основным направлениям деятельности осуществлялась с учетом выявляемых рисков отмывания доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма.

Совместно с УФСБ по Республике Крым и г. Севастополю прекращена деятельность симферопольского офиса украинской юридической компании по сбору материальной помощи для украинских солдат.

В 2015 году будет продолжена работа по обеспечению соблюдения организациями и индивидуальными предпринимателями – субъектами Федерального закона №115-ФЗ требований «антиотмывочного» законодательства.

**Пресс-служба  
Росфинмониторинга**



# ОПАСНЫЕ «ГАСТРОЛИ»

## ОДНОЙ ИЗ ГЛАВНЫХ ПРОБЛЕМ МОСКВЫ СТАЛА ПРЕСТУПНОСТЬ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Дешевый труд рабочих — мигрантов из стран бывшего СССР является одним из факторов экономического роста столицы и обеспечения её жизнедеятельности. Схема представляется весьма удобной и взаимовыгодной: город получает необходимые ему рабочие руки по приемлемой цене, а граждане республик Средней Азии — средства к существованию, которых не имеют на родине. Но у этой схемы есть фатальный недостаток: москвичи расплачиваются за неё собственной безопасностью.

### ЦИФРЫ И ФАКТЫ

В феврале зам. руководителя Главного следственного управления по Москве Сергей Ярош отчитался на расширенной коллегии о текущих криминальных показателях. Подобная статистика всегда была и будет предметом спора: преступность падает потому, что стали лучше раскрывать правонарушения и меньше нарушать закон, или потому, что хитрят по части регистрации преступлений? Как бы то ни было, Москва даже за последний год увидела громкие отставки и даже уголовные дела против тех, кто фальсифицирует статистику. То есть за объективность показателей борются, а значит, к имеющимся нужно относиться с уважением и вниманием. Благо показатели скорее обнадеживающие, чем нет.

Преступность в городе снижается, а раскрываемость растет. В том числе по «тяжелым» статьям. Так, в прошлом году произошло на 10% меньше убийств и покушений на убийство, чем годом ранее. Снизилось и количество преступлений,

совершенных иностранными гражданами. По словам Яроша, «в первую очередь это стало возможно благодаря самоотверженному труду следователей, умелому применению следователями-криминалистами новейших образцов современной криминалистической техники, поступившей к ним на вооружение».

Но есть и плохие новости. Хотя общее количество правонарушений, совершенных мигрантами, и снизилось, количество особо тяжких (то есть наиболее вопиющих и опасных) преступлений с их стороны, напротив, значительно возросло. «Их число увеличилось почти наполовину. Если количество убийств незначительно снизилось, то количество изнасилований продолжает расти», — подчеркнул Ярош. При этом «лидерами» по количеству совершаемых преступлений на протяжении многих лет остаются граждане трех среднеазиатских государств: Узбекистана, Таджикистана и Киргизии. Как известно, именно эти республики бывшего СССР поставляют в столицу основную массу рабочих — как легальных, так и нет, конкурируя в этом плане только с Белоруссией и Украиной. Однако украинцам и белорусам несравнимо проще интегрироваться в московскую среду (как культурную, так и языковую), посему и закон они нарушают реже.

Всего иностранными гражданами и лицами без гражданства в 2014 году на территории города совершено более 9 тысяч преступлений, то есть почти 25 ежедневно. При этом наиболее криминализованными традиционно остаются Восточный и Южный административные округа, а рост преступности отме-

чается на территориях Троицкого и Новомосковского округов. Это показательно, в том числе потому, что именно на востоке и юге уже давно сложились крупные общины, настоящие мини-городки мигрантов. А строительный бум в Новой Москве естественным образом привлек туда тысячи гастарбайтеров.

Но важно не только количество или темпы роста. Важно процентное соотношение: по данным отчета столичного Главного следственного управления СК РФ, практически каждое второе изнасилование в Москве совершил мигрант, а по данным прокурора Москвы Сергея Куденева, опубликованным несколькими месяцами ранее, мигранты совершают и каждое пятое убийство. В большинстве своем это люди, находящиеся на территории страны нелегально (легальные рабочие дорожат своим статусом и вследствие этого более законопослушны). Эти показатели для мэрии не секрет. Чуть больше года назад Сергей Собянин присутствовал на специальной коллегии ФМС РФ, где были названы следующие цифры. Количество преступлений, совершенных жителями ближнего зарубежья, выросло на 42%, при этом количество тяжких и особо тяжких в той же группе — на 72%, а в составе организованных групп — в пять с половиной раз.

Черту под заседанием коллегии провел глава ФМС Константин Ромодановский, заявивший следующее: «Значительное количество гостей, в основном из стран СНГ, продолжают жить по своим правилам и нарушают российские законы, обоснованно вызывая раздражение нашего населения. Это для нас не-



приемлемо. Москва – один из самых привлекательных субъектов РФ для пребывания, проживания и осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами. Город испытывает повышенную миграционную нагрузку. В Москве сейчас находятся представители 228 стран. Я не хочу сказать, что ситуация в Москве критическая, но она сложная».

## АРГУМЕНТЫ И ИНСИНУАЦИИ

Показатели «привозной» преступности вызывают нервную реакцию у части населения, прозревающей в них «игру в пользу националистов». А посему являются поводом для дискуссий и источником многочисленных инсинуаций. К примеру, в качестве контрдовода часто приводится вроде бы приемлемая цифра в 3,4% – именно такова доля преступлений мигрантов в общей массе. Однако нужно понимать, что 3,4% – это в целом по России, тогда

как мигранты расселяются по стране непропорционально. Основная масса едет в крупные города, в первую очередь, в столицу, где их вклад в преступность составляет уже 20%. Второй пример инсинуации – разговоры о том, что значительную долю в преступлениях гастарбайтеров составляют относительно безобидные вещи вроде мухлеза с документами. Звучит успокоительно, но откуда же такая высокая доля тяжких и особо тяжких? Объяснение простое: на значительную часть УК гастарбайтеры просто не покушаются, да и покушаться не могут. Какие преступления являются наиболее характерными для такого крупного (и с фактической, и с экономической точек зрения) города, как Москва? Разумеется, экономические, финансовые, это прямое следствие столичной постиндустриальной экономики. И эти виды преступлений москвичи оставляют за собой просто в силу статуса. Мигранты же проявляют себя не в фокусах

с бухгалтерской отчетностью, а в «бытовухе» – кражи (каждая пятая в 2011-м), разбой (каждый третий тогда же), изнасилования, убийства. Собственно, в гастролях такого рода ничего удивительного нет, они были характерны даже для СССР.

Колоссальный процент изнасилований – также не повод удивляться, при том что расистские доводы о склонности южан к насилию над женщинами нужно оставить расистам. Всё гораздо прозаичнее. Львиную долю в потоке гастарбайтеров составляют именно молодые мужчины. При этом речь идет о людях, которым крайне тяжело наладить в Москве личную жизнь и удовлетворить естественные потребности. Проще говоря, мигранты – рабочие с юга не пользуются успехом у москвичек. Не располагают они и лишними деньгами для покупки «платной любви», зато нередко – в новой среде – начинают употреблять алкоголь, чего не позволяли себе дома (а значит, не имеют привычки к нему).





Мэр Москвы Сергей Собянин и руководитель ФМС Константин Ромодановский в кабинете дактилоскопии нового миграционного центра в деревне Сахарово Троицкого и Новомосковского административных округов

ТАСС

Довод, что Средняя Азия – страна патриархальных исламских нравов и дресс-код москвичек не все приезжие воспринимают адекватно, можно просто отбросить в сторону. Природа сексуального насилия для описанной среды и так очевидна. Группа риска – это группа риска, можно считать, что национальность тут ни при чем.

В сухом остатке ситуация такая: привозные рабочие руки приносят городу экономическую выгоду ввиду своей дешевизны. Но пропорцию «прямой пользы» рассчитать невозможно. Параллельно мигранты выкачивают из экономики существенные средства (переводы гастарбайтеров – это почти половина ВВП Таджикистана и почти треть ВВП Киргизии) и осуществляют значительную нагрузку на инфраструктуру города, поскольку не платят налогов. А москвичи расплачиваются за дешевый труд приезжих еще и собственной

безопасностью. Соцопросы фиксируют, что приток мигрантов и этническая преступность воспринимаются столичными жителями в качестве главной проблемы, тогда как в среднем по России они не входят даже в первую десятку. И московское правительство явно в курсе этого. Достаточно вспомнить, что незадолго до выборов мэра городские власти организовали показательный рейд по отлову нелегалов, которых разместили в специальном лагере в Гольяново. Пресса тогда подняла шум, хотя большинство горожан меру одобрили. Есть нюанс: показательность тех мероприятий бросается в глаза. К примеру, неожиданно выяснилось, что подавляющее большинство размещенных в лагере людей – граждане Вьетнама, а не Таджикистана, Узбекистана и Киргизии, откуда в основном и едут как рабочие, так и преступники. То есть под руку устроителям

акции тогда подвернулись именно вьетнамцы, которых относительно немного и которых раньше не трогали. Москвичи мрачно шутили, что Сергей Собянин стал первым человеком в городе, у кого возникли претензии именно к вьетнамцам.

## ПРАВА И ВОПРОСЫ

Разумеется, категорично обвинять московские власти в притоке мигрантов – это тоже нездоровая инсинуация. Тверская, 13 не может ввести визовый режим с Узбекистаном, и не она определяет политику ФМС. Рост и развитие города, привлекающие гастарбайтеров, – и вовсе не просчет, а заслуга мэрии. При этом все-таки нужно смотреть правде в глаза: хотя это и не во всем отвечает «вертикали власти», мэрия имеет колоссальное влияние на столичных правоохранителей. Между тем, именно коррупция и разного

рода «крышевания» с их стороны значительно обостряют проблему. Не отстает и чиновничество, находящееся уже в прямом подчинении столичных властей.

Максимальная концентрация мигрантов приходится на такие сферы, как строительство и ЖКХ. Они же наиболее выпукло демонстрируют, что ситуация в городе нездоровая. Взять, к примеру, строительство. Мотив подрядчиков, массово завозящих гастарбайтеров, понятен – экономия. Но экономия эта связана в том числе с компенсацией издержек – тех взяток и «заходных», которые приходится платить и чиновникам, и полиции. Причем, повторимся, речь идет именно о массовом завозе, который не пресекается по той же причине: он – источник денег для чиновничье-полицейской «крыши».

Теперь ЖКХ. Общеизвестна схема, когда юридически в управляющей компании числится родственник или знакомый руководителя. На деле же двор метет нелегальный

мигрант за треть указанной в трудовом договоре суммы. Во многие ЖКИ вообще невозможно устроиться гражданину России с паспортом: если он претендует на полный оклад, для него «мест нет». А вот нелегала берут сходу, вне зависимости от его добросовестности и законопослушности, ибо главное тут – барыш. Расклад, повторимся, общеизвестный, значит, в курсе и мэрия. Но она почему-то не очень распространяется о мерах противодействия со своей стороны.

Коррупция вообще редко держится на одном уровне, где может быть локализована. Обычно речь о целой схеме, в которой рука руку моет. Тут стоит напомнить, что совсем недавно в отношении бывшего начальника УВД по ЗАО Владимира Рожкова было возбуждено уголовное дело по статье «Получение взятки в особо крупном размере». По версии следствия, Рожков продавал свое покровительство, а расплачивались с ним деньгами, автомобилями и «услугами имущественного

характера». Еще раз: начальник УВД по ЗАО. Уровень понятен.

Во многих западных странах в свое время удалось снизить спрос на дешевый труд мигрантов через автоматизацию труда, которая, в свою очередь, повышает производительность (с этим в России, как известно, проблемы) и является той самой модернизацией экономики, о которой было сказано много правильных слов. Существуют ли у Москвы соответствующие программы – вопрос. А факт в том, что город точно может себе их позволить, не довольствуясь схемой «три таджика и лопата заменяют экскаватор».

Наконец, нельзя недооценивать колоссальные возможности лоббизма столичных властей на уровне как ведомств, так и федерального правительства. А заодно – законодательные возможности самой Москвы как полноправного субъекта федерации. Противодействие найму мигрантов не обязательно должно носить прямо запретительный характер: зачастую наиболее эффективный метод – экономический. Грубо говоря, мэрия так или иначе в состоянии сделать труд гастарбайтера менее выгодным для нанимателя, а труд гражданина РФ, напротив, более выгодным, что особенно актуально в условиях непростой экономической ситуации и вполне вероятного роста безработицы как в Москве, так и в других регионах РФ. Если в этом направлении определенные действия мэрией предпринимаются, хотелось бы знать, какие именно. Если же нет, причиной этого также стоит поинтересоваться. В конце концов, безопасность москвичей – не та сфера, которой позволительно пренебрегать правительству столицы. И то, что она, судя по всему, пока находится не в приоритете, вызывает, мягко говоря, недоумение.



ТАСС

**Станислав БОРЗЯКОВ**



# КРИЗИС ДОШЕЛ ДО ГУБЕРНАТОРОВ

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ СТАНУТ ДЛЯ ГЛАВ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ  
СВОЕОБРАЗНЫМ АНТИКРИЗИСНЫМ ЭКЗАМЕНОМ, НО НЕКОТОРЫЕ ВЫВОДЫ  
МОЖНО СДЕЛАТЬ УЖЕ СЕЙЧАС**

Экономические трудности все сильнее влияют на социально-политическую ситуацию в регионах. Кризис, как свидетельствуют социологические опросы, ощущают на себе большинство российских граждан. Эксперты предупреждают: ситуация не достигла дна, на многих предприятиях возможны сокращения. Санкции со стороны стран Запада продолжают действовать. В этой ситуации стабильность во многом зависит от действий региональных властей: помочь бизнесу, попавшему в трудную ситуацию, переобучить сокращенных на более перспективные специальности, найти инвестора в тяжелых условиях, не допустить лишних бюджетных трат. Главы регионов столкнулись с экзаменом на профпригодность, и многим уже выставлены промежуточные оценки.

## АНТИКРИЗИСНЫЕ ЗВЕЗДЫ: ДОНОРЫ И ЛОББИСТЫ

Еще не так давно многие губернаторы управляли регионами без особых усилий. Разумеется, в корпусе глав субъектов есть свои «звезды» – такие как глава Калужской области Анатолий Артамонов (который, кстати, впервые возглавил рейтинг эффективности губернаторов Фонда развития гражданского общества), Евгений Савченко из Белгородской области (2 место в рейтинге), глава Татарстана Рустам Минниханов (4 место). Все эти руководители сумели привести на свои территории

производство, дать развитие экономике, постоянно лоббировать интересы региона. Но сама экономическая ситуация с высокими доходами федерального бюджета, который, в случае чего, всегда мог подставить плечо, такой активности не способствовала. В кризис спокойно и неспешно управлять невозможно: нужно уметь предсказывать, какая отрасль может «просесть» и нуждается в помощи прямо сейчас, а где, наоборот, может появиться точка роста; нужно понимать, где найти инвестора, чтобы тот привел доходы в региональный бюджет. Наконец, нужно следить за безработицей. В новом рейтинге ФоРГО кризисные реалии учтены. При этом составители делают упор на то, что особое внимание к результативности финансовой и экономической политики не означает превращения рейтинга в «рейтинг антикризисной эффективности».

Также внимание экспертов направлено на коррупционную ситуацию в регионах, неразумные бюджетные траты на чиновничий аппарат. Все это опять же связано с кризисом: люди чутко относятся к тратам чиновников и поборам с их стороны именно в тяжелые времена. При «хорошей погоде» покупка нового авто в гараж регионального правительства может вызвать легкое осуждение, в кризис – стать предметом серьезного недовольства или даже поводом для акции протеста.

В ряду серьезно улучшивших свои позиции губернаторов оказался глава Ленинградской области

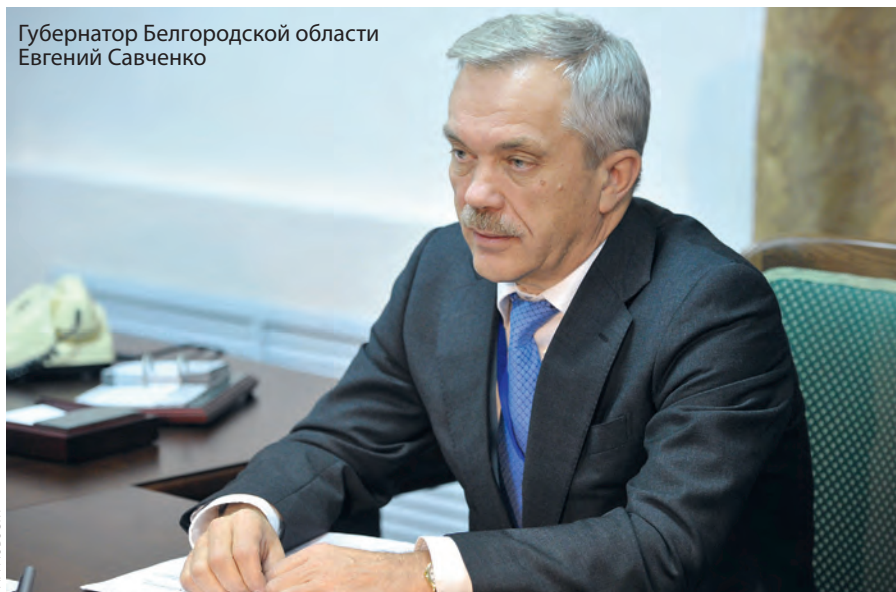
Александр Дрозденко: он поднялся в рейтинге на 11 пунктов – с 35 на 24 место. Регион стал донорским, ему не грозит секвестр бюджета. Экономика Ленобласти достаточно диверсифицирована и должна выдержать проверку на антикризисную устойчивость. Кроме того, Дрозденко заявил о том, что траты на чиновничий аппарат будут сокращены: к примеру, на 25% урежут автопарк региональной администрации. Глава Башкирии Рустем Хамитов поднялся на 5 пунктов (с 27 на 22 место) и перешел в группу губернаторов с «очень высоким рейтингом». В частности, чиновник смог проявить себя как хороший лоббист интересов территории. После перехода «Башнефти» под контроль государства республика получила часть акций компании. Публично инициировал эту процедуру именно Хамитов.

## АРЕСТЫ И РАСТРАТЫ

Наибольшее падение зафиксировано у глав регионов, где возникли громкие коррупционные скандалы. Тройку глав, сильнее всех просевших в рейтинге ФоРГО, возглавил краснодарский губернатор Александр Ткачев – он потерял сразу 9 позиций и стал замыкающим в группе глав с «очень высоким рейтингом», в которой до недавнего времени занимал устойчивые позиции. Причиной такого обрушения стали уголовные дела по подозрению в коррупции, возбужденные против статусных чиновников областного правительства. Под прицел правоохранительных ор-



Губернатор Калужской области Анатолий Артамонов



Губернатор Белгородской области Евгений Савченко

РИА Новости



Президент Республики Татарстан Рустам Минниханов

ТАСС

ганов попали два вице-губернатора по ЖКХ: один действующий – Вадим Лукоянов, другой бывший – Александр Иванов. Лукоянову вменяется причинение убытков «Кубаньэнерго» в размере 32 млн рублей, чиновник арестован. Кроме ареста приближенных, не в пользу Александра Ткачева говорит и региональный долг, составляющий 45% от собственных доходов края. С коррупционными скандалами было связано перемещение в группу аутсайдеров главы Еврейской автономной области Александра Винникова, которому президент вслед за тем не продлил полномочия. Глава Ленинского района ЕАО Сергей Лаврук был обвинен в получении взятки и отрешен от должности. Не так давно по подозрению в коррупции был арестован мэр Биробиджана. После отставки Винникова обязанности главы региона стал исполнять зампред правительства Хабаровского края Александр Левинталь.

Руководители регионов, где к чиновникам администрации возникли вопросы по поводу обоснованности трат, также потеряли позиции в рейтинге. Например, бессменный его лидер, губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Дмитрий Кобылкин, стал вторым. В качестве одной из причин такого перемещения в фонде называют претензии к главе со стороны Общероссийского народного фронта: «фронтовики» обнаружили, что администрация региона с подозрительной частотой пользуется чартерными рейсами. Возможно, нужда в них действительно была, но в правительстве округа траты так и не обосновали. На шесть строчек вниз опустился псковский губернатор Андрей Турчак, на три – орловский глава Вадим Потомский. Их подчиненные заслужили критические оценки от СМИ и общественников за некорректное личное поведение, зато руководители действий чиновников как бы поначалу и не заметили. Например, теперь уже бывший вице-губернатор Орловской области





*Стабильными остаются позиции мэра Москвы Сергея Собянина, который, похоже, пошел навстречу представителям малого бизнеса: анонсированного сноса недавно приобретенных предпринимателями по приказу московского правительства ларьков и их замены на новые все-таки не будет. Утих конфликт, связанный с реформой здравоохранения*

Александр Рявкин опубликовал в соцсетях фото из чешского ресторана с деликатесом фуа-гра. После скандала чиновнику пришлось покинуть пост. На позиции Андрея Турчака также повлияла ситуация с отменой в области пригородных поездов.

При этом в Кремле прямо указывают: в кризисное время для губернаторов особенно важной становится антикоррупционная работа и ограничение трат на чиновничий аппарат. «Государственные служащие не должны барствовать, а должны подавать пример скромности», – заявил на январском семинаре для госслужащих глава Администрации президента Сергей Иванов. В качестве примера он привел одного из губернаторов, который «разместил свою семью в доме приемов», что оплачивалось из госбюджета. «Правда, сейчас этот губернатор – уже не губернатор», – дал недвусмысленный сигнал Иванов. Глава АП указал и на регион, где не на должном уровне ведется борьба с коррупцией – Ярос-

лавскую область. Осенью там проходила проверка Администрации президента: были выявлены конфликт интересов и фактический провал антикоррупционных мероприятий. Кстати, глава области Сергей Ястребов занимает в рейтинге ФоРГО последнее место. Также Сергей Иванов напомнил губернаторам о примерах теперь уже бывших руководителей Новосибирской и Брянской областей Василия Юрченко и Николая Денина, потерявших посты. В отношении их Администрацией президента также проводились проверки.

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ МАНЕВРЫ

В первой группе губернаторов с «очень высоким рейтингом» можно увидеть перемещения, с кризисом и экономикой не связанные. Глава Тюменской области Владимир Якушев прибавил 4 позиции и вошел в первую пятерку. Это объясняется причинами политического характе-

ра. Согласно нововведениям в федеральном законодательстве, именно тюменский губернатор представляет президенту кандидатуры руководителей Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого округов, где недавно были отменены прямые выборы. Перспективы назначений при этом близки – полномочия действующих глав ЯМАО и ХМАО истекают в марте этого года. Участие в определении новых губернаторов, несомненно, придаст еще больше политического веса Владимиру Якушеву. Потерял три пункта в рейтинге бессменный глава Кемеровской области Аман Тулеев. В этом случае можно обнаружить два повода: в регионе сосредоточены предприятия угольной и машиностроительной промышленности, а в период кризиса нарастает неопределенность по поводу их развития. Кроме того, в последнее время во многих федеральных СМИ появились слухи о том, что в администрации президента рекомендуют Аману Тулееву не выходить на выборы, которые предстоят в

сентябре этого года, а выбрать себе преемника.

Стабильными остаются позиции мэра Москвы Сергея Собянина, который, похоже, пошел навстречу представителям малого бизнеса: анонсированного сноса недавно приобретенных предпринимателями по приказу московского правительства ларьков и их замены на новые все-таки не будет. Утих конфликт, связанный с реформой здравоохранения. Сергей Собянин занимает в рейтинге 8 место. На 7 месте глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров. Он продолжает жестко высказываться в адрес исламских экстремистов и бороться с ними на территории региона, кроме того, руководитель республики критикует и украинское руководство. В медиапространстве Рамзан Кадыров занимает место одного из главных защитников традиционных ценностей и российской государственности

вообще и является одним из самых цитируемых глав регионов.

В группе губернаторов с «высоким рейтингом» заметно падение главы Ненецкого автономного округа Игоря Кошина и главы ХМАО Натальи Комаровой на 6 и 5 пунктов соответственно. На позиции Кошина негативно повлияли противоречия внутри региональной элиты, с которыми губернатору, судя по всему, пока справиться не удастся. Например, спикером горсовета Нарьян-Мара стал не кандидат, поддержанный губернатором, а альтернативная фигура. При этом одной из главных целей назначения Кошина была именно ликвидация внутриэлитных конфликтов: местные влиятельные группы и политики были недовольны предыдущими губернаторами-«варягами». В ХМАО настойчиво ходят слухи об уходе Натальи Комаровой, что ее позиции явно не укрепляет.

Прибавивших в рейтинге губернаторов сравнительно немного. Пять пунктов прибавил себе глава Калмыкии Алексей Орлов. Весь его первый срок прошел в конфликтах с экс-президентом республики Кирсаном Илюмжиновым. После досрочных выборов главы и плановых выборов в заксобрание Орлову удалось погасить противоречия. Вошел во вторую группу рейтинга, набрав 3 пункта, чувашский губернатор Михаил Игнатьев. В фонде указывают, что это связано «с его заметным вкладом в укрепление социально-экономической стабильности в регионе, в частности, с усилением контроля на потребительском рынке с целью сдерживания роста цен на социально значимые товары».

Потерял «высокий рейтинг» глава Мордовии Владимир Волков: он опустился на 4 позиции вниз и теперь возглавляет группу «среднячков». Известно, что республика имеет боль-



*Глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров продолжает жестко высказываться в адрес исламских экстремистов и бороться с ними на территории региона, кроме того, руководитель республики критикует и украинское руководство. В медиапространстве Рамзан Кадыров занимает место одного из главных защитников традиционных ценностей и российской государственности вообще*



шие долги, фактически приближающиеся к ее собственным доходам, а в кризис такая политика вряд ли выглядит разумной. Давать в долг никто не торопится, а занятое надо возвращать. Другой новичок в группе со средним рейтингом ее замыкает – это губернатор Калининградской области Николай Цуканов, долгое время находившийся в пятерке аутсайдеров. В ФОРГО отмечают «тенденцию к более гибкому реагированию главы на проблемы региона». Также нужно добавить, что с Николаем Цукановым встречался президент Владимир Путин: диалог прошел во вполне благожелательном тоне, что важно накануне выборов главы области в сентябре этого года.

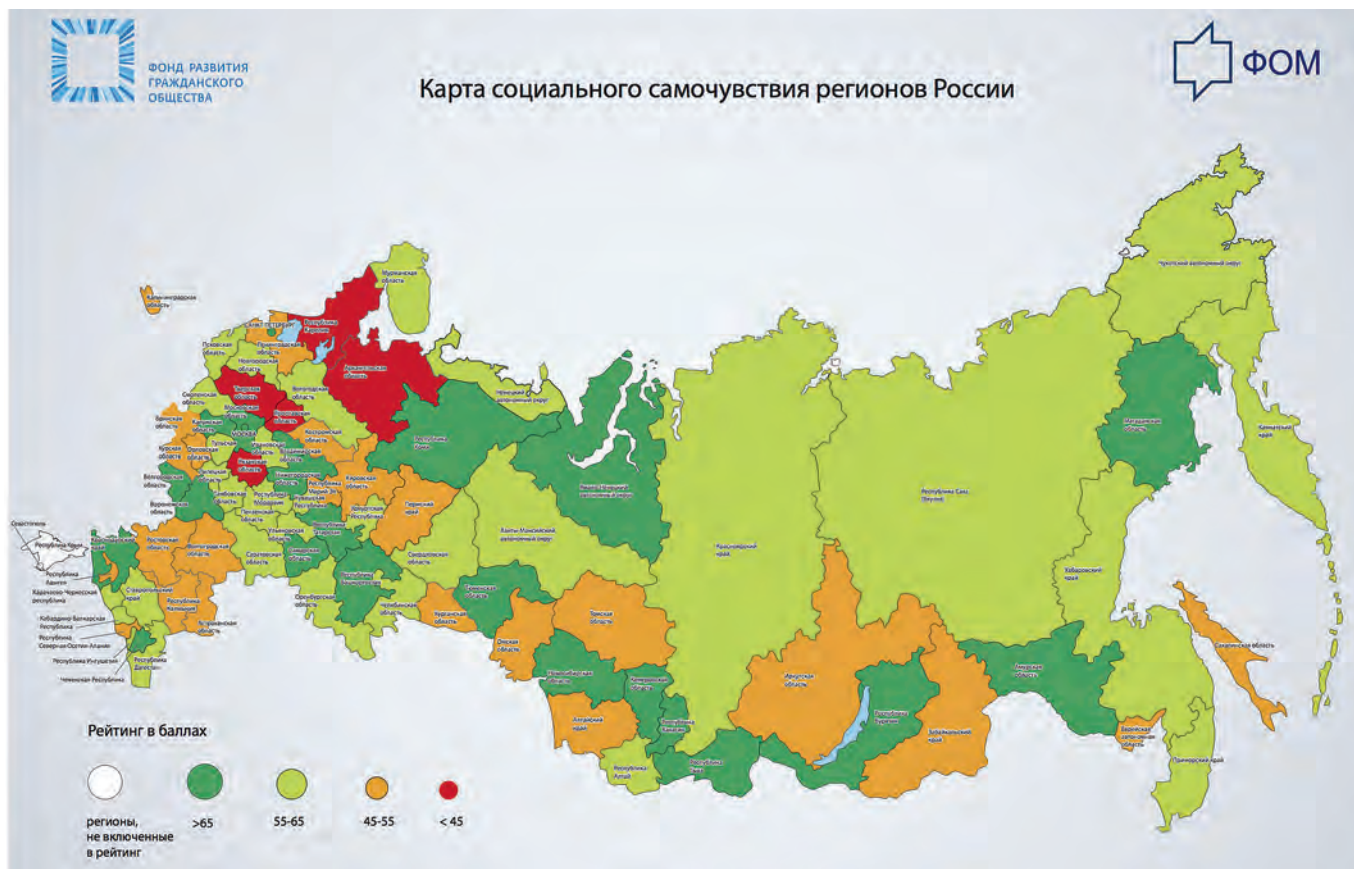
## СТАБИЛЬНОСТЬ В ОТСТАВАНИИ

Как уже указывалось выше, в пятерке отстающих Николая Цуканова заменил глава ЕАО Александр Винников, в остальном состав этой группы остался прежним. В нее также

входят Таймураз Мамсуров (Северная Осетия), Виктор Басаргин (Пермский край), Сергей Ястребов (Ярославская область) и Александр Шевелев (Тверская область). У последнего губернатора явно намечаются кризисные проблемы. Широкую огласку получил митинг работников Тверского вагоностроительного завода, которые в связи с сокращением трети сотрудников намеревались выйти на площадь 20 февраля. Количество участников акции могло составить несколько тысяч человек. Конфликт был погашен после того, как президент Владимир Путин потребовал от РЖД отдавать приоритет отечественным вагонам, благодаря чему предприятие получило больше заказов (сокращение работников планировалось из-за уменьшения заказов). Администрация региона в решении проблемы участия не принимала, несмотря на то что к вагоностроителям собирались присоединиться работники ряда других предприятий. Если трудовые конфликты снова

обостряются и региональные власти не будут активно участвовать в их разрешении, то это неизбежно скажется на кадровых выводах Кремля.

Антикризисному управлению в регионах Администрация президента сейчас уделяет особое внимание: для губернаторов и мэров при поддержке Сбербанка недавно был проведен семинар. Экономисты и финансисты говорили о бюджетных вопросах и инвестициях, представители АП – о политике в период экономических трудностей. Первый замглавы кремлевской администрации Вячеслав Володин предупредил губернаторов, чтобы те не гнались за обеспечением себе и партии власти высокого процента на выборах. «Приоритетом остается обеспечение реализации формулы развития политической системы: легитимность, открытость, конкурентность. Анализируя предыдущие выборы, необходимо еще раз подчеркнуть – главное не проценты, а доверие к ним», – сказал он. Вячеслав Володин добавил, что конкурентные выборы



**Антикризисному управлению в регионах администрация президента сейчас уделяет особое внимание: для губернаторов и мэров при поддержке Сбербанка недавно был проведен семинар. Экономисты и финансисты говорили о бюджетных вопросах и инвестициях, представители АП – о политике в период экономических трудностей. Первый замглавы кремлевской администрации Вячеслав Володин предупредил губернаторов, чтобы те не гнались за обеспечением себе и партии власти высокого процента на выборах. «Приоритетом остается обеспечение реализации формулы развития политической системы: легитимность, открытость, конкурентность. Анализируя предыдущие выборы, необходимо еще раз подчеркнуть – главное не проценты, а доверие к ним»**



ТАСС

могут проходить и при участии двух кандидатов, а реальная конкуренция может отсутствовать и при более чем десяти претендентах на пост. «Нельзя исходя из личных отношений сужать конкуренцию и не допускать тех, кто вам не нравится. Мы должны с вами признать, что неучастие в выборах в ряде регионов представителей парламентских партий снизило легитимность избирательных кампаний. Хотя, даже если они участвовали бы, победу, причем убедительную, одержали бы те же кандидаты», – подчеркнул первый замглавы АП. Такие требования становятся более актуальными в кризис: в тяжелой экономической ситуации люди должны доверять властям, их мерам, а значит, быть уверенными в будущем. Во многом это доверие закладывается на региональном уровне – бездействие глав регионов, их неверные шаги вызывают негативную оценку власти в целом. «Тяжело будет работать, когда доверие в самом начале подорвано. В основе его укрепления лежит диалог с обществом», –

пояснил главам регионов Вячеслав Володин. Своеобразным антикризисным экзаменом станут для губернаторов выборы – не только регионального, но и муниципального уровня. Но единый день голосования пройдет только в сентябре, возможно, уже до его проведения ряд глав субъектов пройдут проверку на антикризисную прочность, и не для всех ее результат окажется положительным. Методы и стратегии, которые работали раньше и позволяли губернаторам сохранять позиции, теперь могут оказаться неактуальными. Например, в ФОРГО отмечают, что динамика перемещений в новом рейтинге намного выше, чем в предыдущих. «Можно констатировать, что по сравнению с прошлым годом расстановка губернаторов в рейтинге претерпела заметные изменения. Последующие исследования помогут установить, насколько устойчивый и системный характер они носят», – делают вывод эксперты Фонда.

**Виталий СЕЛОВ**



ГЛАВА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ РАМЗАН КАДЫРОВ:

# «С ИГРОЙ В САНКЦИИ АМЕРИКА И ЕВРОПА НИЧЕГО НЕ ДОБЬЮТСЯ»

В условиях кризиса обстановка в российских регионах становится одним из важнейших факторов устойчивого развития страны. О том, какая сейчас складывается ситуация в Чеченской Республике, изданию «ВВП» рассказал глава ЧР Рамзан КАДЫРОВ.

– Рамзан Ахматович, в нынешней непростой для России ситуации особенно важное место занимает обстановка в регионах страны – которые сегодня можно, наверное, назвать тылом. Как Вы оцениваете общую ситуацию в субъектах Федерации – и, конечно, в первую очередь в Чеченской Республике?

– Санкции Запада не оказали заметного влияния на общую ситуацию в Чеченской Республике. На рынках отмечено лишь незначительное повышение цен на некоторые продукты. Но в целом они держатся на прежнем уровне. Более того, я поручил выявлять случаи необоснованного повышения цен и проводить профилактику недобросовестной торговли. А так с этой игрой в санкции Америка и Европа ничего не добьются и сделают только хуже для себя. Ну а для нашей страны введенные Западом санкции будут способствовать стабилизации внутреннего спроса на российские товары. У нас бескрайние просторы, щедрые плодородные земли, полноводные реки. С такими ресурсами нам не страшны никакие санкции. Россию не получится задавить различного рода ограничениями.

– Кризисная ситуация оказывает влияние на социально-эко-

номическую обстановку. Как удастся решить проблемы, возникшие в последние месяцы?

– У нас ни один начатый инвестиционный проект не приостанавливался, а наоборот: мы создали все условия для того, чтобы инвестирование продолжалось без каких-либо отклонений от реализации ранее намеченных планов. Чеченская Республика твердо идет по пути развития, начатого нашим первым Президентом, Героем России Ахматом-Хаджи Кадыровым. Кроме того, в прежнем режиме реализуются различные программы по стабилизации экономической ситуации в регионе, вся работа министерств и ведомств направлена на достижение высоких результатов в различных сферах. А так, конечно, проблемы существуют, но они не столь масштабны, чтобы изменить социально-экономическую атмосферу в худшую сторону. К примеру, на десять процентов сократился региональный бюджет, но мы пересмотрели его в соответствии с реальной обстановкой и никаких трудностей в связи с этим не испытываем.

– Как обстоит ситуация в сфере занятости, которой Вы всегда уделяете особое внимание? Удалось ли смягчить возможный удар со стороны кризисных явлений в экономике?

– В свете последних событий Чеченская Республика не только не сократила рабочие места, а, напротив, вошла в тройку субъектов Федерации, в которых наблюдается их рост. Мы непрерывно работаем над увеличением количества новых ра-



бочих мест путем поддержки малого и среднего бизнеса, стимулируем развитие крестьянско-фермерских хозяйств, участвуем в разработке и реализации различных республиканских программ, инвестиционных проектов, которые также обеспечивают экономику республики новыми рабочими местами. В результате этого постепенно снижается уровень безработицы, решается проблема занятости населения.

– Какие достижения республики следовало бы выделить в сфере социальной политики? Каковы изменения в демографической обстановке?

– Одна из главных задач, стоящих перед нами в послевоенные годы, заключалась в том, чтобы обеспечить занятость населения. Это очень сложная работа, которая требует огромных затрат времени, средств и усилий. Но за короткий период нам удалось кардинально изменить ситуацию, в том числе и за счет привлечения инвести-



ТАСС

ций. Если, скажем, в 2007-м, когда я возглавил регион, безработица находилась на отметке 74%, то к концу прошлого года она составила 15,5%. Мы поставили перед собой цель – к 2018 году снизить напряжённость на рынке труда до 5% – и планомерно к ней движемся.

В целом у нас наблюдается динамика роста во всех сферах социального блока – в образовании, здравоохранении, культуре, спорте, ЖКХ и так далее. Например, в 2014-м мы сдали в эксплуатацию более одного миллиона квадратных метров жилья. Это в три раза больше, чем в 2013-м! Собственную крышу над головой получили 450 человек, в том числе 178 детей-сирот, 110 ветеранов боевых действий и 162 инвалида. Это и многое другое является составляющими наших успехов в социальной сфере, которыми мы гордимся и дорожим. Что касается второй части вашего вопроса – по приросту населения, – то высокие показатели рождаемости у нас на-

блюдаются из года в год! За истекший год население республики увеличилось на 24 000 человек.

**– Еще один вопрос на эту тему. Насколько успешно удается в нынешних условиях проводить реализацию «майских указов» главы государства 2012 года?**

– «Майские указы» нашего национального лидера Владимира Путина имеют исключительно важное значение для России. И от того, насколько ответственно в регионах подойдут к их реализации, зависит, каким будет наш завтрашний день. В Чеченской Республике делают все возможное, чтобы выполнить поставленные нашим президентом задачи. В целом мы идем по графику, а по отдельным показателям – с опережением. И мы неизменно находимся в лидерах по исполнению «майских указов», в том числе и в сфере экономики. Я хочу заверить, что никакие кризисы не помешают нам выполнить стоящие перед нами задачи. Мы попадали в си-

туации, которые были куда сложнее нынешних, и находили выход из них. И сейчас – я нисколько не сомневаюсь – мы не только справимся с кризисом, но и извлечем из него выгоду!

**– Какие новые формы борьбы с терроризмом и экстремизмом в республике являются, на Ваш взгляд, наиболее существенными? Что стало самым важным на недавнем заседании оперативного штаба по противодействию экстремизму и терроризму?**

– На сегодняшний день Чеченскую Республику можно назвать единственным регионом, где удалось полностью искоренить международный терроризм. Благодаря нашему первому Президенту, Герою России Ахмату-Хаджи Кадырову, мы сумели не только спасти чеченский народ от полного уничтожения, но и не допустили того, чтобы через нашу республику развалили Россию. Однако, несмотря на достигнутые успехи, мы не





РИА Новости

*«В 2014-м мы сдали в эксплуатацию более одного миллиона квадратных метров жилья. Это в три раза больше, чем в 2013-м! Собственную крышу над головой получили 450 человек, в том числе 178 детей-сирот, 110 ветеранов боевых действий и 162 инвалида. Это и многое другое является составляющими наших успехов в социальной сфере, которыми мы гордимся и дорожим»*

может игнорировать вопросы профилактики терроризма. В связи с чем мы успешно реализуем Единую концепцию духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения. Она предусматривает просвещение молодежи в религиозных вопросах, ее воспитание в духе национальной культуры и патриотизма. Мы хотим вырастить достойных граждан нашей страны, которые будут готовы в любой момент встать на защиту интересов государства.

Сейчас западные спецслужбы делают все возможное, чтобы втянуть нашу молодежь в различные террористические организации за рубежом. На это выделяются огромные финансовые средства, привлекаются лучшие специалисты в области вербовки и пропаганды. В данный момент основной площадкой их деятельности являются социальные сервисы в сети интернет. Через них они вбивают в головы подростков различные радикальные взгляды,

настраивают их против государства.

На недавнем заседании оперативного штаба мы решили, что необходимо усилить работу по противодействию идеологии терроризма и ваххабизма в соцсетях и на других веб-ресурсах. Ведь сегодня доступ к интернету имеет практически каждый ребенок. Мы не можем допустить, чтобы наших детей обманывали и настраивали против нас. В связи с этим духовенству рекомендовано усилить разъяснительную работу среди молодежи, чтобы не допустить случаев ухода подростков на войну в Сирию. Там ведь и не пахнет священной войной. Эти различные террористические группировки называют себя по-разному, но их объединяет одна цель – сеять хаос и убийство невинных людей. Я уверен, что для любого настоящего чеченца и мусульманина, да и вообще – человека, является позором относиться себя к этим террористам, сочувствовать им. Я хочу отметить,

что в России и, в частности, в Чеченской Республике, для мусульман созданы идеальные условия. Они могут молиться, соблюдать пост, учиться в медресе, совершать хадж, растить своих детей и жить достойной жизнью. Сегодня задача мусульман России – в том, чтобы показать людям, что Ислам – это не угроза обществу, а его безопасность. В Чеченской Республике люди это давно осознали, когда последовали за нашим первым Президентом, Героем России Ахматом-Хаджи Кадыровым. Мы все понимаем, что недопустимо, чтобы молодых людей вводили в заблуждение посредством религии. Самым эффективным методом противодействия экстремизму мы считаем духовное и интеллектуальное просвещение людей. Но если человек или группа людей готовы осознанно пойти на теракт, они будут немедленно нейтрализованы. Это я гарантирую.

**– Вы – политик, известный далеко за пределами России. Как-**



### вы основные направления Вашей международной повестки за последние месяцы?

– В ходе последнего визита в ОАЭ мы встречались с наследным принцем Абу-Даби, заместителем Верховного Главнокомандующего ВС ОАЭ, шейхом Мухаммедом бин Заедом аль-Нахайяном и президентом компании Royal Group, руководителем Инвестиционного фонда Абу-Даби, шейхом Тахнуном бин Заедом аль-Нахайяном. На этой встрече была достигнута договоренность о строительстве в нашей республике школы, которая будет отвечать самым строгим мировым стандартам. Стоит отметить, что с холдингом Royal Group у нас совместно реализуются и другие крупные инвестиционные проекты. Среди них многофункциональный гостиничный

комплекс «Канвас». Он представляет собой пятизвездочный отель с бассейном, SPA-центром, спорткомплексом и несколькими торговыми павильонами. Договоренность о его реализации была достигнута нами в ходе моего визита в ОАЭ в марте прошлого года. Также хочу подчеркнуть, что компания Emaar Properties обеспечивает техническую и финансовую поддержку реализации проекта башни «Ахмат-Тауэр» и международного университета в Грозном. Мы хотим превратить столицу республики в место, куда будет стремиться на отдых молодежь со всей страны. Поэтому мы привлекаем инвестиции в развитие города и всего региона. Наши арабские партнеры, несмотря на сложную политическую и экономическую обстановку в мире, готовы с нами сотрудничать.

Все это происходит благодаря нашему национальному лидеру, Президенту страны Владимиру Путину. Руководство ОАЭ видит, что Россия сильная держава, как она относится к мусульманам. Поэтому они хотят дружить с нашей страной. Хочу подчеркнуть, что наше взаимодействие с арабскими странами не ограничивается лишь моими визитами. Чеченскую Республику в разные годы посетили король Иордании Абдалла II, руководитель инвестиционного фонда Абу-Даби шейх Тахнун бин Заед аль-Нахайян, глава Палестинской национальной автономии Махмуд Аббас и другие видные политические деятели и бизнесмены арабского мира. Это говорит о том, что через нашу республику они хотят наладить с Россией более тесные отношения.



Король Иордании Абдалла II ибн Хусейн и глава Чечни Рамзан Кадыров





Власти РФ в конце января утвердили план первоочередных антикризисных действий. Документ, который должен быть системным, по сути представляет собой набор мер, изобретенных еще во времена кризиса 2008–2009 годов. А управлять экономикой практически в «ручном режиме» по-прежнему придется главе государства Владимиру Путину.

## ЧТО БЫЛО ПРЕДЛОЖЕНО

О необходимости системного документа, где будут поэтапно прописаны шаги по борьбе с наступившим кризисом, экономисты и эксперты говорили еще в декабре 2014 года. Однако утвержденный документ появился лишь в конце января. Общий объем финансирования в течение года – 2,3 трлн рублей. Как обещает министр финансов Антон Силуанов, до конца первого квартала правительство выделит 88 млрд рублей, из которых 20 млрд будет направлено из антикризисного фонда, еще 20 млрд рублей изыскиваются за счет перераспределения утвержденных программ, и 48 млрд рублей – «опережающие объёмы финансирования по мероприятиям, предусмотренным в бюджете».

Глава Минфина на встрече Путина с правительством отметил, что эти деньги выделяются на поддержку экономики и социальной сферы. При этом, по его словам, одним из ключевых вопросов является содействие банковской системе. Еще в конце прошлого года принято решение о выделении 1 трлн рублей Агентству по страхованию вкладов через выпуск облигаций федерального займа, которое в свою очередь поможет кредитным организациям, обратившимся за помощью. Также банкам в капитал будет направлена часть средств Фонда национального благосостояния, и через них пойдет финансирование инфраструктурных проектов.

# ЭКОНОМИКА

# БОРЬБУ С КРИЗИСОМ НУЖНО ВЕСТИ ПО ПЛАНУ



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РАЗРАБОТАЛО ПРОГРАММУ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕР, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ МАКСИМАЛЬНО СОКРАТИТЬ ЭФФЕКТ ВОЗДЕЙСТВИЯ КРИЗИСНЫХ ЯВЛЕНИЙ НА ЭКОНОМИКУ**



РИА Новости

Согласно опубликованному плану, в ближайшие месяцы ключевыми направлениями деятельности станут поддержка импортозамещения и несырьевого высокотехнологичного экспорта, привлечение оборотных инвестиционных средств в основные сектора промышленности, снижение напряженности на рынке труда и поддержка эффективной занятости, а также оптимизация бюджетных расходов. Уже объявлено о фронтальном секвестре на 10% по всем статьям, кроме оборонных и социальных. Проект поправок в федеральный бюджет текущего года кабмин намерен рассмотреть в начале марта. Госдума, как ожидается,

утвердит их до конца первого квартала.

Документом также предусматривается ряд мер, направленных на компенсацию населению высокой инфляции. Так, пенсии с 1 февраля проиндексированы на фактическую инфляцию прошлого года – 11,4%. На это правительство израсходовало 34,2 млрд рублей в этом квартале и зарезервировало средства для дальнейших индексаций. Более 50 млрд рублей планируется направить на дополнительные субсидии регионам с целью снижения напряженности на рынке труда и около 30 млрд – на выплату пособий по безработице.

В разделе «Поддержка отраслей экономики» описывается пересмотр приоритетности мероприятий госпрограмм, федеральных целевых программ для финансирования приоритетных направлений и дополнительных антикризисных мероприятий. Завершить эту работу правительство должно до конца февраля. Кроме того, до 50 млрд рублей дополнительно планируется выделить на поддержку сельского хозяйства, около 10 млрд – на продление программы утилизации поддержанных автомобилей; существенно расширяется объем предоставляемых государством гарантий по кредитам.



## Антикризисный план правительства РФ

Правительство поддержит ключевые отрасли экономики и сократит некоторые статьи расходов федерального бюджета

### КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ В ТЕЧЕНИЕ БЛИЖАЙШИХ МЕСЯЦЕВ

Поддержка импортозамещения и экспорта несырьевых товаров

Создание возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов в наиболее значимых секторах экономики

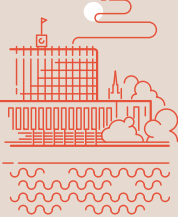
Снижение напряженности на рынке труда и поддержка эффективной занятости

Создание возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов в наиболее значимых секторах экономики

Оптимизация бюджетных расходов за счёт выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств

Компенсация дополнительных инфляционных издержек наиболее уязвимым категориям граждан (пенсионерам, семьям с несколькими детьми)

Повышение устойчивости банковской системы и создание механизма санации проблемных системообразующих организаций



### СОКРАЩЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ



СОКРАЩЕНИЕ БОЛЬШИНСТВА РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2015 ГОДУ



ЗАПЛАНИРОВАННОЕ ЕЖЕГОДНОЕ СОКРАЩЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ В ТЕЧЕНИЕ ТРЁХ ЛЕТ

### СОХРАНЯТСЯ РАСХОДЫ НА:



Исполнение обязательств социального характера



Обеспечение обороноспособности государства



Поддержку сельского хозяйства



Исполнение международных обязательств

Будут сокращены расходы на функционирование органов государственной власти, в том числе за счёт уменьшения расходов на оплату услуг повышенной комфортности

### ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРЫ И ОБЪЁМ ФИНАНСИРОВАНИЯ



**АКТИВИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА**

(средства выделены Агентством по стратегическим вкладам в 2014 году)

**до 160 млрд руб.**  
Увеличение предоставления кредитов субъектам РФ

**1 трлн руб.**  
Докапитализация системы значимых кредитных организаций

**до 250 млрд руб.**  
Докапитализация банков за счёт Фонда национального благосостояния (ФНБ) для реализации инфраструктурных проектов

**до 300 млрд руб.**  
Предоставление средств Внешэкономбанку за счёт ФНБ (без учёта оборонно-промышленного комплекса)

Создание банка «плохих долгов» для вала проблемных активов кредитных организаций

**30 млрд руб.**

Увеличение объёма госгарантий по кредитам, привлекаемым юридическими лицами в целях проектного финансирования

**200 млрд руб.**

Увеличение объёма госгарантий по кредитам, привлекаемым юридическими лицами на осуществление инвестиционных проектов

**20 млрд руб.**

Предоставление промышленным предприятиям реализующим проекты импортозамещения, субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, привлечённым в российских кредитных организациях

Компенсация расходов, связанных с изменением валютных курсов, в том числе при закупке импортных комплектующих и технологического оборудования в рамках госорбонзаказа

**1 млрд руб.**

Докапитализация Росксимбанка

**3 млрд руб.**

Субсидирование процентной ставки Росксимбанка по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции



**ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА**

Увеличение в два раза предельных значений выручки от реализации товаров для отнесения предприятия к категории малого или среднего бизнеса

**5 млрд руб.**

Поддержка малых инновационных предприятий

Снижение избыточного антимонопольного контроля

Упрощение системы уплаты налогов и страховых взносов для самозанятых граждан



**ПОДДЕРЖКА ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ**

**до 50 млрд руб.**  
Дополнительное финансирование сельского хозяйства

Расширение стимулирования кредитования строительства жилья экономкласса и выдача социальных ипотечных кредитов по программе «Жилье для российской семьи». Помощь заемщикам, оказавшимся в сложной финансовой ситуации

**10 млрд руб.**

Финансирование программы утилизации автомобилей

Господдержка внутренних воздушных перевозок и пригородного железнодорожного сообщения



**ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СТАБИЛЬНОСТИ**

**до 52,2 млрд руб.**  
Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения

**до 30 млрд руб.**  
Предоставление субвенций \* бюджетам регионов на социальные выплаты безработным

**до 10 млрд руб.**  
Предоставление права единовременной выплаты за счёт средств материнского капитала в размере 20 тыс. руб.

**188 млрд руб.**  
Индексация страховых пенсий

**до 16 млрд руб.**  
Улучшение лекарственного обеспечения граждан, компенсация расходов, связанных с изменением валютного курса при приобретении импортных лекарственных средств

\* Субвенция – разновидность денежного пособия государства местным органам власти, отраслям промышленности, предприятиям, предназначенного для целевого финансирования

Источники: govnet.ru, rbc.ru



ТАСС



ТАСС

В правительстве оговариваются, что «перечень первоочередных мероприятий не является исчерпывающим и будет при необходимости дополняться новыми антикризисными мерами». Документ уже получил позитивную оценку в Кремле. По словам помощника президента Андрея Белоусова, «полная реализация антикризисного плана позволит существенно притормозить спад, если не избежать его вообще». В то же время план был раскритикован экономистами за отсутствие структурной части и предложений по системным реформам.

## КОМУ ПОМОГУТ

В поиске новых точек роста власти снова обратили внимание на развитие малого и среднего предпринимательства. По словам премьер-министра Дмитрия Медведева, «малышам» предоставят упрощенный доступ к системе государственного и муниципального заказа, в два раза будет повышен потолок годовой выручки от реализации товаров и работ, который является критерием для отнесения предприятия к категории микропредприятия, малого предприятия и среднего предприятия. «Это будет теперь соответственно 120 млн, 800 млн и 2 млрд рублей, – сообщил глава правительства. – Это также позволит небольшим предприятиям увеличить период роста и продлить действие соответствующих льгот».

Кроме того, предлагается существенно снизить налоговую нагрузку на тех, кто работает по патенту. «Для этого будет расширен перечень видов деятельности, по которым можно принимать решения о патентной системе налогообложения. Там тоже возможен ряд изменений, включая опять же право региона снижать предельный размер потенциально возможного годового дохода индивидуальных предпринимателей. Соответственно, большее количество людей

сможет получить патент на свою деятельность и, по сути, легализовать свои доходы, что очень важно, – перечислил Медведев. – И будем упрощать ряд процедур – по налогам, по обязательным взносам в бюджетные и внебюджетные фонды».

Особые надежды кабмин возлагает на импортозамещение. К приоритетным отраслям, где в первую очередь потребуется заменить импортные комплектующие, в правительстве отнесли оборудование для пищевой промышленности, тяжелое и энергетическое машиностроение, электрохимическую и кабельную промышленность, нефтегаз, производство станков и инструментов, судостроительного оборудования, радиоэлектронную промышленность, химическую и нефтехимическую промышленность, фармацевтику, медицинскую промышленность, промышленность обычных вооружений, гражданское авиастроение, двигателестроение, комплектующие и оборудование для транспортного машиностроения. По некоторым направлениям зависимость российской промышленности от импорта достигает 90%. Предприятия, работающие в данных отраслях, могут рассчитывать на первоочередную помощь.

Предусмотрена также адресная поддержка системообразующих компаний. Правительство утвердило список из 190 системообразующих предприятий, совокупная выручка которых в 2013 году составила 38 трлн рублей, или 56,9% от ВВП России.

При подготовке перечня использовались такие количественные критерии, как численность персонала компании (не менее 4 тыс. человек), годовая выручка в 2013 году (не менее 10 млрд рублей), налоговые отчисления за последние 3 года (не менее 5 млрд рублей).

В список вошли компании из разных отраслей экономики: авиаконцерны, автопром, металлургия, оборонная и фармацевтическая про-

**Важной проблемой для регионов стал вопрос сдерживания цен на продукты питания. Инфляция в январе разогналась до 3,9% против 2,6% в декабре прошлого года. В годовом выражении рост потребительских цен по итогам января составил 15%, достигнув нижней границы прогноза МЭР по пиковой инфляции текущего года, а продовольственная инфляция и вовсе превысила 20%. По итогам февраля годовая инфляция будет больше 16%, подсчитали в Минфине**

мышленность. Компании из перечня получают около 20 млрд рублей на компенсацию процентов по кредитам, также они могут претендовать на другие виды финансовой и регулятивной помощи. «Список предприятий абсолютно не ограничивается, – пообещал министр промышленности и торговли Денис Мантуров. – При этом применяться могут как инструменты (поддержки), утвержденные в рамках антикризисного плана – традиционные меры, которые были у министерств и ведомств, так и другие инструменты, которые могут быть модифицированы».

## ЧЕГО ЖДАТЬ РЕГИОНАМ

Собственные антикризисные планы должны разработать и все регионы РФ. Уже к середине февраля в каждом субъекте Федерации создан





*Правительство обсуждает введение регулирования цен на продукты питания, но опасается, что в конечном итоге это может привести к дефициту на полках магазинов. Региональные же возможности влиять на цены ограничены законодательством – регулирование может применяться только на Крайнем Севере и приравненных к нему территориях*

ТАСС

антикризисный штаб, возглавляемый губернатором (или его заместителем), который координирует свою работу с правительственной антикризисной комиссией. По словам министра экономического развития Алексея Улюкаева, прежде всего субъекты работают над бюджетной оптимизацией и решением проблем задолженности регионов перед коммерческими банками. На эти цели в федеральном антикризисном плане выделяется около 160 млрд рублей бюджетных кредитов.

Еще одной важной проблемой для регионов стал вопрос сдерживания цен на продукты питания. Инфляция в январе разогнала до 3,9% против 2,6% в декабре прошлого года. В годовом выражении рост потребительских цен по итогам января составил 15%, достигнув нижней границы прогноза МЭР по пиковой инфляции текущего года, а продовольственная инфляция и вовсе превысила 20%.

По итогам февраля годовая инфляция будет больше 16%, подсчитали в Минфине. Ростом цен заинтересовалась даже прокуратура. После ряда многочисленных проверок было выявлено завышение цены почти на 300% по некоторым группам овощей, более чем на 150% – на мясо птицы и свинину, почти в три раза подорожал в ряде регионов хлеб.

Правительство обсуждает введение регулирования цен на продукты питания, но опасается, что в конечном итоге это может привести к дефициту на полках магазинов. Региональные же возможности влиять на цены ограничены законодательством – регулирование может применяться только на Крайнем Севере и приравненных к нему территориях. Чтобы выйти из ситуации, ряд губернаторов, в частности Курганской и Калужской областей, республики Марий Эл и Краснодарского края, начали заключать с компаниями со-

глашения, по которым максимальная наценка на некоторые группы продовольственных товаров не должна превышать 10–15%. Где-то местные власти неформально пытаются договориться с ретейлерами, где-то угрожают вплоть до отзыва лицензии.

## НЕРЕШЕННЫЕ ВОПРОСЫ

Несмотря на наличие плана, в некоторые вопросы президенту пришлось вмешиваться лично. В частности, непростой разговор состоялся у Путина с вице-премьером Аркадием Дворковичем, курирующим в правительстве железнодорожные перевозки. В начале года из-за разногласий с местными властями по тарифам РЖД отменило несколько сотен электричек. Поезда вернули, даже подписали постановление правительства о снижении тарифа для пригородных пассажирских компаний за пользование железнодорож-

ной инфраструктурой с 25% до 1%. Однако денег на электрички так и не найдено ни в федеральном, ни в региональных бюджетах, а это значит, что к теме президент еще вернется.

Нерешенной остается проблема пенсионной системы и индексаций. Дискуссия по этому поводу продолжается с конца прошлого года, но экономический и социальный блок кабинета министров не могут договориться. На совещании, где, помимо членов правительства, присутствовали эксперты, Путин предложил рассмотреть вопрос повышения пенсионного возраста. По словам участвовавшего во встрече бывшего министра финансов Алексея Кудрина, «президент не подвел черту окончательную под этим совещанием и перенес обсуждение поставленных вопросов, прежде всего, экспертами, на уровень рабочих форматов правительства». Минфин еще в 2012 году предлагал уравнивать пенсионный возраст (сейчас 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин) и повысить его до 63 лет к 2015 году. Против высказывались Минтруд, депутаты Госдумы и вице-премьер Ольга Голодец. Со своей стороны, министр Улюкаев

заявлял, что дискуссия о повышении пенсионного возраста неизбежна. Однако в настоящий момент диалог по этому вопросу ограничивается «словесными интервенциями» отдельных чиновников, которые «выражают больше свое мнение, чем мнение своих министерств».

Кроме пенсионного возраста, Путин обсуждал с участниками совещания риски первых двух лет кризиса и долгосрочные перспективы проведения структурных и институциональных реформ. Кудрин отметил, что, по мнению главы государства, такие реформы необходимы для того, чтобы после кризиса российская экономика была более эффективной и производительной. «Мы прошли по всему спектру проблем, которые нужно решать в экономике России не только в связи с кризисом: как перейти к новым технологиям, к новым темпам роста. Тем самым, кризис и антикризисная программа были только частью обсуждения, в рамках которого мы рассматривали риски снятия шоков, но разговор все равно был посвящен долгосрочным перспективам», – рассказал он.

Одной из тем обсуждения стала реформа государственного управления. По данным газеты «Ведомости», глава Сбербанка Герман Греф, который с 2000 по 2007 год работал министром экономического развития, предложил создать в правительстве центр управления изменениями, который займется реформами. По задумке банкира, этот центр станет действующим органом, выведенным из-под министерств и замкнутым напрямую на главу правительства. Такая конструкция необходима, поскольку министерства загружены текущей работой и не могут заниматься реформами, и поэтому сопротивляются им. Греф также предложил вернуться к проектно-целевой модели государственного управления, когда ставится задача и подбираются инструменты ее реализации. Таким образом можно сократить количество поручений и создать новую систему мотивации в министерствах. По словам Кудрина, Путин пообещал продолжить прорабатывать эти вопросы.

**Дарья ПОЛЯК**





# «ЖИЗНЬ ПО-НОВОМУ» МОЖЕТ ОКАЗАТЬСЯ НЕПРОСТОЙ

**НОВЫЙ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОГНОЗ СТРОИТСЯ ИСХОДЯ ИЗ КОНСЕРВАТИВНОГО СЦЕНАРИЯ, НО УЖЕ В АПРЕЛЕ, ВОЗМОЖНО, БУДЕТ СКОРРЕКТИРОВАН В БОЛЕЕ ОПТИМИСТИЧЕСКОМ НАПРАВЛЕНИИ**

Российская экономика вступила в полосу затяжного спада. Согласно опубликованному прогнозу Минэкономразвития, в ближайший год страну ожидает падение основных макропоказателей — от динамики ВВП и промпроизводства до сокращения заработной платы. Инфляция останется двузначной. Все это говорит о том, что, несмотря на усилия президента и правительства, а также и накопленные резервы, жить станет хуже.

## НОВАЯ НОРМАЛЬНОСТЬ

Одобренный правительством в феврале прогноз социально-экономического развития на 2015 год — это вторая попытка спрогнозировать пике, куда российская экономика сваливается из-за снижения цены на нефть, конфликта на Украине и введенных западных санкций. Предыдущая версия документа, презентованная в начале декабря, не учитывала в полной мере девальвацию рубля и снижение кредитного рейтинга РФ до «мусорного» уровня и была рассчитана исходя из оптимистичного предположения, что средняя цена на российскую нефть Urals в 2015 году составит 80 долларов за баррель.

События второй половины декабря прошлого года однозначно указали, что прогноз придется пересматривать. Новая версия прогнозного плана, по которому будут рассчитаны поправки в бюджет текущего года, основывается на более консервативных оценках и

предполагает существенное снижение ключевых макроэкономических показателей. «В условиях сохранения сильных геополитических рисков и гипотезы о том, что цена на нефть в среднегодовом выражении в 2015 году составит 50 долларов за баррель, предполагается, что ВВП снизится на 3%, — говорится в документе. — По прогнозным оценкам, российскую экономику в 2015 году ожидает затяжной спад».

Инвестиции в основной капитал в 2015 году сократятся на 13,7% — при том что годом ранее они сократились на 2,5%. Высокая стоимость заемных ресурсов, удорожание импортируемых инвестиционных товаров, рост долговой нагрузки и общая экономическая неуверенность инвесторов приведут к сокращению инвестиций частных компаний на 15,3%. Основной вклад в снижение внесут такие виды деятельности, как строительство и операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, сокращение объема инвестиций в которых наиболее сильно проявится во второй половине 2015 года, когда текущие объекты будут сданы, а решения о начале новых, вероятно, отложены.

Сужение инвестиционного спроса инфраструктурного сектора связано с сокращением инвестиционных программ в электроэнергетике (в том числе на фоне удорожания импортируемого оборудования), нефтегазовом комплексе (в результате стагнации выпуска со стороны добывающих производств) и железнодорожном транспорте. Жесткие

бюджетные ограничения, в свою очередь, будут способствовать сохранению негативной тенденции к сокращению государственных капитальных вложений, подсчитали в Минэкономразвития.

Сокращение реальной заработной платы в РФ в 2015 году прогнозируется на 9,5%, тогда как в кризисном 2009 она упала всего на 3,5%. «Это во многом связано с динамикой заработной платы в бюджетном секторе, которая продолжит замедляться в связи с сокращением финансовых возможностей бюджетов», — подчеркивается в документе. Так же, как и в кризис 2008–2009 годов, предприятия в качестве возможного канала снижения своих издержек на труд будут использовать сокращение заработной платы (неполный рабочий день/неделя, переменная часть заработной платы). В общие цифры динамики снижения зарплат добавляется и отсутствие финансовых ресурсов у регионов по выполнению «майских указов» главы государства.

Поддержка реального сектора экономики, малого и среднего предпринимательства, повышение доступности кредитных ресурсов позволят уменьшить негативное влияние этого фактора на динамику реальной заработной платы в корпоративном секторе. В то же время, отрицательная динамика реальной заработной платы в 2015 году непосредственно повлияет на реальные располагаемые доходы населения, ожидаемое сокращение которых в 2015 году составит 6,3%.



Инфляция в течение всего 2015 года, по прогнозу МЭР, сохранится двузначной. Пик придется на конец первого – начало второго квартала и составит 17–17,5%. Во втором полугодии рост цен существенно замедлится вследствие значительного сжатия платежеспособного спроса. К концу 2015 года инфляция составит 12–12,4% (в расчетах принято 12,2%). В среднем за год инфляция составит 15,8% к предыдущему году, когда цены выросли на 11,4%.

В предстоящем году опережающими темпами продолжат расти цены на продовольственные товары, при этом основной рост будет приходиться на первое полугодие. Также на удорожание продуктов будут влиять цены на экспортно ориентированные сельскохозяйственные товары, связанные с мировыми ценами. Во втором полугодии рост цен на продукты существенно замедлится, особенно с началом мас-

сированного поступления продукции нового урожая и увеличением предложения более дешевой отечественной продукции вследствие импортозамещения.

### КАК У НИХ?

По оценке Минэкономразвития, мировая экономика в текущем году вырастет на 3,5%, что совпадает с мнением МВФ и на 0,5% выше прогноза Всемирного банка. Среди развитых стран самые высокие темпы будет демонстрировать экономика США – 3,5%, в то время как динамика ВВП стран Еврозоны не превысит 1,1%.

Повышение прогноза на 2015 год по экономике США обусловлено тенденцией ускорения роста в III–IV кварталах, закреплением тенденции роста занятости, отсутствием инфляционного давления, подкрепленным снижением цен на нефть и ростом курса доллара.

Вместе с тем устойчивый рост американской экономики становится дестабилизационным фактором для экономик развивающихся стран, поскольку высокая динамика ВВП увеличивает вероятность повышения процентных ставок Федеральной резервной системой уже в 2015 году. «Это может стать дополнительным фактором риска для экономик развивающихся стран и оказать давление на сырьевые рынки», – считают в МЭР.

Факторами роста европейской экономики будут являться укрепление устойчивости рефинансирования долговой нагрузки, достигнутая нормализация бюджетов и оздоровление балансов, что даст возможность реализовать нейтральную налогово-бюджетную политику. Рекордные масштабы монетарного стимулирования внутреннего спроса и существенное снижение цен на нефть могут стимулировать потребление домашних хозяйств, а сниже-





*В предстоящем году опережающими темпами продолжат расти цены на продовольственные товары, при этом основной рост будет приходиться на первое полугодие. На удорожание продуктов будут влиять и цены на экспортно ориентированные сельскохозяйственные товары, связанные с мировыми ценами*

ТАСС

ние курса евро создаст возможность роста за счет внешнего спроса.

В развивающихся странах МЭР прогнозирует сохранение тенденции к замедлению роста до 4,3% на фоне ослабления китайской экономики, рисков значительного оттока капитала и снижения темпов кредитования и инвестиций. Так, ВВП КНР в 2015 году увеличится на 6,8% против 7,4% годом ранее.

Вместе с тем в министерстве ожидают, что в результате постепенного восстановления темпов роста в мировой экономике будет происходить уменьшение ранее накопленных диспропорций между потреблением и сбережением, а также торговлей и платежами, что создаст предпосылки для дальнейшего расширения емкости глобальных рынков сбыта.

По оценкам экспертов МЭР, в 2015 году динамика мировой торговли вновь будет опережать динамику мировой экономики, что отражает перспективу некоторого восстановления цен на нефть.

При этом консенсус-прогноз мировых цен на нефть от Минэкономразвития консервативнее, чем

у экспертов Всемирного банка и МВФ, в среднем на 10 долларов за баррель. Так, в МЭР ожидают, что среднегодовая цена на нефть останется на уровне 50–60 долларов за баррель. «Но уже в 2016 году эффект от выбытия нерентабельных мощностей проявится более сильно, что приведет к сокращению избытка предложения нефти, а среднегодовая цена сможет подняться до 70–80 долларов за баррель», – отмечается в документе.

## ВНЕШНЯЯ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ

В своем прогнозе Минэкономразвития исходит из того, что введенные западными странами санкции против России не будут отменены в течение 2015 года, но давление извне не будет возрастать. В то же время в документе министерство не указывает на геополитическую неопределенность, которая учитывается в прогнозах международных организаций и существенно влияет на оценки. Глава МЭР Алексей Улюкаев оптимистичен в своей оценке

будущего. «Если цены на нефть сохранятся на том же уровне, на котором они сейчас, при 60 долларах за баррель, и внешний фактор санкций остается с нами на этот период времени, а, следовательно, рефинансировать кредиты за рубежом будет сложно и результатом этого будет довольно высокий отток капитала, то мы считаем, что уже с 2016 года возможен восстановительный рост экономики, пока не очень высокий», – отметил он. Прогнозом предусматривается отток капитала в 115 млрд долларов.

Меньший оптимизм в своих оценках российской экономики демонстрируют рейтинговые агентства, от действий которых экономика зависит. В конце января S&P понизило суверенный кредитный рейтинг РФ в иностранной валюте до спекулятивного уровня «BB+» с инвестиционного «BBB-» с негативным прогнозом. Агентство объяснило свое решение тем, что российская денежно-кредитная политика стала менее гибкой – ситуация в финансовом секторе ухудшается, что ограничивает возможности Центрального

банка. «Мы считаем, что ЦБ вынужден принимать все более и более сложные решения в том, что касается денежно-кредитной политики, в то же время пытаюсь поддерживать устойчивый рост ВВП», – отмечалось в пресс-релизе. В S&P ожидают, что в нынешних условиях будет сокращено кредитование экономики, что в дальнейшем, вероятно, подорвет экономический рост. По прогнозу агентства, рост российской экономики до 2018 года оценивается в 0,5% ежегодно, инфляция в 2015 году будет выше 10%. «Мы ожидаем, что качество активов в финансовой системе, с учетом ослабления рубля, ограниченного доступа ключевых областей экономики на международные рынки капитала из-за санкций, а также экономического спада, будет ухудшаться», – прогнозируют аналитики S&P. «Принятое решение демонстрирует чрезмерный пессимизм агентства», – прокомментировал это министр финансов Антон Силуанов.

В феврале рейтинг России до «мусорного» уровня снизил уже агентство Moody's. Согласно сообщению агентства, на заседании рейтингового комитета 17 февраля обсуждалось «физическое снижение» показателей, обеспечивавших наличие у РФ рейтингов на инвестиционном уровне, и рост «подверженности» реализации рисков. Прогноз по рейтингам Moody's также негативный.

«Считаю оценку Moody's не просто запредельно негативной, но основанной на крайне пессимистичном прогнозе, который не имеет аналогов сегодня», – сказал Силуанов. – Так, отток капитала спрогнозирован агентством в объеме 400 млрд долларов США в 2015–2016 годах, а падение экономики, по мнению агентства, за этот период достигнет 8,5%. Напрашивается только один вывод: учитывая текущие сильные фундаментальные показатели российской экономики, для оправдания снижения

рейтинга агентство было вынуждено опираться на такие радикально негативные прогнозы, в том числе, например, об одновременном расходовании суверенных фондов и росте уровня госдолга до 20% ВВП». «Полагаю, при принятии решения о снижении рейтинга агентство руководствовалось прежде всего факторами политического характера», – резюмировал глава Минфина. «У нас столько денег нет», – шутили в социальных сетях участники рынка.

На фоне заявления агентства торги на бирже открылись падением рубля по отношению к доллару и евро. Позже, правда, динамика немного стабилизировалась. По словам замминистра финансов Сергея Сторчака, действия рейтинговых агентств могут спровоцировать отказ России оплачивать их услуги. «Пора прекратить цацканье с этими агентствами», – сказал он. – Я на них смотрю, они мне напоминают некрасовские четверостишья про холопов. «Люди холопского звания – сущие псы иногда: чем тяжелей наказания, тем им милей господ».

По его мнению, и S&P, и Moody's в своих оценках полностью проигнорировали предоставленную Минфином информацию о состоянии российской экономики и будущих планах правительства. «Мы можем отказаться от договоров по поддержанию нашего кредитного рейтинга», – подчеркнул Сторчак. – Кое-кому мы за эти договора еще и платим. Вот надо это прекращать, взять паузу, сами пускай поддерживают эти свои рейтинги, хотя – пускай не поддерживают». Вместе с тем, по оценке первого зампреда ЦБ Ксении Юдаевой, решение агентства не сильно повлияет на доступ российских компаний к рынку капитала, поскольку к нему и так многие не были допущены.

В условиях сокращения возможностей для привлечения внешнего финансирования основным источником денег для экономики станет российская банковская система.

С другой стороны, расширение кредитного портфеля в подобных условиях создаст риски для соблюдения условий по формированию резервов у банков. Частичному снятию этих опасений, по оценке Минэкономразвития, должно способствовать решение о выделении банковской системе 1 трлн рублей путем передачи Агентству по страхованию вкладов облигаций федерального займа на эту сумму, а также докапитализация российских банков и ВЭБа (на 300 млн рублей) из Фонда национального благосостояния. «Это позволит в 2015 году поддерживать темпы прироста кредитов нефинансовым организациям на уровне 13–15% (10–12% с исключением влияния курсовой переоценки валютных кредитов)», – считают в министерстве. «Основным каналом поступления денег в экономику будет увеличение валового кредита банкам со стороны регулятора (с почти 8,5 трлн. рублей по состоянию на начало текущего года до около 9,8 трлн рублей на конец 2015 года), – подсчитали в Минэкономразвития. – При этом продолжит повышаться роль процентной ставки в регулировании Банком России ликвидности в экономике».

Представив прогноз только на 2015 год, Минэкономразвития отошло от практики последних лет, когда прогноз давался сразу на «трехлетку». Плановая коррекция ожидается в апреле, тогда же министерство должно спрогнозировать, что будет в 2016–2017 гг. Если исходить из того, что о внутренних правилах игры правительство договорилось, а внешние условия останутся неизменными, можно ожидать умеренно благоприятного прогноза. При изменении хотя бы одного из указанных выше факторов западные аналитики окажутся правы: Россию ждет затяжная рецессия на несколько лет вперед.

**Дарья ПОЛЯК**



# УЧЕТ И КОНТРОЛЬ В РАМКАХ ВСЕЙ СТРАНЫ

Комплексные инновационные решения в коммуникационной сфере приобретают особую значимость в современных российских реалиях. О некоторых важных сегментах этой сферы изданию «ВВП» рассказали генеральный директор группы компаний «Охрана Телеком» Александр ОДИНЦОВ и генеральный директор научно-производственной фирмы «Мета» Николай МАРТЫНОВ.

– Александр Борисович, Николай Васильевич, недавно ваши компании, НПФ «Мета» как производитель и «Охрана Телеком» как системный интегратор, заключили соглашение о стратегическом партнерстве. Можно ли говорить о появлении вертикально интегрированной структуры в сфере российского хай-тека?

**Александр Одинцов:** – Компания «Охрана Телеком» работает на рынке систем интеграции с 2004 года, предоставляя различные услуги мониторинга систем, установки оборудования и технической эксплуатации. Мы всегда уделяли особое внимание использованию передовых разработок отечественных производителей, что становится особенно актуальным в нынешних условиях – в частности, в связи с тем, что политическое руководство страны объявило курс на импортозамещение. В этом контексте мы считаем крайне важной вехой в развитии нашего бизнеса заключение стратегического партнерства с научно-производственным объединением «Мета». В рамках нашего партнерства, в числе прочего, разработана концепция создания глобальной системы мониторинга различных отраслей промышленности.

**Николай Мартынов:** – Компания «Мета» 26 лет выступала в роли разработчика и производителя средств измерения и контрольных устройств, которые рассматриваются как источники информации. Но потребителями этой измерительной информации все это время были локальные заказчики, ориентированные на локальные системы. Одной из причин этого был недостаток каналов связи для передачи огромных потоков информации от мест возникновения сигналов на региональные серверы, а тем более – на серверы федерального значения. При том что сейчас само время ставит новые задачи. Интеллектуальные системы телекоммуникаций должны не просто собирать и обрабатывать информацию, нужны также систематизация и аналитика. В перспективе – глобальный мониторинг всей схемы контроля над параметрами экономики страны.

– Иными словами, преобладание небольших, локальных потребителей вашей продукции было связано, с одной стороны, с отсутствием на рынке серьезных интеграторов (которые сейчас появились), а с другой – с недостаточно развитой сетью каналов связи?

**Николай Мартынов:** – Совершенно справедливо, проблема каналов связи – в первую очередь, на межрегиональном уровне. Но есть еще одна коммуникационная проблема – межведомственная. Только один пример: информация о нарушениях ПДД до последнего времени поступала только в органы МВД, при том что эти нарушения происходят на автомобильных дорогах, которые, в свою очередь, относятся

к ведению Минтранса (в лице Росавтодора). Соответственно, отсутствует возможность общей оценки ситуации в регионах и в стране: данные не систематизируются, не проводится аналитика, не делаются выводы. А ведь дороги – это артерии экономики: сегодня невозможно представить ни одну отрасль промышленности без использования дорог. Поэтому информация о техническом состоянии дорог, их пропускной способности – важнейший элемент устойчивого развития народного хозяйства.

– Вы упомянули проблему межведомственной коллизии. Как можно решать подобные вопросы, и кто должен заниматься их решением, организацией диалога – возможно, крупный, глобальный системный интегратор?

**Александр Одинцов:** – Все просто: кто-то должен взять на себя функцию обработки этих данных, выдачу непосредственно этих данных тем ведомствам, которые осуществляют надзор как за правопорядком, так и за состоянием автомобильных дорог. В дальнейшем эта информация должна быть обработана и доставлена в том виде, в котором ее смогут использовать соответствующие ведомства. Глобальный интегратор как раз и осуществляет функцию своего рода информационного моста между ведомствами.

Практическая реализация диалога, о котором вы говорите, уже началась. В некоторых регионах приняты определенные решения. Так, наши предложения получили поддержку руководства Самарской области, делаются шаги в Пензенской области, в Ярославле, в Великом



Генеральный директор группы компаний «Охрана Телеком» Александр Одинцов и генеральный директор научно-производственной фирмы «Мета» Николай Мартынов

Новгороде. Наши проекты выходят и на международный уровень: недавно они были презентованы в Республике Казахстан.

**– Один из плюсов интеграции в рамках холдинга заключается в том, что здесь сочетаются прежние наработки «Охрана Телеком» и НПФ «Мета». Как на практике будет выглядеть выход сотрудничества на новый уровень?**

**Николай Мартынов:** – Мы более 20 лет выпускаем весоизмерительное оборудование, в том числе – оборудование, которое позволяет взвешивать автомобили в движении на больших скоростях. Практика применения этого оборудования начиналась с того, что на какой-то конкретной дороге следили за установленными ограничениями в части грузоподъемности по осевым нагрузкам. Ущерб, наносимый дороге локально на каждом участке, фиксировался, и в дальнейшем виновные несли наказание. Но при этом никто не смотрел, куда этот перегруженный автомобиль поехал дальше и

где он еще будет продолжать путь. Никто не просчитывал, что произойдет с дорогой после того, как проедут сотни таких автомобилей, какой остаточный ресурс останется у дороги. Сейчас речь идет о том, чтобы принудить перевозчиков ограничивать нагрузки, распределять вес по транспортным средствам, минимизируя вред, наносимый дороге. Первый этап – связь отдельных пунктов весового контроля региона, потом – межрегиональная связь, которая позволит полностью мониторить любые перемещения грузов не только на территории одного региона, но и между регионами. А в перспективе – и по всей стране. Это позволит понимать перспективы развития отечественных автодорог: на каких нужно увеличивать грузоподъемность, а какие используются меньше. Планировать развитие, расширение дорожной сети, строительство новых дорог и расширение уже существующих. Это позволит более разумно расходовать средства федерального бюджета при организации

транспортно-логистической инфраструктуры, даст импульс к ускоренному развитию экономики страны.

**– Хотелось бы вернуться к теме импортозамещения. Как известно, одна из главных бед отечественной промышленности – компонентная база. Как решается проблема обеспечения компонентами в рамках вашего холдинга?**

**Николай Мартынов:** – Наша компания приступила к освоению первичных компонентов для производства весоизмерительной техники уже более 20 лет назад и за несколько лет освоила технологию производства самого главного источника информации – первичного тензометрического датчика. Сегодня мы предлагаем весы для очень точного взвешивания в движении и статике, при этом все они собраны на отечественных датчиках. Датчики, упругие элементы, производимые нашей компанией, обеспечивают очень высокую точность измерения: скажем, в статике мы можем взвешивать осевую нагрузку с точностью до килограмма.



**Александр Одинцов:** – Доступ к компонентной базе отечественного производства, разработанной непосредственно в рамках нашего стратегического партнерства компанией «Мета», значительно упростил для нас возможность создания универсального программного обеспечения, которое позволяет анализировать данные, получаемые с различных систем мониторинга, которыми мы обеспечиваем непосредственно заказчиков в реализации наших проектов. У нас не возникает проблем с поддержанием технического обслуживания данных устройств. Не нужно вызывать специалистов из-за рубежа, не нужно долго ожидать замены вышедших из строя импортных плат передачи данных: в рамках альянса «Охрана Телеком» и «Мета» эти проблемы решаются в оперативном порядке. Сроки внедрения сократились в разы. Если раньше мы использовали импортное оборудование для каких-то универсальных систем мониторинга, то должны были заказывать его, ждать, стоять в очереди... Сейчас это решается очень быстро, оперативно – и цены, естественно, совсем другие.

**– Мониторинг транспорта и безопасности грузов – лишь часть программы вашего холдинга, которая носит достаточно громкое название «Комплексная система безопасности страны». Если можно, несколько слов об этой программе в целом.**

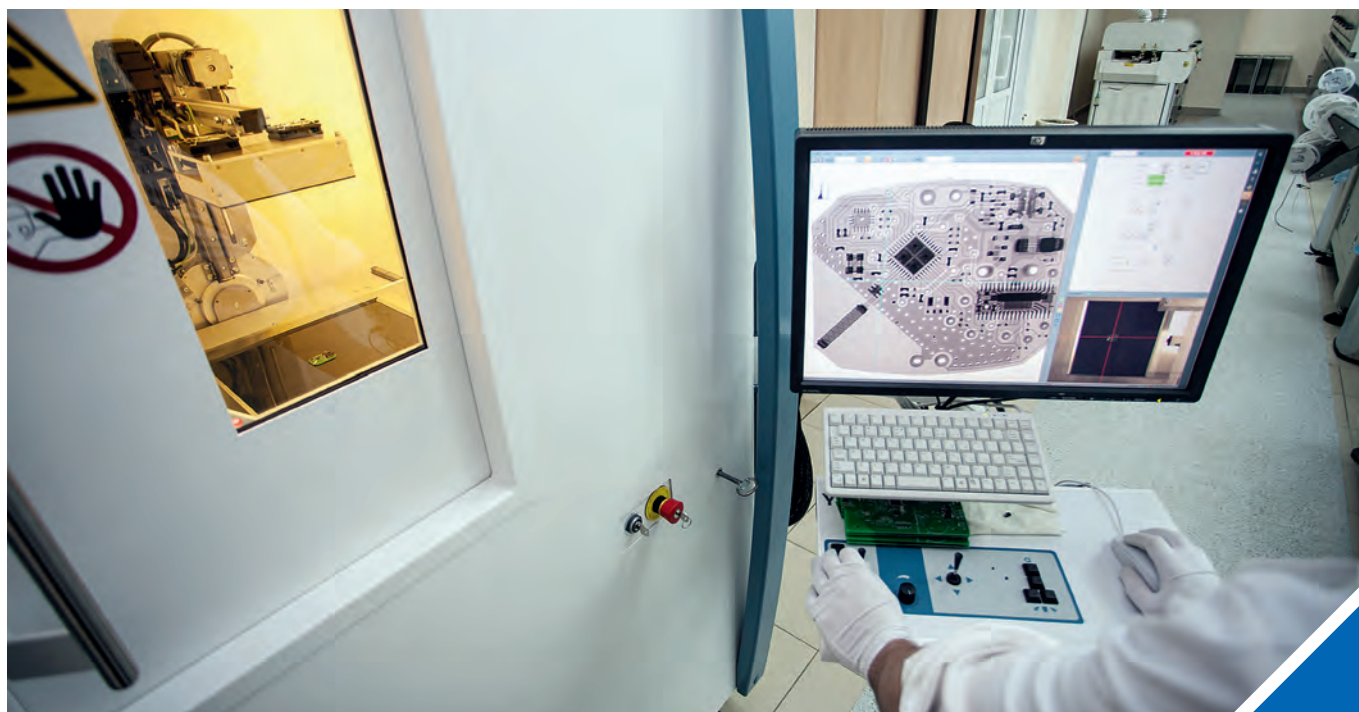
**Александр Одинцов:** – Основная отрасль, для которой мы предлагаем системное решение, – это автомобильные дороги, безопасность дорожного движения. Но, помимо грузоперевозок, система захватывает и куда более широкий спектр отраслей: здесь и проблематика энергетической безопасности производств, спецобъекты, промышленные отрасли, работающие на обеспечение государственной безопасности.

**Николай Мартынов:** – Я бы начал с высказывания древних: «Кто знает меру, тот знает все». То есть тот, кто измеряет, тот владеет ситуацией, видит ситуацию в целом. Начиная от перевозки и поставки компонентов, материалов, перемещений грузов и заканчивая, к примеру, энергетическими ресурсами. Это глобальный мониторинг, ко-

торый позволяет видеть ситуацию намного глубже и, анализируя поступающую информацию, понимать состояние дел в экономике. Какой регион сколько потребляет и сколько выдает. То есть можно оценивать, анализируя ситуацию, – а для этого нужна маркировка. Грубо говоря, мы должны маркировать все, что мы перевозим. Это приводит к автоматическому учету и, можно сказать, инвентаризации, паспортизации отрасли. Можно легко получить информацию о произведенном продукте любого предприятия, поставках в смежные отрасли, где из полуфабрикатов соберут конечный продукт. Это могут быть, к примеру, автокомпоненты, поступающие на сборочные автозаводы, где выйдут готовые автомобили. Или компоненты, из которых собираются компьютеры, – да что угодно! Главное – есть маркировка и автоматизированный учет.

Это учет и стратегических материалов, и жизненно важных компонентов, продуктов питания... Пометить, маркировать можно практически все. Для этого существуют современные методы. Радиометки,





*«Для того чтобы наладить учет (и исключить субъективный фактор) планирования закупок, обеспечения своевременного ремонта, начиная от запчастей и кончая запасами вооружения, в рамках министерства в прошлом году было принято решение о введении единой системы маркировки. Каждая запчасть, поступающая на баланс Минобороны, должна быть отмаркирована для упрощения учета при использовании и хранении»*

RFID-метки активно применяются в развитых странах, но не глобально, скорее, в отраслевом разрезе. Мы же предлагаем разрушить границы отраслей и соединить это все в одно целое.

**– Не потребует ли это создания специализированного государственного органа? Или вы считаете, что крупный интегратор, сам по себе или в рамках частно-государственного партнерства, как это вы видите, вполне может решить такую задачу?**

**Александр Одинцов:** – На сегодняшний день есть опыт реализации подобных проектов в регионах, он позволяет обеспечить технические решения. Мы надеемся, что нашими заказчиками станут, к примеру, госкорпорации, которые будут разрабатывать решения на основе нашего опыта. Государство в каких-то областях занимается решением подобных вопросов, но это требует дополнительных вложений бюджетных средств. В нашем же случае мы большую часть решений делаем самостоятельно в рамках именно собственных инвестиционных программ. Поэтому деятельность в рам-

ках ГЧП на сегодня обеспечит снижение государственных затрат.

**Николай Мартынов:** – Сегодня многие отрасли нуждаются в том, чтобы учесть продукцию, которая поступает извне ведомства и используется внутри, особенно когда речь идет об обеспечении безопасности страны. Возьмем пример Минобороны. Оно потребляет огромное количество промышленной продукции, начиная с автомобилей и запчастей к ним и заканчивая оружием. Среди производителей – и государственные заводы, и частные компании: так, «Мета» уже больше десяти лет является поставщиком МО в части обеспечения безопасности военных автомобилей. Диагностика, выявление неисправностей, станции, которые проводят технический осмотр всему военному транспорту.

Итак, мы являемся поставщиками, поставляем достаточно значительный перечень приборов. Одновременно каждый год поступает большое количество запчастей для обслуживания и содержания этих приборов и стендов. Точно так же автомобилисты поставляют автомо-





*Наша задача – связать, интегрировать всю эту информацию в едином центре обработки данных для того, чтобы получить четкую картину передвижения сотрудников на объектах. Это особенно важно, когда речь идет о спецобъектах – причем самых разных категорий*

били, а потом еще и огромное количество запчастей. Для того чтобы наладить учет (и исключить субъективный фактор) планирования закупок, обеспечения своевременного ремонта, начиная от запчастей и кончая запасами вооружения, в рамках министерства в прошлом году было принято решение о введении единой системы маркировки. Каждая запчасть, поступающая на баланс Минобороны, должна быть отмаркирована для упрощения учета при использовании и хранении.

Повторюсь, решение принято; Минобороны уже выпустило три стандарта. Каждый производитель обязан за свой счет обеспечить маркировку: это может быть штрихкодирование, радиометки или иные методы. Мы предлагаем решение, которое считаем наиболее экономически целесообразным. Это радиометки, потому что они не требуют дорогого оборудования для нанесения меток на конкретные компоненты. У нас есть готовое решение, активные метки, которые будут установлены на дорогостоящих комплексных системах (корабль, самолет, танк, автомобиль). Метка,

которая содержит огромное количество информации, и считывается, и записывается дистанционно и по защищенным каналам.

**– А вот тут, если позволите, я обращаюсь к Александру Борисовичу. Правильно ли я понимаю, что в этом проекте холдинга функционал вашей компании как интегратора – считывание сигналов с этих радиометок и их последующая обработка?**

**Александр Одинцов:** – Разумеется. Мы получаем информацию с окончных устройств, причем здесь возможны различные способы передачи сигнала в зависимости от того, какой объект использует радиоканальную метку. Если это стационарный объект, то могут использоваться стационарные каналы связи с применением оптико-волоконной системы передачи данных. Если объект передвигается (автотранспорт, корабли) – можем использовать GSM-каналы или каналы связи ГЛОНАСС. В дальнейшем получаемые с радиометок сигналы обрабатываются, и мы предоставляем полную информацию о состоянии, количестве, местонахождении, рас-

положении и времени использования устройств, на которые нанесена метка.

**– Маркировку можно подделать?**

**Николай Мартынов:** – Метку подделать невозможно. При попытке, допустим, снять ее с одного элемента и переставить на другой она разрушается, не будет действовать. В «гражданской» жизни маркировка позволяет производителю вести учет произведенного товара на всех стадиях, начиная с закупки материалов и заканчивая выпуском уже готовых узлов, агрегатов и сборочных единиц в целом. Это автоматизация учета, снижающая риски субъективных факторов, к примеру – умышленного искажения информации.

**– Раз уж мы заговорили о негативной роли «человеческого фактора», наверное, стоит упомянуть и еще один элемент комплексной системы безопасности страны: управление персоналом, включая электронный мониторинг подконтрольных лиц. Речь о тайм-менеджменте?**

**Николай Мартынов:** – Не только. Речь о системах, позволяющих кор-

поративному клиенту обеспечивать глубокий мониторинг выполнения служебных обязанностей персонала. Скажем, в любой организации, на любом производстве есть зоны, доступные для определенной категории персонала. И если кто-то заходит в «чужую» зону – это нарушение. Такие нарушения можно отследить, если использовать системы, определяющие позиционирование и месторасположение работников, их присутствие и маршруты движения. Системы мониторинга персонала или подконтрольных лиц позволяют ежесекундно определять, кто где находится, и в автоматическом режиме регистрировать все нарушения, связанные с выполнением служебных обязанностей. Программа автоматически фиксирует нарушения и оформляет их в виде записи в электронном журнале.

– **Александр Борисович, какое место занимает интегратор в этом направлении деятельности вашего холдинга?**

**Александр Одинцов:** – Наша задача – связать, интегрировать всю эту информацию в едином центре обработки данных для того, чтобы получить четкую картину передвижения сотрудников на объектах. Это особенно важно, когда речь идет о спецобъектах – причем самых разных категорий: электростанциях (в том числе атомных), химических производствах, нефтеперерабатывающих комбинатах и т.п. Вспомним события, связанные с аварией на Саяно-Шушенской ГЭС: специалисты МЧС, проводившие спасательные работы, не могли определить, сколько людей пропало, куда и откуда они передвигались... Комплексная система мониторинга позволит избежать подобных проблем.

– **То есть не только ловим нарушителей, есть и гуманитарный аспект?**

**Николай Мартынов:** – Конечно! Вот только один пример. У нас есть такая группа населения, как, допустим, люди с ограниченными воз-

можностями. В случае ЧС эти люди становятся совершенно беззащитными. И при их спасении службы спасения зачастую просто не знают, кто где находится. Чаще всего – к примеру, при пожарах – МЧС страдает от того, что нет информации, кто где находится, где люди, которых нужно спасать. Индивидуальный регистратор на руке каждого больного, с ограниченными возможностями или престарелого человека может дать важнейшую информацию для его спасения: где он находится, на какой территории, в каком помещении? Иногда, скажем, во время сильного задымления при лесных пожарах, такими же беззащитными становятся и сами спасатели, и важно точно знать, кто где находится, чтобы не раздавить спасательной машиной в условиях плохой видимости своего же сотрудника. Так что здесь можно говорить не только об экономии бюджетных средств, но и о спасении жизней.







Несмотря на господдержку в период кризиса, российский АПК ожидают тяжелые времена. Дефицит ликвидности, ограничение экспорта зерна, рост курса доллара и нежелание банков реструктурировать долги сельхозпредприятий могут привести к срыву будущей посевной кампании, что обернется банкротством системообразующих агрохолдингов.

## ЧТО ПОСЕЕШЬ, ТО И ПОЖНЁШЬ

Согласно антикризисному плану правительства, сокращение государственных расходов коснётся почти всех отраслей экономики. Исключениями станут лишь оборонный и агропромышленный секторы, что подчёркивает их социальную значимость. Особенно это касается сельского хозяйства, где на сегодняшний день создано большое число рабочих мест. На его поддержку планируется выделить 50 млрд рублей. Кроме того, как сообщил вице-премьер Аркадий Дворкович, правительство разрабатывает новый механизм поддержки инвестиций в АПК – возмещение части затрат инвестпроектов.

Однако резкое ухудшение экономической ситуации уже негативно повлияло на весь агропромышленный комплекс.

В Госдуме озабочены успешностью будущей посевной: глава парламентского комитета по аграрным вопросам Николай Панков отметил, что цены на минеральные удобрения серьёзно возросли, что в перспективе может привести к срыву весенней посевной кампании.

«Минеральные удобрения – это залог будущих урожаев. Но аграрии будут не в состоянии закупать, например, аммиачную селитру, цена на которую с сентября по декабрь 2014 года поднялась на 30%. При этом в стоимость не входят НДС, транспортные расходы, стоимость

# СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО



# НА ГРАНИ БАНКРОТСТВА

## СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ КРЕДИТОВАНИЯ УГРОЖАЕТ РОССИЙСКОМУ СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ



тары и другие сборы. По информации из Ульяновской области, посевная кампания-2015 в регионе в среднем подорожает на 30–40%», – отметил Панков. Парадоксально, но пресловутые контрсанкции, которые якобы должны были поднять сельхозпроизводство, – и, в особенности, обвал рубля, который должен был сделать отечественные товары и продукты более конкурентоспособными, – отразились на сельскохозяйственном секторе совсем не так позитивно, как об этом принято говорить. Например, введение запрета на поставку продовольствия из западных стран выявило важную проблему: российский АПК слишком зависим от импортных семян, объясняет управляющий директор агробизнеса компании «Базовый элемент» (которой принадлежит агрохолдинг «Кубань») Андрей Олейник. Да и оборудование у многих производителей отнюдь не отечественное. Аграрии рискуют в самое ближайшее время оказаться между молотом и наковальней: приобретая сегодня удобрения и технику втридорога из-за резко упавшего рубля, к моменту сбора урожая они могут оказаться перед необходимостью продавать продукцию по ценам, не покрывающим затраты, если национальная валюта существенно укрепится.

«Важным фактором является существующая привязка к доллару и евро, ведь практически всё оборудование, которое мы используем, – импортное... У нас возросли затраты на обслуживание уже работающей техники, – говорит президент «Агро-волги» Андрей Молев. – У нас не только поставщики, но и обслуживающие технику компании выставляют счета в валюте по курсу на дату оплаты. Поэ-



РИА Новости

тому то, что происходит в последнее время, конечно, очень сильно усложняет процесс работы». Заметим, что в связи с обвалом рубля и падением покупательной способности может измениться и структура спроса. Причём не в лучшую сторону. При этом пока остается неясным, будут ли 50 млрд рублей, дополнительно выделенные правительством агропромышленному комплексу, направлены на приобретение семян и удобрений.

Очевидно, что заполнить нишу, освободившуюся после ухода иностранных компаний, смогут только эффективные производители сельхозсырья и продовольствия, которым и нужно выделять государственную поддержку, направленную на импортозамещение в условиях введённого Россией продовольственного эмбарго.

По мнению Олейника, адекватная господдержка – это прежде всего доступ к «длинным» деньгам по прием-

лемой цене, а также выделение субсидий «в привязке к эффективности производителя». «Вообще, ситуация с кредитованием АПК сегодня просто критическая, – говорит он. – При рентабельности в 10–15% ставки доходят до 30–35%, причём с начала года они выросли уже на 3–4 процентных пункта, а «длинных» денег, которые необходимы для реализации инвестпроектов в сельском хозяйстве, в нашей экономике нет вообще».

### ЖЕРТВЫ ЗАКРЕДИТОВАННОСТИ

Нынешний кризис создаёт повышенные риски для крупных агрохолдингов, большинство из которых уже несёт существенную долговую нагрузку. «Около 10 крупных российских агрохолдингов некоторое время назад привлекли крупный объём кредитных средств, однако повыше-





*Пока идёт разработка условий предоставления государственной поддержки системообразующим предприятиям, неумолимо приближается время весеннего сева, который обещает быть в этом году достаточно непростым даже без учёта финансовой составляющей. Для группы «Разгуляй» это может стать точкой невозврата*

ТАСС

ние цен на импортную агротехнику, семена и удобрения резко снизило их доходность, что приводит к росту долгов», – сообщил исполнительный директор аналитического центра «СовЭкон» Андрей Сизов. По его словам, невозможность агрохолдингов рассчитаться по долгам может привести к срыву посевных работ и дальнейшему падению доходности. «Тут важна цикличность, если посевную не удалось начать в апреле, то, по сути, все сроки оказываются сорванными», – сетует Сизов. Эксперт отмечает, что падение прибыльности при одновременной невозможности расплатиться по кредитам в ряде случаев приводит к сложностям с реструктуризацией долга. «В результате холдинги не могут обеспечить себе финансовую стабильность и нормально вести операционную деятельность», – подытожил Сизов.

Из-за проблем с кредитами уже обанкротились несколько крупных сельскохозяйственных холдингов. АПК «Маяк», объединявший 22 сельхозпредприятия Ростовской области,

в 2011 году стал банкротом из-за долгов перед Россельхозбанком. В 2013 году с молотка было пущено имущество ОАО «АПК «ОГО», которое являлось одним из крупнейших диверсифицированных агропромышленных холдингов России, входило в пятерку ведущих в РФ компаний по показателям элеваторных мощностей, выпуска муки и комбикормов. Тогда же объявил о банкротстве крупный агрохолдинг «Юг–Зерно».

Эксперты полагают, что в 2015 году из-за закрепитованности и вынужденного банкротства компаний в сельскохозяйственной отрасли будет наблюдаться консолидация. Видимо, мелкие банкиры решили отомстить за объединение банковского сектора, но тем удивительнее, что в своевременной поддержке АПК отказывают госбанки.

В условиях санкций и объявленной программы импортозамещения было бы логично вкладывать в развитие сельхозкомпаний, но, как ни парадоксально, сектор, работающий на продовольственную безопасность

страны, оказывается на грани банкротства. При том что утверждённая пять лет назад Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации на период до 2020 г. не только никем не отменялась, но и приобретает особое значение в нынешних непростых условиях.

Ко всему прочему, здесь возникает еще одна проблема. Общая невнятность в части «правил игры» делает практически невозможным среднесрочное планирование. В самом деле, если через, условно говоря, полгода-год страны Запада отменят санкции, а Россия – продовольственные антисанкции, что будет дальше, какова судьба возможных инвестиций? «Выход из инвестиционной стадии, как известно, равноценен банкротству. Инвестор к этому моменту много потратил, у него есть долг, но он пока ничего не производит и только думает о выходе на рынок, – рассуждают авторы статьи в газете «Ведомости». – Если открыть в этот момент шлагбаум для импортной сельхозпродукции, дотируемой европейскими государ-

ствами и потому дешёвой, она моментально наполнит закрома родины». По мнению издания, результатом станут многочисленные банкротства отечественных с/х товаропроизводителей, бросившихся на «решение вопросов импортозамещения». Так что и здесь гипотетические приятные перспективы могут обернуться крайне негативными последствиями, а высокий уровень инвестиционных рисков более чем очевиден.

Излишне пояснять, какие социальные последствия может иметь цепь банкротств крупных игроков отрасли. По некоторым оценкам, в сельском хозяйстве и пищевой промышленности занято более 10 млн россиян – вполне ощутимая часть экономически активного населения страны. Закрытия предприятий, сокращение рабочих мест, снижение уровня зарплаты – всё это может привести как минимум к росту социального недовольства (прежде всего – в населённых пунктах и районах, где структуры АПК являются градообразующими/системообразующими), как максимум – к выходу увольняемых на улицы. Это, конечно, очень

порадует недоброжелателей России, но хотелось бы подобных эксцессов всё же избежать. Иными словами, проблемы отрасли из сугубо экономической плоскости переходят не только в социальную, но – в перспективе – даже и в политическую.

## КТО СЛЕДУЮЩИЙ?

Указанные экспертами проблемы особенно актуальны сегодня для группы «Разгуляй» – одного из ведущих агрохолдингов России, работающего в национальном агросекторе более 20 лет и объединяющего три отраслевых направления: сахарное, сельскохозяйственное и зерновое.

Производственные мощности группы расположены в 16 регионах Российской Федерации и включают в себя 10 сахарных заводов с совокупным объёмом переработки 4,1 млн т сахарной свёклы в год, 2 завода по переработке 319 тыс. т риса-сырца в год, крупнейшую в стране элеваторную сеть, а также земельный банк 350 тыс. га земли.

Группа входит в пятёрку крупнейших игроков на рынке сахара (10%

рынка) и является крупнейшим производителем риса в РФ (28% рынка) с годовым объёмом переработки сахарной свёклы и риса-сырца 4 млн т и 250 тыс. т соответственно.

Численность сотрудников компании, с учётом членов их семей, достигает 29 тыс. человек, а объём налоговых платежей только за 2013 год составил около 1 млрд рублей. Большинство предприятий группы являются градообразующими, и работа на том или ином заводе компании является единственным источником стабильного заработка для жителей целых населённых пунктов (тот самый фактор системообразующих предприятий, о котором мы говорили выше).

Старейшая компания страны и рада бы продолжать кормить россиян, однако кредиты для неё сейчас недоступны даже под драконовские 30%. Всё как у коллег: высокая кредитная нагрузка (более чем в 25 млрд рублей), образовавшаяся перед «Внешэкономбанком» в период до 2010 года, поставила агрохолдинг перед риском срыва посевной. Более того, из-за проблем с финансированием группа была вынуждена приостановить в прошлом году деятельность трёх сахарных заводов и одного предприятия по переработке риса. Всего этого не произошло бы, согласись ВЭБ реструктурировать долг, однако банк решение этого вопроса затягивает.

## ОСТАНОВКА ПРОИЗВОДСТВА – УДАР ПО РЫНКУ

Снижение объёмов производства риса и сахара на предприятиях группы «Разгуляй» уже отразилось на общероссийском объёме производства: снижение объёма производства российского сахара составило 2%, риса – 6%. Последующая замена отечественных продуктов импортными (ввиду дефицитности данных рынков продовольствия) неизбежно



ТАСС



приведёт к росту цен на продукты питания.

Влияние группы на ситуацию в секторе отечественного производства сахара и риса трудно переоценить.

Российский рынок сахара является дефицитным. Ежегодный объём импорта продукции составляет 0,6–0,8 млн т при потреблении около 5,5 млн т (~11–14% от объёма потребления). При этом в настоящий момент себестоимость сырцового сахара (импортного) выше стоимости свекловичного (российского) на 7–8 тыс. руб./т (~18%)

Производственные мощности группы позволяют производить ~10% от ежегодного потребления сахара в стране. Её доля года в производстве свекловичного сахара составляла до 2012 порядка 12%.

Российский рынок риса также является дефицитным. Ежегодный объём импорта составляет порядка 0,22 млн т при потреблении около 0,58 млн т (38% от объёма потребления). На текущий момент стоимость импортного риса превышает стоимость отечественного на 3 тыс. руб./т (7%).

Производственные мощности группы «Разгуляй» позволяют производить до 38% от ежегодного объёма потребления риса. С 2013 года в связи с указанными выше проблемами финансирования группа сократила объём переработки вплоть до закрытия одного рисового завода в 2014 году. Доля группы в производстве отечественного риса по итогам 2013 года составила 28% против 36% в 2012 году.

## ПЕРЕЧЕНЬ СИСТЕМООБРАЗУЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ: ПЛЮСЫ И МИНУСЫ

В феврале 2015 года группа «Разгуляй» была повторно включена в актуализированный перечень системообразующих предприятий России. Это, безусловно, можно воспринимать как очередную меру поддерж-

ки со стороны правительства, однако очевидно, что объём финансовой и административной поддержки, которую может оказать правительство РФ, достаточно ограничен.

В текущих макроэкономических условиях число компаний, которые могут обратиться за помощью к государству, может быть значительным. Как заявил глава Минэкономразвития РФ Алексей Улюкаев, автоматическая поддержка предприятий, входящих в список системообразующих, не предусмотрена – каждое решение будет рассматриваться отдельно. Для этого будут созданы две комиссии: одна – по предприятиям оборонно-промышленного комплекса, вторая – по гражданским предприятиям. Эти комиссии будут рассматривать обращения компаний и вносить рекомендации по оказанию поддержки. На текущий момент сумма бюджетных гарантий

определена в размере до 5 миллиардов рублей.

Вместе с тем, включение в список не означает автоматическую выдачу компаниям необходимых средств. Более того, для этого нужно будет выполнить целый ряд условий, и всё это наверняка займёт достаточное количество времени.

Помимо этого, за системообразующими организациями будет пристальнее следить налоговая служба, Росфинмониторинг и прочие регуляторы. Чтобы за денежным переводом от государства, скажем, не последовал вывод активов за рубеж или непонятное перераспределение средств среди аффилированных структур.

Бизнесу ясно дали понять: помогать будут тем, кто попал в сложную ситуацию не из-за неэффективного управления, а по другим, объективным, причинам. Правительство по-



**Эксперты полагают, что в 2015 году из-за закредитованности и вынужденного банкротства компаний в сельскохозяйственной отрасли будет наблюдаться консолидация. Видимо, мелкие банкиры решили отомстить за объединение банковского сектора, но тем удивительнее, что в своевременной поддержке АПК отказывают госбанки**



РИА Новости

обещало обеспечить мониторинг финансово-экономического положения компаний из списка системообразующих, поддержание их устойчивости и, при необходимости, минимизировать негативные социально-экономические последствия прекращения их деятельности. Всё же государство – это кредитор последней инстанции!

Тем не менее, пока идёт разработка условий предоставления государственной поддержки системообразующим предприятиям, неумолимо приближается время весеннего сева, который обещает быть в этом году достаточно непростым даже без учёта финансовой составляющей. Для группы «Разгуляй» это может стать точкой невозврата.

Участники рынка опасаются: если протянуть время с принятием решения о реструктуризации долга, то крупнейшему игроку аграрного рынка придётся остановить оставшиеся предприятия, поскольку во время посевной «Разгуляю» будет просто не на что сеять.

## РЕШЕНИЕ НА ПОВЕРХНОСТИ

Несмотря на всю сложность текущего положения «Разгуляя», всё ещё остаются варианты выхода из ситуации, особенно после того, как к разработке программы финансового оздоровления группы подключился Сбербанк России, направивший в адрес Внешэкономбанка несколько писем с предложениями об участии в реструктуризации долга компании.

Таким образом, на сегодня для решения проблемы не хватает только принятия данной программы якорным кредитором холдинга – Внешэкономбанком.

Примечательно, что проведение реструктуризации долга группы полностью соответствует основным целям утверждённого Владимиром Путиным антикризисного плана, направленного на обеспечение устойчивости экономики, социальной стабильности, поддержку отечественной промышленности и аграрного производства в рамках реализации программы им-

портозамещения, а также повышение устойчивости межбанковской системы и укрепление продовольственной безопасности страны. Реструктуризация обеспечит перспективу активного развития группы «Разгуляй», даст возможность проведения посевной кампании, осуществления модернизации производств, запуска остановленных предприятий, создания новых рабочих мест и сохранения созданных ранее, что, в свою очередь, даст дополнительный мощный импульс к развитию российского агропромышленного комплекса.

Безусловно, текущий кризис ударил по всем, но для АПК с его посевными – это ещё и вопрос жизни и смерти в течение чуть ли не нескольких недель. Если тянуть со «скорой помощью», отрасль будет скошена под корень. А страна рискует получить не только тысячи безработных сотрудников агропредприятий, но и ощутимый налоговый и продовольственный урон.

**Михаил ЕРМАКОВ**





После многих лет хоккеисты ЦСКА наконец-то порадовали своих болельщиков, выиграв регулярный Чемпионат России сезона 2014/2015. О том, благодаря чему удалось переломить ситуацию в команде и одержать эффективную досрочную победу, главному редактору издания «ВВП» рассказал генеральный директор хоккейного клуба ЦСКА Игорь Есмантович.



– Игорь Вячеславович, прежде всего позвольте поздравить вас, команду и весь клуб ЦСКА с долгожданной победой на Чемпионате России! Каковы первые впечатления после окончания соревнований?

– Честно скажу, эмоции переполняют. ЦСКА 26 лет ждал этой победы. И только сейчас, по прошествии некоторого времени, начинаешь ощущать, что сделано большое дело, огромное дело. Идет процесс возрождения хоккейного клуба ЦСКА, который всегда был в авангарде, в лидерах, во главе клубного чемпионата СССР во все времена. Начиная с 1946 года.

– Я прекрасно помню ЦСКА советских времен, это был практически постоянный чемпион

**ОБЩЕСТВО**





**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР ХОККЕЙНОГО КЛУБА ЦСКА  
ИГОРЬ ЕСМАНТОВИЧ:**

# «ТОЛЬКО ПОБЕДА, ТОЛЬКО ПЕРВОЕ МЕСТО!»



**СССР, костяк сборной страны. Нынешняя победа достигнута после десятилетий, мягко говоря, непростой ситуации в клубе. Что изменилось в ЦСКА за последнее время, какие ключевые моменты можно было отметить?**

– Налицо кардинальные изменения. Основная, на мой взгляд, причина этого в том, что несколько лет назад у хоккейного клуба ЦСКА появился новый владелец – компания «Роснефть». До прихода компании, особенно в 90-е, клуб довольно долго лихорадило: сначала ведомственная принадлежность Министерству обороны давала свои плоды, но экономическая ситуация в

стране менялась, и, к сожалению, не в лучшую сторону для хоккейного клуба. Это было время перемен; слава богу, в то время Виктор Васильевич Тихонов, почетный президент ЦСКА, шел в ногу со временем, и ему удалось найти нужные контакты, чтобы, наконец, «Роснефть» стала владельцем ЦСКА. Это сыграло ключевую роль в становлении сегодняшнего клуба. Руководителем Наблюдательного совета клуба стал Игорь Иванович Сечин, поставивший задачу возродить хоккейный клуб ЦСКА, вернуть наши победные традиции, хоккейную школу, институт воспитания молодежи, создать музей хоккея ЦСКА.

**– Как выглядит взаимодействие между Наблюдательным советом и клубом? Напомню нашим читателям, что в совет входят и представители «Роснефти», и легенды нашего хоккея.**

– В Наблюдательный совет клуба входят десять человек. В нем представлены и наши заслуженные ветераны – Владислав Александрович Третьяк, Владимир Владимирович Петров, Борис Петрович Михайлов (членом совета был и великий тренер Виктор Васильевич Тихонов, ушедший в прошлом году), – и представители бизнеса. В Наблюдательном совете сформировалась команда опытных и вли-





*«Победу нельзя назвать сюрпризом. Но сейчас мы настроиваемся победить в Кубке Гагарина, бросим на это все усилия. Не за горами плей-офф в Молодежной хоккейной лиге (там нас представляет «Красная армия»), выходит на финишную прямую первенство детских спортивных школ. И эти соревнования мы тоже, конечно, хотим выиграть. Но главное сейчас – Кубок Гагарина»*

ятельных людей, которые поставили перед нами очень серьезную задачу, поставили требовательно и жестко. Руководитель совета – Игорь Иванович Сечин, а это человек, у которого существует только один результат – победа, и мы отдаем все силы для достижения этого результата.

Председатель совета клуба оказывает нам постоянную поддержку, мы с Сергеем Федоровым регулярно с ним встречаемся. Наш руководитель интересуется проведением чемпионата, судейством, работой детской спортивной школы и жизнью ветеранов. Кстати, кроме нашей победы в Чемпионате России, чемпионом страны два года назад стала и команда детской школы по хоккею ЦСКА (1996 г. р.). Второе место в кубке МХЛ прошедшего сезона заняла «Красная Армия», наш дублирующий молодежный состав. Можно сказать, что опытные игроки передают эстафету молодым. Уже есть результат – и мы, конечно,

благодарны за это руководству и Наблюдательному совету.

**– Иными словами, формат сотрудничества – диалог компании-лидера и команды-лидера?**

– Конечно. Это именно так и выстроено – в том числе в нормативных документах. Мы интегрированы с «Роснефтью», тесно сотрудничаем с разными департаментами, отлично взаимодействуем с департаментом информации и рекламы – с Михаилом Леонтьевым, с управделами компании Томасом Хенделем. Идет взаимодействие и в формате социальных программ. И это очень важно: мы реализуем программу «Дети во дворе», осуществляем поддержку детских домов, домов престарелых, онкологических центров и т. п. Все это происходит в тесном взаимодействии с компанией и является частью программы «Роснефть».

**– Игорь Вячеславович, главная тема нынешнего номера нашего издания – планы и их реализация. Правильно ли я понимаю, что неу-**

**коснительное выполнение планов и задач – это ваш девиз во взаимодействии с Наблюдательным советом?**

– Совершенно верно. Есть планы, которые выстраиваются до сезона, эти планы принимаются Наблюдательным советом. Но хочу еще раз подчеркнуть, что мы ставим для себя задачу выигрывать в каждом матче, становиться чемпионами во всех соревнованиях – не только в Чемпионате России. Вот сейчас мы стали чемпионами – и теперь готовимся играть в Кубке Гагарина (это игры плей-офф, «на вылет»). Такие же задачи стоят у детской спортивной школы и молодежной команды: только первое место!

**– Еще несколько слов о слагаемых успеха. Эксперты в один голос говорят, что огромную роль в нынешней победе сыграло обновление тренерского состава, в первую очередь – приглашение в команду Дмитрия Квартальнова. Как возникла идея приглашения**

### **в ЦСКА Квартальнова, и как была выстроена работа нового тренерского штаба?**

– Мы посмотрели и оценили работу иностранных специалистов у нас в России. У нас работал Джон Торчетти со своей командой тренеров и помощников – в результате команда в прошлом году заняла 12 место и вылетела в первом круге плей-офф. Мы поняли, что движемся не туда, не выполняем поставленные перед нами Наблюдательным советом задачи. На этой стадии подключились наши ветераны Борис Михайлов, Владимир Петров, подключился член совета Михаил Владимирович Мишустин – и было принято системное решение. Отсмотрели, как Квартальнов поработал в Череповце и в Сибири, посмотрели его опыт (он ведь был и игроком: поиграл и в советское, и в российское время, и в Европе, и за океаном). Предложение (его также поддержал Виктор Васильевич Ти-

хонов) было вынесено на заседание Наблюдательного совета, которое состоялось в НК «Роснефть» и проходило под руководством Игоря Ивановича Сечина. В итоге было принято решение пригласить на эту работу Дмитрия Вячеславовича Квартальнова. Результат Джона Торчетти, само собой, был признан неудовлетворительным.

**– Что же такого фантастического сделал Квартальнов? Как понимать стратегию его успеха? Удивительно: за один сезон – с двенадцатого места на первое!**

– Во-первых, он собрал вокруг себя хороший тренерский коллектив. Так, он рекомендовал на должность старшего тренера Игоря Никитина, был приглашен тренер по физподготовке Дмитрий Пирожков. Квартальнов выбрал себе помощников по защитникам, по нападающим – это еще два отличных тренера, Горбенко и Чебатуркин. В результате

сформировалась хорошая команда единомышленников, с самого первого дня нацеленная на результат. Эту работу вел вместе с Квартальновым Сергей Федоров, была подключена скаутская служба – и получился сегодняшний спортивный коллектив победителей. Квартальнов с Федоровым плотно поработали по подбору хоккеистов, которых и пригласили в Клуб. Большую, огромную поддержку в этом формате оказал Игорь Сечин: только он, со своим ресурсом руководителя, смог нам помочь в приглашении хоккеистов, с которыми, скажем так, был ряд вопросов. Неоценимую помощь в формировании всего хоккейного коллектива нам оказали наши прославленные ветераны Борис Михайлов, Владимир Петров, Виктор Тихонов, Владислав Третьяк, а также руководитель федеральной налоговой службы Михаил Владимирович Мишустин и руководитель компании



ТАСС





ННК Эдуард Юрьевич Худайнатов. Они и сегодня помогают нам решать задачи по формированию победного, чемпионского состава команды.

**– Готовясь к нашему интервью, я нашел слова Владислава Третьяка, который, говоря о роли Квартальнова в победе в чемпионате, подчеркнул, что «раньше в команде были только звезды, а коллектива не было. Теперь коллектив есть». Звучит красиво, но что имел в виду Владислав Александрович?**

– Я горжусь тем, что при формировании команды Дмитрий Вячеславович опирается на формат психологического воздействия на всех ребят. Обилие самых разных совместных мероприятий. Налицо единение команды: здесь и хоккей с мячом на улице, и шашлычки после этого, и отметить совместно какой-то праздник – вместе с женами, вместе посетить кинотеатр, провести чаепитие с членами Наблюдательного совета... Это, я считаю, правильное направление.

**– То есть в хорошем смысле этого слова «тимбилдинг»?**

– Конечно. На выходе – своего рода единение мощной когорты людей: хоккеисты на площадке думают о своих ребятах, о коллективе, о тренерском штабе, о гордом имени ЦСКА. Прямо по правилу крепкой семьи – едины и в беде, и в радости, и в горе, и в счастье.

Но если хоккеист снижает к себе требования, нарушает дисциплину, режим, то Квартальнов немедленно это пресекает. В России только так, и пряник, и кнут. И делает это вместе с коллективом.

Наверное, здесь сказывается его молодой возраст: Квартальнову в этом году исполнится 49 лет. Ведь еще недавно он сам играл на площадке. Поработав с такими специалистами, как Тихонов, Михайлов, Васильев, Дмитриев, Билялетдинов, он взял от них все лучшее, что можно взять – как в спортивной работе, так и в психологии. Да, и не забывайте: он окончил Высшую школу тренера, а это очень важно.

Квартальнову с его тренерским коллективом удалось в каком-то смысле сложить кубик Рубика, сво-

его рода пазл. Потому, что для него работа на первом месте: если пришел на работу в ЦСКА, то должен отдать всего себя без остатка. Это наиболее точное определение того коллектива, который собрал со своей тренерской командой Дмитрий Вячеславович.

**– Сейчас начало игр плей-офф кубка Гагарина. С каким настроением ЦСКА, чемпион России, готовится к предстоящим соревнованиям?**

– С хорошим настроением готовимся, хотя и есть определенные проблемы, в плей-офф ожидаем определенных сложностей. В частности, нас беспокоит судейство в его нынешнем виде.

**– А в чем проблема?**

– Как руководитель клуба не могу обсуждать это публично. Но могу сказать, что при правилах, действующих сейчас в КХЛ, мы как специалисты можем определять некачественную работу судей – в том числе и тогда, когда это влияет на результат матча. Подобные инциденты, увы, имели место и в этом сезоне.

С приходом в КХЛ нового руководства (Александра Ивановича Медведева сменил Дмитрий Николаевич Чернышенко) мы видим, что тенденция начинает меняться. Но все-таки качество судейства должно быть намного выше.

Сейчас новые руководители КХЛ пытаются добиться усовершенствования работы института судей; надеюсь, эти попытки будут успешными. Проблема ведь еще и в том, что в советское время существовали единые правила, практически одинаковые для всех – СССР, Европы, Северной Америки. А в НХЛ правила одни, в ИИХФ, КХЛ – чуть измененные. Это увеличение зон защиты, уменьшение средних зон и т. д. Некоторые новации появились буквально год назад. А судьи зачастую трактуют правила по-разному.

**– То есть проблема не в недобросовестности судей и не в том, что судьи плохие, а просто постоянно меняются правила, и арбитры не успевают отслеживать эти измене-**

**ния, мозги не работают с нужной скоростью?**

– Трудно сказать: понимаете, тут важна не только скорость принятия решения, тут должна быть система подготовки судейства. Мое мнение, что все эти судьи должны до сезона проехать по командам, показать видеоматериал, поработать с этим материалом вместе с тренерами, с игроками. Объяснить, показать, почему вот это нарушение трактуется именно так, а не иначе, и собрать мнения клубов. А то сейчас... Скажем, трактовка правил зацепа или удара по рукам расценивается судьями по-разному.

**– То есть игроки не совсем понимают, за что их удаляют?**

– Бывает и так, а попробуй судье что-то сказать по этому поводу. Поэтому я еще раз хочу подчеркнуть: очень надеюсь, что с приходом в КХЛ нового руководства, новой команды (со старой командой взаимопонимания не было) ситуация начнет меняться.

Все клубы желают одного: чтобы было качественное судейство. И

чтобы это судейство было основано на спортивных принципах. Есть нарушение – наказывайте, нет нарушения – нет наказания. Если этого удастся добиться – результат будет положительным для всех: и для самих судей, и для хоккеистов, и для зрителей.

**– Победа ЦСКА в нынешнем чемпионате была, возможно, сюрпризом для самой команды, и уж точно – для ее соперников. Какие сюрпризы вы собираетесь преподнести вашим соперникам в ближайшее время?**

– Не согласен, победу нельзя называть сюрпризом. Но сейчас мы настраиваемся победить в Кубке Гагарина, бросим на это все усилия. Не за горами плей-офф в Молодежной хоккейной лиге (там нас представляет «Красная армия»), выходит на финишную прямую первенство детских спортивных школ. И эти соревнования мы тоже, конечно, хотим выиграть. Но главное сейчас – Кубок Гагарина.

*«Очень надеюсь, что с приходом в КХЛ нового руководства, новой команды (со старой командой взаимопонимания не было) ситуация начнет меняться. Все клубы желают одного: чтобы было качественное судейство. И чтобы это судейство было основано на спортивных принципах. Есть нарушение – наказывайте, нет нарушения – нет наказания»*





# ПЕНСИОНЕРОВ ПОКА ПОРАДОВАТЬ НЕЧЕМ

*И без того непростые проблемы, связанные с реформой отечественной пенсионной системы, в кризисный период значительно обострились*



Похоже, что пенсионная реформа, наряду с целым рядом других структурных реформ, в России превратилась в перманентную — бурные дебаты по Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации два года назад были фактически заморожены после того, как Стратегия подверглась жёсткой критике в парламенте и, в конечном итоге, со стороны президента, призвавшего внимательнее изучить аргументы сторонников различных сценариев реформы.

## ВРЕМЯ ОПРЕДЕЛЯТЬСЯ

Пока российское правительство колебалось между продолжением курса на обязательную государственную накопительную систему и переходом к солидарной пенсионной системе с правом выбора гражданами добровольного пенсионного страхования, на долю бюджета Пенсионного фонда РФ приходилось

около 10% ВВП России, а порядка 14–15% средств федерального бюджета направлялось на покрытие разницы между расходами на выплату пенсий и реальными взносами на их страховую часть. Между тем, по расчетам экономистов, если нынешний темп старения населения сохранится, то к 2030 году число пенсионеров в России превысит 50 миллионов человек. Видимо, с неопределенностью намерений кабинету министров придется так или иначе расставаться — в разрабатываемом сегодня антикризисном плане, который должен стать ответом на западные антироссийские санкции и обвал цен на энергоносители, найдут отражение и меры, связанные с будущим пенсионной системы. Определяться так или иначе придётся.

В «Плане обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году», внесенном Минэкономразвития России в правительство в январе, содержатся предложения о пролонгировании

замораживания накопительного компонента пенсионной системы, заканчивающегося в этом году, на 2016–2018 годы, а также предлагается вернуться к рассмотрению вопроса о повышении пенсионного возраста и лишении пенсий части работающих пенсионеров — правительство уже пояснило, что речь идет о гражданах со сверхвысокими доходами, и значительного эффекта от такой «экономии» ожидать не следует.

Продление моратория на передачу пенсионных накоплений в НПФ до 2018 года, по оценкам экспертов, позволит в 2016 году сэкономить 37 млрд руб. бюджетных средств, в 2017 – 165 млрд руб., а в 2018 – до 220 млрд руб., при этом на накопительной системе будет окончательно поставлен крест, хотя и без этого её будущее в условиях экономического кризиса под большим вопросом.

Думаю, читатели помнят драматические подробности обсуждения замораживания передачи пенсион-

ных накоплений на 2015 год, когда замглавы Минэкономразвития Сергей Беляков, покаявшийся в соцсети за это решение правительства, вынужден был расстаться со своей должностью. «Мне стыдно за решение о продлении моратория на инвестирование средств НПФ», – написал Беляков в «Фейсбуке», объяснив это тем, что такой мораторий, по сути, означает отказ от использования этих денег и впоследствии. По свидетельству министра труда Максима Топилина, замороженные деньги предполагалось направить на развитие Крыма и социальные программы.

Предыдущий мораторий, во-первых, не решил бюджетных проблем, а во-вторых, лишил экономику инвестиционного ресурса: изъятие пенсионных накоплений стоило российской экономике около 1% ВВП, и не менее 700 млрд руб. оказались недоинвестированы в экономику.

**Продление моратория на передачу пенсионных накоплений в НПФ до 2018 года, по оценкам экспертов, позволит в 2016 году сэкономить 37 млрд руб. бюджетных средств, в 2017 – 165 млрд руб., а в 2018 – до 220 млрд руб., при этом на накопительной системе будет окончательно поставлен крест, хотя и без этого её будущее в условиях экономического кризиса под большим вопросом**

В 2014 году, по разным расчетам, из накопительной пенсионной системы было изъято от 500 до 550 млрд руб.: 244 млрд руб. не получили НПФ, и около 306 млрд руб. – Пенсионный Фонд России. Нынешний мораторий эксперты оценивают в 650 млрд руб., из которых около 250 млрд руб. – накопительная часть и около 400 млрд руб. – деньги, которые должны прийти в НПФ от клиентов, принявших решение о переходе из ПФР в НПФ. Изъятие пенсионных накоплений за 2015 год ударит по всему российскому долгосрочному рынку – пенсионным фондам, управляющим компаниям.

Теперь же мораторий на формирование накопительной части пенсии на 2016 и последующие годы, по аналогии с мораторием, введенным в 2014 году и продленным в 2015 году, стал краеугольным камнем антикризисных мер, обсуждаемых правительством – Минтруд предлагает полный отказ от обязательной накопительной пенсии: 6% от общего тарифа страховых взносов будет перенаправлено в страховую пенсию, а накопительную планируется развивать за рамками государственной пенсионной системы. В качестве стимула ведомство Максима Топилина предлагает освободить от НДФЛ суммы, выплачиваемые гражданами в независимые пенсионные фонды, а также «освобождение от уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды сумм, уплачиваемых работодателем в пользу работника по договорам добровольного пенсионного страхования». С предложенными Минтрудом мерами традиционно не согласен Минфин, у которого есть альтернативное предложение – увеличить на 1% взносы в Пенсионный Фонд России. Наблюдатели уже довольно метко сравнили озвученные в правительстве идеи с латанием тришкина кафтана – проблему дефицита Пенсионного Фонда эти меры, увы, не решат.

## ПЕНСИОННОМУ ФОНДУ – СТРОГИЙ КОНТРОЛЬ

Парламентская оппозиция, раскритиковавшая антикризисный план, презентованный в Госдуме Игорем Шуваловым, отмечает, что повышение два года назад страховых взносов в конечном итоге ликвидировало не дыру в бюджете ПФР, а сотни тысяч предприятий по всей стране. Вызывает нарекания у критиков правительственного плана и обтекаемость формулировок, отсутствие оценочных расчетов, невозможность для гражданина даже приблизительно рассчитать величину собственной пенсии. Основной недостаток любого из озвученных вариантов реформ – категорический отказ от поиска новых источников доходов в пользу того или иного варианта экономии бюджетных средств, бесконечное перераспределение имеющихся средств с неизбежным ущемлением интересов либо одних, либо других социальных групп, непрестанное сокращение государственных расходов и государственных обязательств перед людьми, многие годы работавшими на это самое государство.

Отдельный комплекс мер, как обычно, предусматривает «учёт и контроль» – доходы Пенсионного Фонда России Минтруд предполагает повышать с помощью более жёсткого контролирования рынка труда. По данным ПФР, сейчас работодатели не уплачивают страховые взносы за 20 млн работников. С нового, 2016 года Министерство намерено перевести их на ежемесячное, а не на ежеквартальное, как сегодня, предоставление отчетности по персонифицированному учету работников. Помимо этого, планируется увязать все виды бюджетной господдержки с обязательством снижения задолженностей по платежам во внебюджетные фонды. Это будет касаться не только организаций, но и субсидий регионам. Если есть за-



долженность, её взыщут из фонда оплаты труда из смет, прилагаемых к договорам на госзакупки. По мнению одного из руководителей Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования Дмитрия Белоусова, легализация рынка труда и повышение собираемости социальных налогов может оказаться самой эффективной мерой в ряду предложенных: «У нас огромное количество людей работают вне пенсионной системы. Из-за этого у нас избыточная нагрузка на нормальных налогоплательщиков». Что же касается идеи замораживания формирования накопительной части пенсии, Белоусов не столь оптимистичен: «Продление моратория по накопительной части сыграло роль в улучшении ситуации с дефицитом Пенсионного фонда. Но это не тот инструмент, которым можно пользоваться годами. Ограничение возможности выплат пенсий высокооплачиваемым работающим пенсионерам может привести к оттоку квалифицированных кадров, как правило, это люди, которых держат на рабочих местах».

О повышении прозрачности работы самого Пенсионного Фонда, разумеется, в антикризисном плане ничего не говорится. Однако хотелось бы надеяться, что инцидентов, подобных недавнему «делу Сигала», когда Пенсионный фонд компенсировал расходы по липовым договорам, а потом, понеся убытков на 10,7 млрд рублей, внезапно исчез из числа пострадавших по неожиданно быстро свернутому уголовному делу, в будущем не повторится. Хотя, так или иначе, случай этот как минимум далеко не первый (о других неприятных историях из этого ряда мы уже не раз писали на страницах издания «ВВП»).

Справедливости ради следует отметить, что идея повышения пенсионного возраста и помимо антикризисного плана периодически обсуждается на различных правительственных и экспертных площадках –



Председатель правления Пенсионного фонда России Антон Дроздов

РИА Новости

например, с идеей поэтапного, по 6 месяцев за один подход, увеличения пенсионного возраста россиян до тех пор, пока он не достигнет 63 лет, выступает глава Минфина Антон Силуанов. Глава Минэкономразвития Алексей Улюкаев допускает возможность постепенного и поэтапного повышения пенсионного возраста для новых пенсионеров, перед которыми у государства пока не было обязательств. Соответственно, в «антикризисный план» вошло предложение Минфина о постепенном увеличении с 2016 года пенсионного возраста для мужчин и женщин до 63 лет на шесть месяцев в год.

При том что средняя продолжительность жизни в нынешней России сегодня составляет 71 год, нельзя не отметить, что подобное повышение возраста выхода на пенсию будет идти вразрез с мировой тенденцией: в развитых странах качество медицины и экологии растёт, средняя продолжительность жизни увеличивается, а планы правительств по повышению пенсионного возраста разбиваются об усилия и солидарную борьбу левой, социал-демократической части общества. Недавнее

крушение правого правительства Греции и падение популярности правого правительства Испании до беспрецедентно низкой отметки не в последнюю очередь связаны с настойчиво проталкивавшимся повышением пенсионного возраста в качестве антикризисной меры. Из кризиса эти страны оно не вытянуло, а вот правительства, злоупотреблявшие непопулярными инициативами, в Европе нынче долго не живут. Есть повод задуматься.

## СОМНИТЕЛЬНЫЕ НОВАЦИИ: РАЗБРОД И ШАТАНИЯ

Одной из антикризисных «новаций» Минтруда стало предложение отказаться от выплаты страховых пенсий работающим пенсионерам, получающим более 83 300 рублей в месяц (свыше 1 млн рублей в год). Проект федерального закона «Об особенностях выплаты пенсий работающим пенсионерам» в случае его вступления в силу затронет порядка 220 тысяч граждан. Кстати, это решение, выглядящее в кризисные времена вполне логичным и

очевидным, может и не состояться из-за его явной антиконституционности. Эксперты, оценивающие законопроект негативно, прогнозируют рост «серых» зарплатных схем. Тем не менее, предложение Минтруда выглядит даже щадящим на фоне недавно сформулированной Минфином идеи отказа от выплаты пенсий работающим пенсионерам, если их доход превышает 2,5 прожиточных минимума пенсионера (то есть 15 900 рублей в месяц), хотя в целом принцип «или работа, или пенсия», провозглашаемый российским правительством, просматривается чётко. Самое забавное, что возможность работать и получать зарплату пенсионерам долгое время преподносилась нам как одно из принципиальнейших завоеваний

**Одной из антикризисных «новаций» Минтруда стало предложение отказаться от выплаты страховых пенсий работающим пенсионерам, получающим свыше 1 млн рублей в год. Проект федерального закона «Об особенностях выплаты пенсий работающим пенсионерам» в случае его вступления в силу затронет порядка 220 тысяч граждан. Кстати, это решение, выглядящее в кризисные времена вполне логичным и очевидным, может и не состояться из-за его явной антиконституционности**

либеральной России в 90-е годы. По оценкам специалистов, сейчас в России свыше 14 млн работающих пенсионеров, и непопулярность указанных предложений, если они вдруг станут реальностью, очевидна. «Как можно отменять то, что люди заработали своим многолетним трудом? Продолжать работать или нет – их личный выбор, государство не имеет права вмешиваться в этот вопрос. Оно просто должно выполнять взятые на себя обязательства в полном объеме, а не менять правила во время игры», – недоумевает вице-спикер Госдумы Николай Левичев, и с ним трудно не согласиться.

Помимо этого, Минтруд предлагает поэтапно увеличивать трудовой стаж, дающий бюджетникам право на досрочную пенсию: согласно предложению ведомства, с 1 января 2016 года по 31 декабря 2019 года на три месяца ежегодно, с 1 января 2020 года по 31 декабря 2022 года на 6 месяцев ежегодно. Что касается работников творческих специальностей, то им Минтруд планирует сохранить досрочную пенсию на прежних условиях только при обязательном прекращении оплачиваемой работы. Минфин, полемизируя с Минтрудом, отстаивает не повышение стажа для избранных, а возраста выхода на пенсию – для всех.

Несмотря на то, что повышение возраста выхода на пенсию министр экономического развития Алексей Улюкаев уже назвал «безвариантным», социальный вице-премьер Ольга Голодец заявляет, что ни в антикризисном плане, ни в стратегии пенсионной реформы повышение пенсионного возраста не предусмотрено, а «правительство не обсуждает вопрос повышения пенсионного возраста, несмотря на сложную экономическую ситуацию и риски увеличения безработицы». Пресс-секретарь главы государства Дмитрий Песков, отвечая на вопросы журналистов, отметил, что эта тема «так или иначе поднимается экспертами и экономистами, но

президент постоянно и последовательно ее не поддерживает». Вопреки тому, что после недавнего совещания у Владимира Путина многие СМИ подали тему так, будто «президент поручил изучить возможность повышения пенсионного возраста», именно экономические ведомства выступили с этой идеей, а президент на данном этапе понизил уровень обсуждения до «рабочих площадок правительства» и экспертных центров, – пока что принципиальных новостей в этой сфере не произошло. На том же совещании, кстати, акцент делался именно на поиске способов повышения доходов бюджета, ставшем особенно актуальным сейчас, в полосу кризиса.

Примечательно, что точно так же, как и на предыдущих этапах развития пенсионной реформы, мы наблюдаем непреодолимые разногласия в подходах между ведомствами, а точнее – между финансово-экономическим и социальным блоками правительства. Совершенно очевидно, что возобладаст именно та концепция, которая в итоге и будет утверждена в рамках антикризисного плана. Раньше непримиримые позиции правительственных идеологов сглаживала позиция верховного арбитра – главы государства, последовательно выступавшего против повышения пенсионного возраста и дискриминационных новаций, ухудшающих положение отдельных категорий граждан. Эта последовательность президента, собственно говоря, была одним из тех маркеров, которые обозначали приверженность зафиксированной в Конституции идее социального государства. Вынудит ли экономический кризис вкупе с унижающими Россию санкциями отказаться от принципиальных социальных завоеваний, или всё-таки российское правительство изыщет возможность компенсировать потери не за счет основополагающих гарантий малоимущим гражданам?

**Дарья МИТИНА**



# ШКОЛА: ВЗЯТЬ ВСЁ И СЛИТЬ

РЕФОРМА ОБРАЗОВАНИЯ ВЫЗЫВАЕТ СЕРЬЕЗНЫЕ ВОПРОСЫ С САМЫХ РАЗНЫХ СТОРОН; БОЛЬШЕ ВСЕГО ОБЕСПОКОЕНЫ УЧИТЕЛЯ И РОДИТЕЛИ

Непростая экономическая ситуация, сложившаяся в стране, способствовала обострению социальных проблем. При этом одним из ключевых вопросов, стоящих сегодня перед российским обществом и властью, остается образование. Способность нации противостоять вызовам времени, потенциал развития, цивилизационная устойчивость и преемственность во многом определяются тем, какое место занимают в обществе учитель средней школы, преподаватель вуза, воспитатель детского сада. Именно от этих людей зависит, смогут ли поколения, которые вступят во взрослую жизнь уже в ближайшие 5–10 лет, сохранить и приумножить достояние отечества.

В начале февраля Министерство образования и науки подготовило «Стратегию развития воспитания детей». Рамочный документ, разработанный по поручению президента Владимира Путина, определяет государственную политику в сфере воспитания: в частности, школьникам будут внушать патриотизм, уважение к традиционным семейным ценностям и активную гражданскую позицию. Однако есть сомнения в том, что школа в её нынешнем виде способна в полной мере справиться с воспитательными задачами, особенно учитывая ситуацию, сложившуюся в связи с проходящими в последние годы структурными реформами.

## «ГЛАДКО БЫЛО НА БУМАГЕ...»

«Оптимизация» системы среднего образования, проходящая по всей стране, оказалась наиболее пробле-

матичной для жителей обеих столиц, что неудивительно: в Москве и Санкт-Петербурге школ не просто намного больше, чем в других крупных городах. Именно здесь сосредоточено наибольшее разнообразие подходов к обучению, именно здесь развивается передовая отечественная педагогическая мысль, проводятся эксперименты, возникают и работают в течение многих лет уникальные учительские коллективы. Как раз такие «штучные» образовательные учреждения стали мотором общественного недовольства реформой, так как, по мнению родителей и преподавателей, в результате перемен от педагогических наработок не останется камня на камне, не говоря уже о неудобствах сугубо материального характера, возникающих в результате реформирования и укрупнения школ. По данным на октябрь 2014 года, в результате реформы в столице из 1572 школ осталось 750 (т. е. «укрупнили» более чем вдвое).

«Отцом» и главным проводником реструктуризации образовательных учреждений в столице считается глава Департамента образования города Москвы Исаак Калина. Возглавив городское образовательное ведомство, Калина, с благословения мэра Москвы Сергея Собянина, приступил к перераспределению финансовых потоков, идущих из московского бюджета в учебные заведения. Правовой базой для этого стало постановление столичного правительства «О развитии общего образования в городе Москве», принятое в 2011 году, где предписывалось установить равную норму финансирования школ – участников так называемого «пилотного проекта» исходя из

числа учащихся. До этого в столице действовал лишь минимальный норматив в размере 63 тыс. руб. на одного ученика, а дополнительные деньги выделялись школам адресно при наличии согласованного индивидуально штатного расписания и «локализованных» учебных планов.

По мнению Калины, подобный разрыв в финансировании «хороших» и «обычных» школ порождал неравенство детей в вопросе получения качественного образования. Ликвидировать несправедливость решили хорошо знакомым по отечественной литературе способом: взять всё и поделить. Точнее, вначале, наоборот, слить школы самого разного свойства в единые образовательные комплексы, а уж затем предоставить их руководству и родителям самостоятельно решать весь спектр вопросов – от управленческих и финансовых до собственно учебных – уже на базе гигантских школ-комбинатов. Однако «уравнительный принцип» кажется уравнительным лишь на первый взгляд – на самом деле финансы будут концентрироваться в больших образовательных комплексах, которым по ресурсной обеспеченности будут проигрывать обычные школы, пока не объединенные с другими и финансирующиеся по прежним нормативам.

Очень гладко было на бумаге: чем больше школа, тем больше в ней детей, чем больше детей – тем больше денег, чем больше денег – тем лучше вообще всё. На практике такой примитивный «монетаризм» немедленно породил целый сонм химер, отбиваться от которых пришлось, как водится, тем, ради кого всё затевалось. Первым делом слияние привело к сокращению штатов: если



раньше в каждой из объединяемых школ было, например, четверо преподавателей математики, то в новообразованном конгломерате, само собой, всем восьмерым места уже нет. Оставшимся педагогам тоже не позавидуешь: учебная нагрузка возрастает как в количественном отношении (учеников, в отличие от учителей, никто не отсеивает, так как именно за них город перечисляет средства школе), так и в качественном: никому не надо объяснять, что происходит при перетасовке больших коллективов со сложившимися отношениями и механизмами работы. Наконец, отдельная головная боль для учителей и родителей – группы продлённого дня. По закону «Об образовании в РФ» школы получили право взимать плату за «продлёнку», что было немедленно воспринято как руководство к действию: в начале учебного года в СМИ появились сообщения о том,

что в некоторых школах с родителей требуют до 17 тыс. руб. в месяц за присмотр за детьми после уроков. Однако даже «умеренная» стоимость «продлёнки» в размере 3–4 тысячи рублей может сделать её недоступной роскошью для многих семей.

## СЛИЯНИЕ КАК ПОГЛОЩЕНИЕ

Особенно болезненно идея укрупнения и выравнивания была воспринята родителями учащихся и преподавателями небольших специализированных школ, работавших по индивидуальным планам. В Москве прошла серия митингов против слияния школ, и по крайней мере в одном случае дело дошло до суда. Учитель математики и отец ученика школы для одарённых детей «Интеллектуал» Дмитрий Шноль подал иск с требованием прекратить процесс слияния «Интеллектуала» с гимна-

зией № 1588, инициированный приказом Калины от 25 сентября 2014 года. По мнению Шноля, решение было принято без оценки возможных последствий, а в результате реорганизации будут нарушены права учащихся и пострадает образовательный процесс. Кроме того, истец утверждает, что комиссия, которая должна была вынести предварительное решение о целесообразности слияния школ, не собиралась вообще, а протокол соответствующего заседания, где не указаны ни имена участников, ни дата проведения, фиктивен. Суд, однако, счел доводы Шноля несущественными и в иске отказал, тем более что за слияние школ выступил и директор «Интеллектуала» Юрий Тихорский, подтвердив, что самолично подал заявку на слияние, и назвав предстоящие изменения «разумной экспансией».

Действительно, во многих случаях реформистская инициатива





РИА Новости

*С утратой статуса школ в результате слияний и реструктуризации, упразднением дифференцированного подхода к финансированию коррекционные, реабилитационные и абилитационные услуги больше не оплачиваются, поскольку деньги выделяются только на образовательные услуги*

исходила от директоров школ. Увеличение финансирования и расширение полномочий (при изрядной непрозрачности процесса, на что неоднократно указывали противники слияния) оказалось чрезвычайно заманчивым для руководства учебных заведений – настолько, что мелочами вроде удобства детей и родителей, не говоря уже о пустяках вроде «атмосферы», решено было пренебречь. На противников реформы, по их собственным словам, оказывалось разнообразное давление, от дезинформации относительно последствий намеченных изменений до откровенного запугивания. В ход шли доводы вроде того, что в случае отказа строптивое образовательное учреждение может быть расформировано из-за прекращения бюджетных выплат.

## КОЭФФИЦИЕНТ БЕЗНАДЁЖНОСТИ

Отдельно следует упомянуть такую специфическую категорию учащихся, как дети с особыми потребностями здоровья. По ним пе-

дагогическая «оптимизация» ударила особенно сильно. Хотя по закону обучение ребёнка с инвалидностью финансируется с повышающим «коэффициентом неэффективности», этого всё равно недостаточно, чтобы просто спасти от разрушения систему коррекционной педагогики, формировавшуюся долгие годы. Укрупнение групп и классов крайне пагубно сказывается на обучении детей с задержками психического развития и сложными дефектами здоровья, а сокращение штатов в результате слияния школ привело к тому, что услуги специалистов-дефектологов, психологов, логопедов, ранее постоянно присутствовавших на занятиях, становятся существенно менее доступными.

Родители детей с ограниченными возможностями здоровья составили на имя вице-премьера Ольги Голодец петицию под названием «Спасите систему образования для детей с ОВЗ в г. Москве». «В сентябре 2014 года в результате действий Департамента образования г. Москвы ситуация в сфере образования стала критической. Система

коррекционного и специального образования, которая создавалась долгие годы, практически уничтожена, – говорится в документе. – При этом заявленные благие пожелания по постепенному переходу к инклюзивному образованию совершенно не подкрепляются реальными действиями и финансированием». Авторы петиции обращают внимание адресата на то, что с началом учебного года прекращено действие «коэффициента неэффективности» в коррекционных учреждениях, что, вкупе с другими непродуманными мерами, должно неминуемо привести к их закрытию. С утратой статуса школ в результате слияний и реструктуризации, упразднением дифференцированного подхода к финансированию «коррекционные, реабилитационные и абилитационные услуги больше не оплачиваются», поскольку «деньги выделяются только на образовательные услуги», а финансирование общего среднего образования для инвалидов старше 18 лет с текущего учебного года и вовсе прекращено полностью. Такой подход является грубым нару-

шением прав людей с ОВЗ, поскольку зачастую они физически не могут освоить школьную программу в сроки, установленные для детей без нарушений здоровья, да и учиться начинают позже, чем их здоровые сверстники.

Аналогичная ситуация сложилась и с услугами дополнительного образования, которые после реорганизации учебных заведений сокращаются в объёме либо упраздняются совсем, а в ряде случаев становятся платными. «В Москве происходит фактическое уничтожение любой доступной помощи нашим детям, а значит – их будущего, а значит – их самих», – делают вывод авторы, заявляя, что последствия реализации издаваемых столичными властями нормативных актов являются прямым нарушением «всех законодательных норм, включая Конституцию и Закон «Об образовании». На сегодня петицию на сайте Change.org подписали почти 14,5 тысяч человек.

## **ОДНИМ КОНЦОМ – УЧИТЕЛЮ, ДРУГИМ – УЧЕНИКУ**

В то время как родители учащихся пытаются противостоять агрессивной перестройке столичной системы среднего образования, педагоги, которых происходят перемены касаются прежде всего, разумеется, не могут стоять в стороне. Помимо сокращения штатов и резкого возрастания нагрузки, о чём было сказано выше, учителей не устраивают и другие, мягко говоря, спорные моменты реформы. Реструктуризация школы усилила антагонизм между директорами и педсоставом: первые стремятся к интенсификации и перераспределению в свою пользу финансовых потоков, вторые терпят произвол администрации и несут на своих плечах негативные последствия перемен.

Учителя всё громче говорят о том, что расходование бюджетных

средств ведётся без надлежащего контроля, его эффективность никем не оценена, а сама кампания по слиянию школ имеет целью отнюдь не благие цели, заявленные Департаментом образования Москвы, а укрепление личной власти его главы и обогащение чиновников за счёт передела образовательного бюджета. Недовольство педагогов ходом и результатами реформы привело к тому, что ещё в 2011 году был создан Межрегиональный профсоюз работников образования «Учитель», объединивший преподавателей, воспитателей и технических работников образовательных учреждений из 15 регионов РФ, за исключением – что особо подчеркивается участниками – директоров школ и чиновников. 25 января в Москве состоялось заседание совета МПРО «Учитель», на котором было принято решение провести в апреле межрегиональную акцию протеста педагогов. Преподавателей не устраивает в том числе новый профессиональный стандарт, который они считают «нереалистичным» и не обеспеченным «ни методически, ни материально». Кроме всего перечисленного выше, учителя настаивают на сохранении некоммерческого характера образования, как общего, так и дополнительного.

Общим местом стали жалобы на усиливающуюся бюрократизацию школы. Вопреки общемировой тенденции к упрощению документооборота и переводу его в электронную форму, для отечественных работников образования компьютер стал источником дополнительной нагрузки: учитель должен предоставлять по каждому уроку колоссальный объём отчётности, в большинстве своём, как говорят специалисты, абсолютно бессмысленной, что, естественно, отнимает время и силы, необходимые педагогу для выполнения его основных обязанностей. Правда, этот вопрос частично удалось решить в октябре

прошлого года: в ответ на письмо педагога из Удмуртии Анны Инютиной Министерство образования и науки официально предоставило учителям право пользоваться опубликованными рабочими программами, избавив их от необходимости всякий раз копировать документы.

Ответ Минобрнауки был дан спустя пять дней после того, как президент В.В. Путин, выступая на форуме Объединенного народного фронта «Качественное образование во имя страны», проходившем 14–15 октября 2014 года в Пензе, пообещал сократить отчётный документооборот в учебных заведениях. Кроме того, глава государства призвал ведомство обратить пристальное внимание на факты массового закрытия коррекционных школ и подержал предложение организовать масштабную дискуссию на уровне страны о целях современного образования для последующего формирования основ государственной политики в сфере государственного образования.

Ранее, ещё при обсуждении проекта модернизации региональных систем общего образования, Владимир Путин подчеркивал необходимость в полной мере сохранить все преимущества российского образования, «включая фундаментальность». Выступая на одном из совещаний, президент сказал: «Было бы ошибкой рассматривать систему образования лишь как сферу услуг по предоставлению определённого набора знаний. Смысл просвещения – это и формирование, воспитание человека, гражданина, по-настоящему широко образованного и думающего». Хочется надеяться, что слова главы государства не будут забыты чиновниками и что социальная направленность «майских указов» 2012 года поможет удержать российское образование от сползания в пучину «монетизации».

**Зоя АЛЕКСЕЕВА**





# ВЕРУЮ!

По благословию Патриарха Московского  
и всея Руси Алексия II

(Совместно с Синодальным информационным отделом РПЦ)

Выступая с докладом перед участниками совещания, Святейший Патриарх Кирилл начал его с наиболее острого не только для Русской Церкви, но и для всего общества вопроса – ситуации на Украине. Патриарх особо подчеркнул миротворческие задачи, стоящие перед Церковью в условиях, когда ее паства оказалась по разные стороны конфликта.

– Стремясь положить предел кровопролитию, Русская Православная Церковь неустанно призывает враждующие стороны к мирному диалогу, – сказал он в своем докладе. – Однако чаемый мир не может быть устойчивым – я всегда это подчеркиваю, – если не будут устранены основания для проявления несправедливости и дискриминации по языковому, национальному или религиозному принципам. Мы используем все возможности, чтобы донести до сведения мировой общественности реальную картину происходящего на Украине и привлечь внимание к бедственному положению ее народа.

Патриарх особо подчеркнул роль Блаженнейшего митрополита Киевского и всея Украины Онуфрия, отметив, что его взвешенная позиция помогает сохранить каноническое единство Церкви на Украине, несмотря на сложные политические условия, деструктивную деятельность раскольников и внешнее давление. Также Предстоятель Русской Православной Церкви отметил мужество и стойкость духовенства, несущего свое служение на территориях боевых действий, поблагодарив тех священников и архиереев, кто остался с паствой и несет вместе с ней, рискуя жизнью, все тяготы и лишения войны.

Патриарх напомнил, что долг Церкви в сложившейся ситуации – не давать политическую оценку сторонам вооруженного противостояния, но указывать на необходимость продолжения переговорного



# АРХИЕРЕЙСКОЕ СОВЕЩАНИЕ

**2–3 ФЕВРАЛЯ 2015 ГОДА В ХРАМЕ ХРИСТА СПАСИТЕЛЯ В МОСКВЕ  
ПОД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОМ СВЯТЕЙШЕГО ПАТРИАРХА МОСКОВСКОГО  
И ВСЕЯ РУСИ КИРИЛЛА СОСТОЯЛОСЬ АРХИЕРЕЙСКОЕ СОВЕЩАНИЕ РУССКОЙ  
ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ**

процесса и призывать враждующих к миру, обращая внимание на катастрофическое положение мирного населения в зоне конфликта.

Говоря о внутренней жизни Церкви, Святейший Патриарх обнаружил некоторые статистические данные. Так, по его словам, на начало 2015 года численность епископата Русской Православной Церкви составляет 330 человек, то есть на 130 больше, чем в начале 2009 года. Количество епархий увеличилось за это же время со 159 до 286. На данный момент действуют 35 496 приходов Русской Православной Церкви, то есть их число также выросло почти на 5 тысяч за два года. Численность духовенства составляет 38 344 человек.

Особое внимание Патриарх уделил проблемам приходской жизни, сделав акцент на необходимости вовлечения в приходскую и епархиальную жизнь рядовых мирян.

– Основным критерием, по которому можно определить правильность устройства общины, является атмосфера внутри прихода, его микроклимат, – сказал он. – К моему удивлению, до сих пор встречается мнение, что в Церкви есть как бы два «сословия»: активное – те, кто посвящен в сан, и пассивное – вся паства. Но ведь истинному христианину, являющемуся частью Тела Христова, естественно участвовать в жизни Церкви, в епархиальных и приходских заботах. Настоящему христианину естественно утешать страждущих, помогать обездоленным, делиться своими знаниями о вере с теми, кто этими знаниями еще не обладает. Развитию приходской жизни в епархии весьма способ-







межнационального и межрелигиозного мира и согласия, нравственная оценка законотворческого процесса, попечение о верующих в условиях непростой экономической и общественной ситуации.

– Церковь стремится быть рядом с теми, кому нужна поддержка и помощь, где бы ни находились эти люди, – сказал Патриарх. – Но это невозможно сделать эффективно, если не налажено сотрудничество с различными структурами общества – политическими партиями, научными, профсоюзными, предпринимательскими, культурными, молодежными и иными объединениями. Отрадно, что в последнее время нам удается вовлекать в церковно-общественную работу, в мировоззренческий и этический диалог все большее число общественных ассоциаций и их членов.

В качестве примера взаимоотношений Церкви и общества Святейший Патриарх привел деятельность Всемирного Русского Народного Собора. По словам Предстоятеля Русской Православной Церкви, являясь уникальной платформой для широкой дискуссии, Собор работает ради утверждения и проповеди вечных ценностей в современном мире, несмотря ни на какую политическую конъюнктуру.

– Полагаю, что рост активности православных общественных объединений является одним из наиболее перспективных направлений церковной деятельности, – отметил Патриарх в своем докладе. – Уже сегодня организуются большие проекты, например, по созданию епархиальных учреждений, где бы могли находить помощь будущие мамы, оказавшиеся в тяжелой жизненной ситуации. Налаживаются партнерские отношения и на других уровнях. Так, в районных библиотеках открываются отделы православной литературы и проводятся регулярные встречи со священнослужителями. Еще больше идей реализуется на приходах.

ствовало бы, на мой взгляд, создание волонтерских патронажных служб, организация прихожан в группы: например, в родительские комитеты, в молодежные творческие коллективы, в собрания для людей старшего возраста.

По словам Патриарха, одной из главных причин, по которой церковные приходы либо распадаются, либо, наоборот, становятся сообществами для «своих», является непрофессионализм прихожан, их слабое знакомство с основами веры. Также Предстоятель напомнил о необходимости особо бережного отношения к людям, впервые переступающим порог храма:

– Необходимо сделать все возможное, чтобы навсегда покончить с совершенно недопустимыми фактами невнимательного, а иногда даже грубого отношения. Следует со вниманием помочь сориентироваться в храме, выслушать, если нужно, утешить и поддержать, пригласить прийти в храм снова.

Помимо этого, в своем докладе Патриарх затронул проблемы воскресных школ, духовных учебных заведений, монашества и прославления памяти новомучеников и исповедников российских.

Отдельной темой стали вопросы культуры и сохранения памятников.

Предстоятель Русской Православной Церкви напомнил, что правящие архиереи несут особую ответственность за состояние всех храмовых зданий. Это особенно важно при учете того, сколь много сегодня передано Церкви объектов, являющихся памятниками культуры.

Еще одна непростая тема – присутствие Церкви в информационном обществе.

– По-прежнему во многих церковных СМИ существенное и даже центральное место занимает официальная хроника. Но она обычно малоинтересна широкой аудитории, хотя и является необходимым и полезным материалом, – сказал Патриарх. – Люди ждут от нас живого слова о Боге, о Православии, чтобы, прочитав статью или посмотрев выпуск телепрограммы, например, о какой-нибудь яркой личности или о значимом событии, получить ответы на волнующие их вопросы, найти выход из непростой ситуации, всерьез задуматься над собственным бытием.

Не менее важная тема – церковно-общественные отношения. Основными сферами взаимодействия Церкви и общества являются забота о духовно-нравственном состоянии народа, сохранение и возрождение культурных традиций, укрепление

В качестве особо успешного примера работы в общественном пространстве Святейший назвал Международный грантовый конкурс «Православная инициатива». За пять лет его работы в общецерковном масштабе финансовую помощь получило около пятисот проектов.

Святейший Патриарх коснулся в своем докладе и проблемы отношений Церкви и государства. Он напомнил, что в своих отношениях с государством и обществом Церковь стремится к конструктивному взаимодействию и плодотворному сотрудничеству. По его словам, равноправное и равносубъектное сотрудничество является той моделью, которая доказала свою способность и эффективность в отношениях Церкви с общественными объединениями и светской властью.

– Неправы те, кто пытаются непременно противопоставить Церковь, общество и государство, трактуя принцип светскости как обоснование якобы непримиримого конфлик-

**«Церковь стремится быть рядом с теми, кому нужна поддержка и помощь, где бы ни находились эти люди, но это невозможно сделать эффективно, если не налажено сотрудничество с различными структурами общества – политическими партиями, научными, профсоюзными, предпринимательскими, культурными, молодежными и иными объединениями»**

та или радикального разделения. Разумеется, управленческие структуры Церкви и государства не следует объединять; общественные ассоциации также призваны сохранять некую автономию и от государства, и от церковных институтов. Но люди в Церкви, государстве и обществе в значительной мере одни и те же.

Председатель Синодальной библейско-богословской комиссии митрополит Волоколамский Иларион выступил на Архиерейском Совецании с докладом о ходе работы над Катехизисом Русской Православной Церкви. Идея создания современного Катехизиса впервые прозвучала на Архиерейском Соборе 2008 года. К концу 2015 года его окончательный проект должен быть представлен на рассмотрение Священного Синода. Владыка Иларион рассказал, что за время работы над этим общецерковным документом сложилась действенная система подготовки, редактирования и рецензирования текстов, которая позволяет обеспечивать требуемый уровень их качества. В процессе подготовки тексты разделов Катехизиса проходят многократную проверку и редактирование. На сегодня весь запланированный объем основного текста подготовлен авторами и находится в распоряжении редакционного коллектива, составляя в общей сложности 53,7 авторского листа.

Архиерейским совещанием был рассмотрен и принят ряд важных для Церкви документов. Так, совещание приняло документ «Об участии верных в Евхаристии». На своих страницах он регламентирует повседневные правила совершения главного Таинства Церкви – Святого Причастия. В документе подчеркивается, что практика причащения и подготовки к нему в истории Церкви менялась и приобретала различные формы в зависимости от внешних обстоятельств, состава паствы и так далее. Новый документ призван,

в частности, ответить на вопросы о подготовке к Причастию, которые нередко возникают у современных христиан. Подробно с текстом документа можно ознакомиться на сайте Московской Патриархии.

Также Архиерейским Совецанием было принято «Временное положение о распределении выпускников духовных учебных заведений Русской Православной Церкви».

## СВЯТОЙ ДИМИТРИЙ В НОВОСПАСКОМ МОНАСТЫРЕ

С 5 по 18 февраля 2015 года в Новоспасском монастыре города Москвы верующие смогли поклониться знаменитой православной святыне – нетленной деснице святого великомученика Димитрия Солунского, специально доставленной в Россию из Греции.

Будущий мученик Димитрий происходил из семьи крупного государственного деятеля и сам сделал блестящую военную карьеру, прославившись в том числе личной смелостью на поле боя. Однако в годы императора Диоклетиана он был казнен за свою веру в Христа – отважный воин и преданный государству человек даже по приказу императора не стал отступаться от Бога.

После мученической кончины тело Димитрия было погребено христианами, впоследствии на этом месте был возведен великолепный храм в его честь. Через несколько лет люди уже приезжали со всех концов империи поклониться его мощам. Русские воины всегда верили, что находятся под особым покровительством великомученика Димитрия. Первый каменный храм в Москве при князе Иване Калите был возведен именно в его честь. Впоследствии на том же





месте был построен Успенский собор Московского Кремля. На Руси имя святого Димитрия Солунского связывалось с верностью Христу, с воинским подвигом, патриотизмом и защитой Отечества. Так и было в день знаменитой Куликовской битвы, ведь именно великомученик Димитрий был небесным покровителем великого князя Димитрия Донского.

Десница Димитрия Солунского была принесена на время из греческого монастыря Панагия Довра. Поклониться ей пришли более 70 000 человек, из разных уголков России к Новоспасскому монастырю прибыло более 45 автобусов с паломниками.

Место для поклонения святыне было выбрано не случайно. Новоспасский монастырь сыграл важную роль не только в духовной жизни страны, но и в деле защиты Отечества.

История обители восходит ко временам знаменитого строителя Москвы, сына Александра Невского, святого князя Даниила Московского. Основанный им монастырь во имя Спасителя несколько раз менял место расположения. Сперва он на-

ходился на месте, где сейчас стоит Свято-Данилов монастырь, позже был перенесен на Боровицкий холм, к московскому Кремлю, и лишь при князе Иване III оказался на своем нынешнем месте. Связано это было с началом обширных перемен в городе: Московское княжество только что сбросило с себя иго Орды, Москва превратилась в столицу большого могущественного государства, в ней началось масштабное каменное строительство, и сами границы города существенно расширились.

По своему новому положению Спасский монастырь стал называться Новоспасским или монастырем Спаса на Новом. Здесь обители предстояло выполнять одновременно две функции: духовной и военной крепости. Ведь она теперь располагалась на самых подступах к столице, прикрывая ее с того самого направления, откуда обычно на Москву совершались татарские набеги.

При внуке Ивана III знаменитом Иване Грозном монастырь значительно укрепили: усилили крепостные бревенчатые стены с башнями, выстроили дополнительно острожек, укрепленный земляным валом,

тыном и окруженный рвом. Дозорный с монастырской колокольни постоянно следил за тем, не появится ли на востоке сигнальный огонь, предупреждающий о приближении татарских войск.

Обители пришлось не единожды защищать столицу от подобных нападений татар. Так, в XVI веке монастырь трижды вставал на пути у войск крымских ханов из рода Гиреев, стремившихся разорить Москву. Вот как описана битва 1591 года в книге Н. Писарева «Утро в Новоспасском»: «Казы-Гирей повел атаку от Коломенского прямо на Кремль и должен был спуститься в равнину между Симоновым и Новоспасским, которые, пропустив его, открыли огонь ему в тыл, и между тем как с бойниц Данилова монастыря стреляли в его правое крыло, пушки Воробьевского стана (где ныне Донской монастырь) громили левое, а бойницы и стены Кремлевские палили ему навстречу... Войско татарское рассыпалось. Новоспасские бойницы, находясь в ближайшем расстоянии от Гиреева тыла, наносили хану жестокие удары». В этом сражении Крымская орда понесла большой урон и с той поры уже больше никогда не подходила к Москве.

Позднее монастырю довелось выдержать осаду польских интервентов, от его стен ополчение Минина и Пожарского двинулось освобождать Кремль в 1612 году.

Со вступлением на царский престол Михаила Романова началась новая страница в истории Новоспасского монастыря, ведь несколько столетий его некрополь был местом погребения бояр из рода Романовых. Сюда, к их могилам, в определенные дни совершались торжественные царские «выходы». Монастырь продолжал оставаться местом царского богомолья и назывался «царскою, комнатною, великою, пресловутою, первостепенною обителью».

По приказу Михаила Романова деревянную стену монастыря за-



менили каменной. В то же время в обители была построена шатровая колокольня с храмом во имя преподобного Саввы Освященного, появились новый братский и настоятельский корпуса.

Позднее все цари рода Романовых не оставляли вниманием обитель, где покоились их предки. Даже Петр I, не питавший особой любви к монастырям, повелел, тем не менее, в 1689 году украсить монастырский собор росписью, а в 1717 году, в знак особого внимания к усыпальнице своих родичей, приказал отлить колокол весом в 1100 пудов.

Утратив со временем значение как военная крепость, монастырь продолжал играть важную роль в истории государства. Так, некоторое время его настоятелем был будущий церковный реформатор Патриарх Никон.

С переносом столицы в Санкт-Петербург монастырь пришел в некоторое запустение. Трагическую роль сыграла серия разрушительных пожаров в 1737-47 годах, а еще почти через полвека с лишним – нашествие Наполеона: французы изрядно разрушили обитель и даже планировали взорвать ее центральный собор, но, к счастью, не успели это сделать.

Однако, несмотря на трудности, монастырь продолжал не только существовать, но и служить городу и стране. В конце XVIII века, когда



ТАСС

Москву поразила эпидемия чумы, здесь располагался специальный карантин. С начала 50-х и до конца 70-х годов XIX века настоятелем монастыря был архимандрит Агапит (Введенский) – известный в то время аскет. Он обращал особое внимание на уровень духовной жизни монахов. При нем Новоспасский монастырь стал образцом для других обителей.

Как и для многих святых мест России, для Новоспасской обители XX век обернулся эпохой тяжелых испытаний. В 1918 году монастырь был закрыт, его превратили в лагерь для уголовников и политических заключенных. Был уничтожен знаменитый монастырский некрополь. Позднее монастырь планировали и вовсе

взорвать, но помешала Великая Отечественная война.

В 1950-е годы безо всякого внешнего воздействия рухнул щит с лозунгом «Дома культуры вместо монастырей», висевший над входом в усыпальницу бояр Романовых. В результате открылся чудесный мозаичный образ Спаса Нерукотворного. Через десять лет началось выселение жильцов и различных учреждений из монастырских помещений. В 1968 году на территории обители создается Музей истории и современной практики реставрационного дела в СССР. Тогда же начались реставрационные работы, продолжавшиеся более 20 лет.

Возрождение монашеской жизни началось в апреле 1991 года. В июле того же года создан мужской хор Новоспасского монастыря. На территории обители воздвигнут памятный крест, воссозданный по сохранившемуся проекту Виктора Васнецова, – точная копия памятника, существовавшего в Кремле. А в феврале 2014 года Патриарх Московский и всея Руси Кирилл освятил 16-тонный Романовский колокол, который был отлит взамен уничтоженного в XX веке исторического колокола.

Сегодня Новоспасский монастырь – действующая обитель, вновь ставшая важным духовным центром российской столицы.

Митрополит Верии, Наусы и Кампании Пантелеимон и настоятель монастыря епископ Воскресенский Савва



РИА Новости



<p><b>Платеж</b></p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u>                  КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКATO: _____                  Р/сч.: <u>40702810100150000085</u>                  в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u>                  БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u>                  Код бюджетной классификации (КБК): _____                  Платеж: Подписка на 12 подряд номеров ( _____ ) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)»  <small>КОЛ-ВО КОМПЛ.</small>                  Плательщик: _____                  Адрес плательщика: _____                  ИНН плательщика: _____ № л/сч. плательщика: _____                  Сумма: _____                  Подпись: _____ Дата: " ____ " _____ 2015 г.</p>
<p><b>Квитанция</b></p> <p>Кассир</p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u>                  КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКATO: _____                  Р/сч.: <u>40702810100150000085</u>                  в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u>                  БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u>                  Код бюджетной классификации (КБК): _____                  Платеж: Подписка на 12 подряд номеров ( _____ ) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)»  <small>КОЛ-ВО КОМПЛ.</small>                  Плательщик: _____                  Адрес плательщика: _____                  ИНН плательщика: _____ № л/сч. плательщика: _____                  Сумма: _____                  Подпись: _____ Дата: " ____ " _____ 2015 г.</p>

Подписка с любого месяца в году на 12 подряд номеров журнала составляет 6600 рублей.

Оформить подписку можно тремя способами:

- по телефону редакции (499) 271-29-62;
- на сайте [vvrpf.ru](http://vvrpf.ru);
- вырезать и заполнить квитанцию (не забудьте указать точный почтовый адрес доставки), оплатить квитанцию в любом отделении Сбербанка РФ.

Для ускорения процесса отправить копию квитанции об оплате по адресу редакции:

119134, г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 24, ГК «Президент-отель», 419, ООО «Медиа актив»,  
 или по факсу (499) 271-29-72, или email: [rasprostranenie@vvrpf.ru](mailto:rasprostranenie@vvrpf.ru)

Подписная цена указана с учетом почтовой доставки по РФ, но без учета комиссии банка за перевод денег.

Условия подписки за пределами РФ уточняйте в редакции.

Подписка начинается со следующего месяца после поступления денег на счет.

